

# REFERAT Handicaprådet d. 02-12-2020

**Mødedato** Onsdag d. 02. december 2020 kl. 17:00

**Mødested** Virtuelt møde

## Indholdsfortegnelse

Referat fra Handicaprådets møde den 5. november 2020.....	3
Corona situationen i Vejle Kommune.....	4
Ny ressourcemodel for specialtilbud på skoleområdet.....	5
Budgetudfordring 2021.....	8
Orientering om projekt med kørestolsegnede ruter.....	9
Vedr. samarbejde med no-cure-no-pay-konsulenter i Myndighedsafdelingen.....	10
Temadrøftelser i 2021.....	11
Fælles orientering.....	12
Eventuelt.....	13

## **Punkt 58: Referat fra Handicaprådets møde den 5. november 2020**

27.69.48-G01-5-19

### **Resume**

Referatet er udsendt med dagsordenen.

### **Formanden indstiller**

at referatet fra Handicaprådets møde den 5. november 2020 godkendes.

### **Beslutning**

Godkendt.

## **Punkt 59: Corona situationen i Vejle Kommune**

00.01.10-G01-35-20

### **Sagsfremstilling**

Der orienteres om status på corona situationen i Vejle Kommune.

Anette Ravn Olsen, Chef for Familie og Forebyggelse, Børne- og Ungeforvaltningen orienterer om hjemmeundervisning i centerklasserne.

Peter Anders Larsen, Handicapchef, Velfærdsforvaltningen orienterer om corona situationen på handicap-drift området.

Endvidere er der vedlagt en orientering vedr. corona situationen på værestederne.

### **Formanden indstiller**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Anette Ravn Olsen, Chef for Familie og Forebyggelse, Børne- og Ungeforvaltningen orienterede om, at alle børn på det speciale område og udsatte børn i Familie & Handicap blev vurderet ud fra forskellige bekymringsgrader i forbindelse med corona nedlukningen i marts. Alt afhængig af bekymringsgraden blev det bestemt, hvor ofte og hvor meget, der skulle være kontakt til de pågældende familier. Der blev også etableret nødpasning for de børn, som ikke kunne være hjemme. Anette Ravn Olsen orienterede endvidere om, at der er en fast drejebog for den enkelte institution eller skole, når en medarbejder eller student bliver smittet.

Peter Anders Larsen, Handicapchef, Velfærdsforvaltningen orienterede om, at der på handicap driftsområdet er en stabil corona situation. Der er action cards, når en borger eller medarbejder bliver smittet. De fleste borgere er i stand til at håndtere besøgsrestriktioner, og det fungerer fornuftigt med etableringen af udendørs besøgsrum. Der er stort fokus på, hvordan der bliver tilbudt alternative aktiviteter. Voksenudvalget har bevillet midler til dette, og der er pt. planlagt to ture to Givskud Zoo, en tur i Lido biografen, hestevognsture og musikalsk underholdning.

Handicaprådets medlemmer gav udtryk for, at det havde været en spændende gennemgang.

Orienteringen blev taget til efterretning.

### **Bilag**

Bilag vedr. status på corona situationen i Vejle Kommune

# Punkt 60: Ny ressourcemodel for specialtilbud på skoleområdet

17.01.00-S00-1-20

## Resume

Den nuværende ressourcemodel for specialtilbud på skoleområdet understøtter ikke den nye struktur. Derfor er der udarbejdet et forslag til en ny ressourcemodel. Der anmodes om høringssvar fra Handicaprådet til forslaget forud for endelig politisk behandling. Chef for Uddannelse og Læring Ulla Riisbjerg Thomsen og Stabschef Kristian Mygind deltager under punktets behandling.

## Sagsfremstilling

Vejle Kommune har 14 specialtilbud på skoleområdet, hvoraf ét tilbud er en selvstændig specialskole. Resten er specialafdelinger på almene skoler. De 14 specialtilbud retter sig mod elever med behov for et segregeret skoletilbud, og visiteres hertil gennem central visitation. Denne sag handler om ressourcefordeling til disse 14 specialtilbud

Børne- og Familieudvalget godkendte d. 23. april 2020 en ny struktur og organisering af specialtilbud på skolerne. Den nye struktur skal understøtte en bevægelse væk fra et diagnosefokus og hen mod et fokus på udviklende lokale børnefællesskaber.

Ændringen betyder bl.a., at målgrupperne for de eksisterende tilbud reorganiseres, og der udvides med et nyt tilbud på Bredagerskolen.

Den nuværende ressourcemodel for specialtilbud er i grove træk en videreførelse af de modeller, der regulerede området ved kommunesammenlægningen i 2007. Den nuværende model er derfor bl.a. kendetegnet ved historisk betingede forskelle i tildelingen, som ikke umiddelbart kan forklares.

Den nuværende ressourcemodel understøtter ikke den nye struktur for specialtilbud. Derfor er der brug for en revision af modellen, så finansieringsmodel og opgaver hænger sammen.

Uden ændringer vil der opstå betydelige forskellige i ressourcefordelingen til tilbud med samme opgave. Som eksempel vil der med gældende takster kunne opstå en forskel på op mod 3 mio. kr. mellem sammenlignelige tilbud med 50 elever.

Børne- og Familieudvalget godkendte d. 28. maj 2020 kommissorium for dette arbejde jf. bilag 1. Kommissoriet angiver også, at der som del af arbejdet skal være et oplæg til mulig omfordeling af ressourcer inden for den samlede skoleøkonomi fra specialområdet til den inklusionsfremmende styringsmodel på almenområdet.

Forvaltningen har på den baggrund arbejdet med et udkast på en ny ressourcemodel for specialtilbud inden for rammerne af kommissoriet.

For at bringe praksisviden ind i arbejdet har en referencegruppe løbende haft mulighed for at kvalificere arbejdet. Referencegruppen består af skoleledere fra hver af de involverede skoler fra specialområdet samt én skoleleder fra almenområdet. Referencegruppen har i perioden afholdt 4 møder.

Forslag til ny ressourcemodel er beskrevet i vedlagte bilag med tilhørende underbilag. Forslaget lægger op til en betydelig mere enkel og gennemsigtig model. Og bygger på tydelig inspiration fra den nuværende almenmodel.

De grundlæggende byggesten i forslaget består af:

- Et grundtilskud pr. skole der har et eller flere specialtilbud
- En elevtakst
- En takst pr. elev til overhead
- En takst pr. elev til øvrige undervisningsudgifter

Forslaget omfordeler ca. 5 mio. kr. mellem skolerne. Den relative påvirkning af specialtilbuddenes budget ligger i et spænd mellem -8 pct. og +13 pct.

Den nye ressourcemodel skal efter planen træde i kraft fra skoleåret 2021/22. For at afbøde konsekvenserne i det første skoleår og skabe en gradvis omlægning i økonomien, foreslår forvaltningen, at ændringerne indføres over to skoleår. I det første år (2021/22) tolereres kun ændringer op til max. 4 pct. I det andet skoleår (2022/23) indføres modellen fuldt ud. Modellen betyder, at der i første skoleår omfordeles 3 mio. kr. i stedet for 5 mio. kr.

De senere års stigende segregering har skabt et netto underskud i almenskolerens inklusionsbudgetter. Ubalancen udfordrer den øvrige økonomi på almenskolerne, og mange almenskoler er derfor under pres. Ubalancen er ikke holdbar på lang sigt.

I henhold til kommissoriet er der derfor lavet et oplæg til mulig omfordeling af henholdsvis 0, 2, 4 eller 6 pct. af budgettet fra specialområdet til den inklusionsfremmende styringsmodel på almenområdet. Oplægget skal ses i lyset af, at benchmark med andre kommuners specialtilbud viser, at det nuværende normeringsniveau på specialtilbuddene i Vejle Kommune ligger relativt højt.

Det er forvaltningens vurdering, at der ved at rykke ved balancen mellem specialtilbud og den inklusionsfremmende styringsmodel på almenområdet opnås en bedre balance for alle skolers vilkår for at drive skole.

Også efter omfordeling svarende til den mest vidtgående beregning (6 pct.), vil niveauet i Vejle enten være på niveau eller over gennemsnittet for de kommuner, der er sammenlignet med.

En omfordeling vil både styrke almenskoler med underskud på inklusionskontiene og almenskoler med overskud. Parallelt med forslag om ny specialmodel er der også forslag om revision af almenskolerens inklusionsbudgetter. Revisionen af inklusionsbudgetterne rammer nogle skoler relativt hårdt.

Forvaltningen anbefaler, at midlerne fra en eventuel omfordeling de første år placeres i en særlig pulje, som bruges til at hjælpe almenskoler, der er særlig hårdt ramt af underskud. På den måde kan midlerne målrettes skoler, der er særlig trængte. Senere skal der tages stilling til, om midlerne helt eller delvis skal overgå til forlods fordeling efter socioøkonomi til alle skolers inklusionsbudgetter.

Børne- og Familieudvalget har d. 19. november besluttet at sende forslag til ny model i høring. Forslaget samt bilag er vedlagt sagen. Som grundlag for høringen tilkendegiver Børne- og Familieudvalget, at der gennemføres en omfordeling på 4 pct. fra specialområdet til den inklusionsfremmende styringsmodel. Høringsfristen er fastsat til 22. december 2020.

Chef for Uddannelse og Læring Ulla Riisbjerg Thomsen og Stabschef Kristian Mygind deltager under punktets behandling.

## **Sagens videre forløb**

Sagen skal efter høring behandles i Børne- og Familieudvalget d. 21. januar 2021

## **Formanden indstiller**

at Handicaprådet afgiver høringssvar til sagen.

## **Beslutning**

Handicaprådets handicaprepræsentanter udtrykker bekymring for, at specialskoler skal aflevere så mange penge, da det kan udrydde kvaliteten i tilbuddene. Vi frygter, at det kan føre til større skolevægring og at vi risikerer at tabe børn, der afslutter folkeskolen uden en afgangsprøve, som med den rette pædagogiske støtte kunne blive mere selvhjulpne i deres eget liv efter folkeskolen. Det kan betyde yderligere behov for både botilbud, beskyttet beskæftigelse, væresteder og §85 støtte i årene fremover. Det kan godt være, at der spares penge lige nu i 2021 og 2022. Men udgifterne kan risikere at øges på de andre områder for de berørte børn, når de bliver over de 15 - 16 år rent fysisk.

Handicaprådets handicaprepræsentanter mener det er uretfærdigt, at specialdelen skal finansiere almen skolernes manglede midler – at en lille gruppe udsatte elever skal dække underskuddet for den meget større gruppe elever i almenskolen. Vejle kommune skal tilbyde den nødvendige og rigtige undervisning ud fra barnets behov. Vi mener ikke at det skal være den almene skoles økonomi, der skal diktere, hvordan eleverne i kommunes specialtilbud får undervisning. Handicaprådets handicaprepræsentanter udtrykker bekymring for, at man laver sammenligningen: normeringen er højere end i andre kommuner. Det er vigtigt, at der bliver lavet en plan for de børn, der er der.

Handicaprådets handicaprepræsentanter udtrykker bekymring for, at man med forslaget bevæger sig væk fra specialklasser og yderligere fastholdelse af inklusion i almene skoler. Vi frygter, at det vil føre til en yderligere

afspecialisering af specialområdet med den store besparelser for de berørte specialskoler.

## **Bilag**

Ny ressourcemodel for specialtilbud på skoleområdet

Bilag 1. Kommissorium

Bilag 2. Diverse oversigter

# Punkt 61: Budgetudfordring 2021

00.30.00-S00-4-20

## Resume

**Børn & Unge har uløste budgetudfordringer i 2021 for 5,8 mio. kr. På baggrund af de politiske drøftelser har forvaltningen udarbejdet forslag til at skabe balance i økonomien. Samtidig forventes det, at udvidelserne til minimumsnormeringer og generelt løft til folkeskolen fra Finanslov 2020 samt udvidelser fra tidligere budgetforlig fortsætter i de kommende år. Der anmodes om høringssvar til sagen. Stabschef Kristian Mygind deltager under punktets behandling.**

## Sagsfremstilling

Der henstår stadig en udfordring med at få budgettet for Børne- og Familieudvalget til at hænge helt sammen.

Den primære årsag er de årlige effektiviseringskrav fra nationalt hold, der pålægges kommunerne, og som i budgettet videreføres til de enkelte fagudvalg. De udgør i alt 6,8 mio. kr. i 2021. Hertil kommer et beløb på 0,8 mio. kr. til afledt drift til den nye institution i Tirsbæk Bakker og 0,7 mio. kr. i manko mellem udfordringerne på demografi og familieområdet, og så den budgetudvidelse Byrådet i budgetforliget har tildelt til at imødegå de udfordringer.

I alt udgør de resterende udfordringer dermed 8,3 mio. kr. Ved budgetlægningen sidste år har udvalget dog truffet beslutninger, der har løst en del af udfordringen, men der henstår fortsat et finansieringsbehov på 5,8 i 2021. Og udfordringen vokser til ca. 10 mio. kr. i 2022, idet nye effektiviseringskrav allerede er lagt ind i budgetterne.

På baggrund af udvalgsdrøftelserne d. 1. oktober og 29. oktober har forvaltningen derfor udarbejdet forslag til at skabe balance i økonomien. Forslaget søger at skærme pengeposerne mest muligt ved at finde så meget som muligt af reduktionen på centrale konti i forvaltningen.

Konkret lægges der op til at reducere centrale konti i forvaltningen med 3 mio. kr. Herudover foreslås en reduktion i alle pengeposer på Dagtilbud og Uddannelse og Læring på 1/4 pct. i 2021 stigende til 1/2 pct. i 2022. Det svarer til ca. 3,2 mio. kr. i 2021. Som konsekvens af forslagene vil effektiviseringskravene i 2022 også være håndteret. Familieområdet er som del af tidligere besluttet handleplan i forvejen pålagt et krav om at reducere udgifter svarende til 5 mio. kr.

Forslagene er beskrevet i bilag 1.

Samtidig forventes det, at udvidelserne til minimumsnormeringer og generelt løft til folkeskolen fra Finanslov 2020 samt udvidelser fra tidligere budgetforlig fortsætter i de kommende år. Med de foreløbige kendte tal forventes det, at BU i 2022 er løftet med i alt ca. 22 mio. kr. i forhold til nuværende niveau i 2020.

Børne- og Familieudvalget har d. 19. november besluttet at sende forslagene i høring. Høringsfristen er fastsat til 22. december 2020.

## Sagens videre forløb

Sagen skal efter høring behandles i Børne- og Familieudvalget d. 21. januar 2021

## Formanden indstiller

at Handicaprådet afgiver høringssvar til sagen.

## Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

## Bilag

Bilag 1. Reduktionsforslag

## **Punkt 62: Orientering om projekt med kørestolsegnede ruter**

18.20.00-P20-17-20

### **Sagsfremstilling**

Vejle er visionskommune for Bevæg Dig For Livet, hvis målsætning er at få flere i bevægelse. Et lokalt initiativ under Bevæg Dig For Livet handler om at undersøge, om og i så fald hvor Vejle Kommune har kørestolsegnede stier og veje, som kan bruges til kørestolsegnede ruter. Marie Gorm fra Bevæg Dig For Livet orienterer om projektet, der stadig er i sin spæde begyndelse.

### **Formanden indstiller**

at orientering tages til efterretning.

### **Beslutning**

Marie Gorm fra Bevæg Dig For Livet orienterede om, at hun arbejder på at oprette ruter på Udeliv, som er egnede for kørestole eller barnevogne. Hun vil teste 4 ruter, og anmoder medlemmer af Handicaprådet om hjælp til at teste. Marie Gorm orienterede endvidere om, at hun er i gang med at få projektet forankret i Teknik og Miljøforvaltningen. Orienteringen blev taget til efterretning.

## **Punkt 63: Vedr. samarbejde med no-cure-no-pay-konsulenter i Myndighedsafdelingen**

00.01.10-G01-56-20

### **Sagsfremstilling**

Ankestyrelsen har kendt samarbejdet ulovligt:

”Hvis konsulenterne er aflønnet efter no-cure-no-pay-princippet, kan kommunerne ikke lovligt anvende dem til at forberede afgørelse i sager om ydelser til konkrete borgere på socialområdet,” skriver Ankestyrelsen i sin udtalelse.

- Er de sager, hvor der er benyttet konsulenter, blevet genbehandlet og har det givet andre udfald?

### **Formanden indstiller**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Orientering blev taget til efterretning.

## **Punkt 64: Temadrøftelser i 2021**

27.69.48-G01-14-20

### **Sagsfremstilling**

Handicaprådet skal udarbejde en bruttoliste over mulige emner til temadrøftelser i 2021.

Formandskabet vil ud fra bruttolisten planlægge temadrøftelserne for foråret 2021.

Det bemærkes, at Handicaprådet som følge af corona situationen har måtte udsætte institutionsbesøgene efter marts 2020.

Til orientering er følgende planlagte besøg blevet udsat:

1. Sønderbo i Give
2. Kellersminde Museum
3. Karriereværkstedet

Der er vedlagt forslag til emner til temadrøftelser fra nogle medlemmer af Handicaprådet.

### **Formanden indstiller**

at der udarbejdes en bruttoliste af mulige emner til temadrøftelser for møderne i 2021.

### **Beslutning**

1. Det vedlagte forslag vedr. sundhed og handicap bliver yderligere konkretiseret og sendt til formandskabet.
2. Psykisk sårbare unge under 25 år. Hvilke tilbud er der til dem? Hvor kan de møde ligesindet?
3. Mestringsstrategier. Mere forbyggende arbejde i Vejle Kommune om at finde strategier til at mestre sit eget liv. Er der kurser om dette tema til unge?
4. Forrådelse vedr. udsatte borgere, der er i andre menneskers varetægt.

Yderligere forslag til emner kan sendes til Peter Skov Jørgensen og Gitte Frederiksen.

### **Bilag**

Forslag til emner for temadrøftelser i Handicaprådet 2021

## **Punkt 65: Fælles orientering**

27.69.48-G01-7-19

### **Sagsfremstilling**

Medlemmerne har med dette punkt mulighed for at orientere hinanden.

### **Formanden indstiller**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Det er FN's internationale handicapdag den 3. december 2020. Poul Fremmelev, regionsrådet i Region Syddanmark og Peter Hummelose, formand for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget i Vejle Kommune vil deltage i et arrangement om lighed i sundhedssystemet for borgere med handicap.

Kirsten Sørensen foreslår, at der på Handicaprådets næste møde bliver orienteret om, hvad man gør i forhold til trygheden for borgerne på en institution efter en brand.

## **Punkt 66: Eventuelt**

27.69.48-G01-5-19

### **Formanden indstiller**

at

### **Beslutning**

Flemming Leer Jacobsen orienterede om, at SIND har taget spørgsmål om test strategier op på bosteder, så der bliver samme test strategi for personalet på et bosted som på institutionerne på ældreområdet.

Anders Hareskov orienterede om, at Frivilligrådet skal i gang med at arbejde med strukturen for det sociale arbejde.