

REFERAT Beredskabskommissionen - 2014-2015 d. 16-12-2014

Mødedato Tirsdag d. 16. december 2014 kl. 09:00

Mødested Vejle Brandvæsen, Norgesvej 1, 7100 Vejle

Indholdsfortegnelse

Etablering af et fælles beredskab i et fælleskommunalt selskab.....	3
---	---

Etablering af et fælles beredskab i et fælleskommunalt selskab

RESUME

Kommunaldirektørerne i deltagerkommunerne indstiller at der stiftes et §60-selskab på nærmere vilkår som rammerne for det nye fælles beredskab.

Sagsfremstilling

I aftalen om kommunernes økonomi for 2015 har KL aftalt med regeringen, at kommunerne senest den 1. januar 2016 skal have etableret op mod og maksimalt 20 beredskabsenheder organiseret i tværkommunale samarbejder. Det betyder i praksis, at antallet af beredskaber reduceres fra 86 til maksimalt 20 i Danmark.

Dannelsen af de fælles beredskaber skal ske indenfor den nuværende beredskabslovs rammer. Kommunerne skal dermed selv medvirke til, at der indgås de relevante aftaler om etablering af en række fælleskommunale selskaber i henhold til Lov om kommunernes styrelse § 60 jf. beredskabslovens § 10, stk. 3.

Det er en del af aftalen mellem KL og regeringen, at kommunerne under et bliver reduceret med 50 mio. kr. i 2015 og med 75 mio. kr. i 2016, som bliver taget i bloktilskuddet. Derudover er det forudsat i aftalen, at der kan frigøres 100 mio. kr. i kommunerne til omprioriteringer i kommunerne. Begge dele udmøntes af selskabet.

Billund, Fredericia, Kolding, Middelfart, Vejen og Vejle Kommuner har drøftet muligheden for et fælles beredskab. Disse drøftelser har ført til, at der nu er klarhed over, at en forudsætning for etableringen af et sådant kommunalt fællesskab på beredskabsområdet betyder, at der skal være enighed mellem kommunerne om en række spørgsmål, ligesom en række spørgsmål bør overlades til den fremtidige ledelse i selskabet.

Af væsentlige spørgsmål, der skal tages stilling til som forudsætning for etablering af et fælles beredskab bestående af Billund, Fredericia, Kolding, Middelfart, Vejen og Vejle Kommuner er følgende:

0. Der dannes et fælleskommunalt selskab (§ 60 Selskab) og selskabet navngives.
1. Ansættelse af beredskabsdirektør for det nye fælles beredskab.
- 2.a Fysisk placering af den overordnede ledelse og administration
- 2.b Fysisk placering af vagtcentral med tilhørende operative funktioner.
3. En administrationsaftale med en af deltagerkommunerne om økonomi, jura, IT, forsikringer, udbud, kommunikation samt løn og personalejuridiske funktioner.
4. Hvorvidt det nye selskab skal have et uddannelsescenter på Beredskabscenter Gudsø.
5. Den fysiske placering af en række understøttende funktioner til det operative beredskab.

6. Hvordan det supplerende frivillige beredskab skal se ud i fremtiden.
 7. Hvilke sideaktiviteter, altså opgaver, som ligger ud over den beredskabsmæssige kerneopgave, selskabet skal kunne løse fremover.
 8. Fysisk placering af den brandtekniske byggesagsbehandling, brandsyn og beredskabsplanlægning.
 9. Beredskabskommissionens sammensætning og eventuel nedsættelse af bestyrelse, samt model for varetagelse af henholdsvis formandspost og næstformandspost i beredskabskommission og bestyrelse.
 10. Grundlaget for den fremtidige udgiftsfordeling samt fremtidige økonomiske udviklingspotentialer.
 11. Værdiansættelser og apportindskud.
 12. Ejendomme, faste installationer og materiel.
 13. Vilkår for udtræden.
 14. Det beredskabsmæssige serviceniveau på baggrund af en ny fælles risikobaseret dimensionering indenfor rammerne af det nye selskab, hvor redningsberedskabets forebyggende og afhjælpende indsats fastlægges med udgangspunkt i den enkelte kommunes risikoprofil.
- Bilag – Beredskabsbeslutninger: Notat fra konsulentgruppen (Direktionssekretær, Kolding kommune, Chefjurist, Fredericia, Stabschef, Teknik & Miljø, Vejle) – Etablering af et fælles beredskab i et fælleskommunalt selskab – emner til politisk stillingtagen.

Af hensyn til en sikring af, at beredskabet i alle kommuner fungerer under etableringen af et fælles beredskab vil selve etableringen skulle foregå i to faser. De to faser er følgende:

- I Fase 1 nedsættes en ny beredskabskommission og der ansættes en overordnet ledelse af det nye selskab. I denne fase skal den nye beredskabskommission udarbejde en ny fælles risikobaseret dimensionering, der skal godkendes i deltagerkommunerne. Der sker en samling af nuværende vagtcentraler i en vagtcentral, for de kommuner, der har en sådan. For de kommuner der har ekstern vagtcentral (Falck) kan forhandlinger om hjemtagelse af opgaven påbegyndes umiddelbart efter etablering af nyt selskab, men ellers sker der ingen væsentlig ændring i nuværende forhold. Deltagerkommunerne bevarer således deres nuværende dimensionering og der sker ikke i denne fase ændringer i antal stationer eller deres status. Dette er i stil med situationen ved kommunalreformen i 2007. Fase 1 forventes gennemført på ca. 1 år og indfrier ikke det fulde økonomiske potentiale.

- I Fase 2, der er en udviklings- og stabiliseringsfase, vil den nye fælles risikobaserede dimensionering blive færdiggjort. Det er i denne fase, at der vil ske ændringer af den nuværende fysiske placering af de enkelte kommuners beredskaber og antallet af medarbejdere vil blive tilpasset det nye selskabs behov. I denne fase skal det fulde økonomiske potentiale effektueres og deltagerkommunerne vil blive tilbudt det serviceniveau, der er nødvendigt i.f.t den risikobaserede dimensionering. Det er tillige i denne fase at der vil være mulighed for at indgå aftaler om selskabets løsning af andre opgaver for deltagerkommunerne. Denne fase forventes afsluttet i løbet af 2 – 3 år.

Kommunaldirektørerne i deltagerkommunerne indstiller, at der stiftes et §60 selskab på nedenstående nærmere vilkår som rammerne for det nye beredskab:

0. Der dannes et fælleskommunalt selskab (§ 60 Selskab) og selskabet navngives:
"Trekantområdets Brandvæsen I/S"
1. Ansættelse af beredskabsdirektør for det nye selskab sker i forlængelse af nærværende principbeslutning.
- 2.a Den fysiske placering af den overordnede ledelse og administration bliver i Vejle Kommune
- 2.b Den fysiske placering af vagtcentral med tilhørende operative funktioner bliver i Fredericia Kommune.
3. Der indgås en administrationsaftale med Vejle Kommune om økonomi, jura, IT, forsikringer, udbud, kommunikation samt løn og personalejuridiske funktioner.
4. Beredskabscenter Gudsø indskydes i det nye selskab.
5. Den fysiske placering af en række understøttende funktioner til det operative beredskab overlades til det nye selskabs ledelse at beslutte, herunder at overveje om opgaven bedst varetages af selskabet eller om opgaven vil kunne være egnet til at blive udbudt.
6. Spørgsmålet vedrørende det supplerende frivillige beredskab afgøres af den fremtidige ledelse, når der foreligger en ny risikobaserede dimensionering og under hensyntagen til de medvirkende kommuners ønsker og traditioner, herunder geografiske traditioner.
7. Selskabet som udgangspunkt udfører, som sideaktiviteter, de opgaver der naturligt har en sammenhæng med udførelsen af beredskabsopgaverne under Beredskabsloven. Selskabet kan herudover, ud fra egen forretningsplan byde ind på opgaver i deltagerkommunerne. Overgangsperioden mellem Fase 1 og Fase 2 skal bruges til at selskabet med deltagerkommunerne får afklaret, hvilken af de nuværende sideaktiviteter, der skal placeres i selskabet. I forbindelse med denne drøftelse skal selskabet tage skyldigt hensyn til, at der kan være særligt følsomme aktiviteter, hvor der ikke må skabes uro omkring den fremtidige opgaveudførelse. Herudover skal selskabet tilbyde de sideaktiviteter som selskabet ønsker at udfører til alle deltagerkommunerne.
8. Den fysiske placering af den brandtekniske byggesagsbehandling, brandsyn og beredskabsplanlægning sker i de enkelte deltagerkommuner og kommunerne stiller efter nærmere aftale med det nye selskab en arbejdsplads til rådighed for denne funktion.

9. Beredskabskommissionens sammensætning med medlemmer fra deltagerkommunerne fordeles på følgende måde: Vejle 3 medlemmer, Kolding 3 medlemmer, Fredericia 2 medlemmer, Middelfart 2 medlemmer, Billund 2 medlemmer og Vejen 2 medlemmer. Herudover skal de frivillige have en plads i beredskabskommissionen med observatørstatus og politimyndigheden indgår i henhold til lovgivningen. Herudover etableres der en bestyrelse for selskabet bestående af deltagerkommunernes borgmestre. Valg til formandspost og næstformandspost i beredskabskommission og bestyrelse sker hvert fjerde år umiddelbart i forlængelse af et kommunalvalgs afholdelse.
10. Ejerandel fastsættes i forhold til de indskudte aktiver. Udgiftsfordelingen tager udgangspunkt i en model, hvor der er sammenhæng mellem ejerforhold og byrdefordelingen af de årlige driftsbudgetter. I fase 2 fastsættes byrdefordelingen efter indbyggertal, dog efter nærmere forhandling. Den detaljerede fordeling godkendes endeligt af borgmesterkredsen efter indstilling fra kommunernes økonomichefer.
11. Værdiansættelser og apportindskud foretages af revisionen efter gældende regnskabsprincipper. Revisionen udarbejder tillige åbningsbalancen.
12. Ejendomme, faste installationer og materiel apportindskydes som det helt klare udgangspunkt efter en værdiansættelse med en model for afskrivninger og forrentning, der sikre selskabet midler til udskiftning af materiel.
13. Vilkår for udtræden besluttet af beredskabskommissionen i forhold til om det skal ske ved udtagelse af egne indskudt og nedskrevne aktiver eller om det skal ske ved udbetaling/indbetaling af penge.
14. Det beredskabsmæssige serviceniveau på baggrund af en ny fælles risikobaseret dimensionering indenfor rammerne af det nye selskab, hvor redningsberedskabets forebyggende og afhjælpende indsats fastlægges med udgangspunkt i den enkelte kommunes risikoprofil.
15. Sagen forelægges alle høringsberettigede fora.
16. Sagen forelægges deltagerkommunerne igen, når alle dokumenter foreligger i endeligt udkast
17. Sagen i øvrigt godkendes, under forudsætning af, at de af kommunerne aftalte vilkår for selskabets etablering m.v. tiltrædes af de øvrige deltagerkommuner og statsforvaltningen, herunder modellen med en bestyrelse for selskabet.
18. Selskabets stiftelsesomkostninger afholdes af selskabet.

Sagens videre forløb

Sagen skal behandles af Økonomiudvalget (d. 08.12.2014) og byrådet (d. 17.12.2014).

Historik

Kommunaldirektøren indstiller, 8. december 2014, pkt. 252:

at det godkendes, at Vejle Kommune er sindet at deltage i et fælles beredskab mellem

kommunerne Billund, Fredericia, Kolding, Middelfart, Vejen og Vejle på de anførte forudsætninger, og
at byrådet bemyndiger borgmesteren til at forhandle videre om etableringen af det kommunale fællesskab.

Økonomiudvalget, 8. december 2014, pkt. 252:

Anbefales med den tilføjelse, at i borgmestermødet den 5. december 2014 blev der ændret i det fremlagte materiale, således at navnet ændres til "Trekantsområdets Brandvæsen" samt, at borgmestrene er jf. Beredskabsloven selvskrevne medlemmer.

TEKNIK- & MILJØDIREKTØREN OG BEREDSKABSCHEFEN INDSTILLER,

at formanden indstiller, at sagen tages til efterretning.

BESLUTNING

- Sagen blev drøftet.
- Anders Sørensen havde en række spørgsmål og bemærkninger.

- Sagen tages til efterretning.