

REFERAT Voksenudvalget - 2022-2025 d. 04-09-2023

Mødedato Mandag d. 04. september 2023 kl. 08:00

Mødested Karriereværkstedet Gården, Ringivevej 67, 7323 Give kl. 8.00-11.30

Innholdsfortegnelse

Præsentation af Gården, Karriereværkstedet.....	3
Statistik over Ankestyrelsens afgørelser i 2022.....	4
Oplæg til nye §18 kriterier.....	8
Borgere med dobbeltdiagnoser.....	10
Lokalplansforslag for Hyttebyen.....	11
Ny lov vedrørende omlægning af indsatsen mod hjemløshed.....	13
Vikarudgifter på voksenområdet.....	15
Årsberetning om magtanvendelse på Voksenudvalgets område.....	17
Lov- og cirkulæreprogrammet 2023-27.....	18
Meddelelser.....	20
Digital beslutningsprotokol Voksenudvalget.....	21

Punkt 85: Præsentation af Gården, Karriereværkstedet

00.22.04-P00-2-21

Sagsfremstilling

Stedfortræder Mette Cecilie Gade præsenterer og viser rundt på Gården, Ringivevej 67, 7323 Give. Denne præsentation foregår udenfor i bålhytten, så praktisk tøj efter vejret.

Efter denne rundvisning/præsentation kører I til Torvegade 34, 7323 Give, hvor I gennemfører Voksenudvalgs mødet.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at præsentationen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 86: Statistik over Ankestyrelsens afgørelser i 2022

27.69.52-G01-1-23

Resume

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør hvert år et kommuneopdelt danmarkskort. Kortet indeholder statistik over, hvor mange af kommunens afgørelser efter lov om social service, der er blevet omgjort af Ankestyrelsen det forgangne år. Det årlige kort kan også bruges til at se udviklingen i omgørelser over årene. Byrådet skal efter lovgivningen behandle danmarkskortet på et byrådsmøde, hvor det også skal vurderes om der skal udarbejdes en handlingsplan med henblik på styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. Sagen føres parallelt op i Børne- og Familieudvalget, Seniorudvalget og Voksenudvalget forud for behandlingen i Byrådet.

Sagsfremstilling

Social-, Bolig- og Ældreministeriet har i juni 2023 offentliggjort et kommuneopdelt danmarkskort. Danmarkskortet indeholder statistik over, hvor mange af kommunernes afgørelser efter lov om social service, der er omgjort af Ankestyrelsen i 2022. Byrådet skal behandle danmarkskortet på et byrådsmøde inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet er offentliggjort.

Sagen forelægges Børne- og Familieudvalget, Seniorudvalget og Voksenudvalget parallelt forud for sagens behandling i Byrådet. Dette sker med henblik på, at det enkelte udvalg drøfter de dele af statistikken, der er relevant for udvalget.

Danmarkskortet skal forelægges Byrådet for at sikre, at Byrådet har kendskab til antallet af omgjorte klagesager i kommunen. Byrådet får derudover indsigt i kommunens niveau for sagsbehandling sammenlignet med andre kommuner.

Ankestyrelsen anvender tre begreber, når de registrerer og udregner omgørelsesprocenten:

- **Ændring/ophævelse:** Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer eller ophæver den. Kommunen skal følge Ankestyrelsens afgørelse, der vil være den gældende afgørelse.
- **Hjemvisning:** Ankestyrelsen vurderer, at der mangler væsentlige oplysninger i sagen, og at de derfor ikke kan efterprøve kommunens afgørelse. Ankestyrelsen hjemviser sagen og kommunen skal behandle sagen igen, hvor der blandt andet indhentes de oplysninger, der mangler. Kommunen skal herefter træffe en ny afgørelse.
- **Stadfæstelse:** Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse og stadfæster den.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres/ophæves, betegnes det som en omgørelse. Denne betegnelse bruges samlet, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis fører til, at sagen får et andet resultat i sidste ende.

Bemærk: Danmarkskortene viser kun, hvor mange klagesager, der omgøres i Ankestyrelsen, set i forhold til det antal sager, der er påklaget til Ankestyrelsen.

Danmarkskortene fortæller noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen. Danmarkskortene tager derimod ikke højde for antallet af korrekte, ikke påklagede afgørelser, der træffes i kommunen.

Vejle Kommunes omgørelsesprocenter

Socialområdet generelt

Det fremgår af statistikken for socialområdet generelt, at 161 af Vejle Kommunes afgørelser blev påklaget til Ankestyrelsen i 2022. Heraf blev 33 % af sagerne omgjort.

Omgørelsesprocenten er på landsplan i gennemsnit 37,5 %. Statistikken generelt omfatter alle Vejle Kommunes afgørelser efter serviceloven, hvor der er adgang til at klage til Ankestyrelsen. Det vil sige, at både bestemmelserne fra de specifikke statistikker for børne- og voksenhandicapområdet, samt alle andre bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang, er samlet i den generelle statistik.

Nedenstående tabel viser en sammenligning med udvalgte kommuner for den generelle statistik:

Kommune	Antal påklagede afgørelser	Omgørelsesprocent	Ændringer i procent	Hjemvisninger i procent
---------	----------------------------	-------------------	---------------------	-------------------------

Vejle	161	33	10	23
Aarhus	409	38	13	25
Kolding	112	31	5	26
Horsens	115	33	10	24
Silkeborg	107	36	15	21
Aalborg	206	28	7	21
Odense	242	36	5	31
Skanderborg	105	47	6	41
Landsplan		37,5		

I statistikken for socialområdet generelt for 2021 blev 172 af Vejle Kommunes afgørelser påklaget til Ankestyrelsen, og 28 % af afgørelserne blev omgjort af Ankestyrelsen.

Se hele danmarkskortet for det generelle socialområde her:

<https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2022>

Det bemærkes, at tallene er taget direkte fra danmarkskortet, hvorfor en eventuel uoverensstemmelse, skyldes Social-, Bolig-, og Ældreministeriets afrunding af decimaler.

Børnehandicapområdet

Det fremgår af statistikken specifikt for børnehandicapområdet, at 62 af Vejle Kommunes afgørelser blev påklaget til Ankestyrelsen. Heraf blev 32 % af sagerne omgjort af Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenten på landsplan er i gennemsnit på 48,8 %.

Statistikken på børnehandicapområdet omfatter følgende bestemmelser i serviceloven:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. - §§ 32, 32 a, 36, 39-40
- Merudgiftsydelse - § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste - §§ 42-43
- Personlig hjælp og ledsagelse - §§ 44-45

Nedenstående tabel viser en sammenligning med udvalgte kommuner:

Kommune	Antal påklagede afgørelser	Omgørelsesprocent	Ændringer i procent	Hjemvisninger i procent
Vejle	62	32	3	29
Aarhus	101	32	15	17
Kolding	17	47	0	47
Horsens	33	36	6	30
Silkeborg	30	37	13	23
Aalborg	24	46	8	32
Odense	49	47	2	45
Skanderborg	23	30	0	30

I statistikken for børnehandicapområdet for 2021 blev 58 af Vejle Kommunes afgørelser påklaget til Ankestyrelsen, og 36 % af afgørelserne blev omgjort af Ankestyrelsen.

Se hele danmarkskortet for børnehandicapområdet her:

<https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2022>

Det bemærkes, at tallene er taget direkte fra danmarkskortet, hvorfor en eventuel uoverensstemmelse, skyldes Social-, Bolig-, og Ældreministeriets afrunding af decimaler.

Voksenhandicapområdet

Det fremgår af statistikken for de særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet, at 19 af Vejle Kommunes afgørelser blev påklaget til Ankestyrelsen. Heraf blev 21 % af sagerne omgjort af Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenterne på landsplan er i gennemsnit 38,9 % .

Statistikken for voksenhandicapområdet omfatter følgende bestemmelser i serviceloven:

- Kontant tilskud - § 95
- Borgerstyret personlig assistance - § 96
- Merudgiftsydelse § 100

Nedenstående tabel viser en sammenligning med udvalgte kommuner:

Kommune	Antal påklagede sager	Omgørelsesprocent	Ændringer i procent	Hjemvisninger i procent
Vejle	19	21	5	16
Aarhus	78	46	8	38
Kolding	9	56	11	44
Horsens	13	46	8	38
Silkeborg	14	43	21	21
Aalborg	21	10	0	10
Odense	34	41	0	41
Skanderborg	32	56	13	44
Landsplan		38,9		

I statistikken for voksenhandicapområdet for 2021 blev 17 af Vejle Kommunes afgørelser påklaget til Ankestyrelsen, og 18 % af afgørelserne blev omgjort af Ankestyrelsen.

Se hele danmarkskortet for voksenhandicapområdet her:

<https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-voksenhandicapomraadet-i-2022>

Det bemærkes, at tallene er taget direkte fra danmarkskortet, hvorfor en eventuel uoverensstemmelse, skyldes Social-, Bolig-, og Ældreministeriets afrunding af decimaler.

Byrådet skal tage stilling til om der er behov for en handlingsplan på baggrund af omgørelsesprocenterne

Byrådet skal i forbindelse med behandling af sagen, tage særskilt stilling til, om danmarkskortet over omgørelsesprocenterne, giver anledning til, at kommunen udarbejder en handlingsplan med henblik på at forbedre

kvaliteten i sagsbehandlingen.

Ved stillingtagen til, om der er behov for en handlingsplan, skal Byrådet tage udgangspunkt i danmarkskortet, det vil sige Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for afgørelser truffet af kommunen på socialområdet, set i forhold til andre kommuner.

Som det fremgår af ovenstående oversigter over omgørelsesprocenterne, er der i Vejle Kommune på det generelle socialområde, en stigning i omgørelsesprocenten i 2022, set i forhold til 2021. Der er således en stigning i omgørelsesprocenten fra 28 % i 2021 til 33 % i 2022. På landsplan er omgørelsesprocenten ligeledes steget fra 31,8 % i 2021 til 38 % i 2022.

Ved sammenligning med andre kommuner, der størrelsesmæssigt minder om Vejle Kommune ses det, at Vejle Kommunes omgørelsesprocent på børne- og voksenhandicap ligger i den lave ende, mens omgørelsesprocenten for det generelle socialområde ligger i midten.

På baggrund af ovenstående, er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for formelle handlingsplaner vedtaget af Byrådet med henblik på at forbedre kvaliteten i sagsbehandlingen.

Det skal understreges, at der, uanset formelle handlingsplaner, løbende, som hidtil, pågår arbejder i forhold til at sikre og forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Sagens videre forløb

Sagen behandles samtidig i Børne- og Familieudvalget, Seniorudvalget og Voksenudvalget forud for behandlingen i Byrådet.

Deltager i behandlingen

Jurist i Velfærdsstaben Maj Agerlund Jensen deltager under behandlingen af sagen.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at udvalget over for Byrådet anbefaler:

at Danmarkskortet over omgørelsesprocenter tages til efterretning, og

at der på baggrund af resultaterne ikke udarbejdes formelle handlingsplaner

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Læsevejledning til danmarkskort 2023

Punkt 87: Oplæg til nye §18 kriterier

27.00.00-P20-34-22

Resume

Voksen- og Seniorudvalget uddeler hvert år midler til støtte for frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Ansøgninger til puljen vurderes på baggrund af en række forudbestemte kriterier. Frivilligrådet i Vejle Kommune har foreslået en række ændringer i kriterierne, som blev drøftet på udvalgsrådet d. 14. august. I forlængelse heraf beslutter Voksenudvalget, hvorvidt det ønsker at ændre i de gældende §18 kriterier.

Sagsfremstilling

Voksen- og Seniorudvalget uddeler hvert år midler til støtte for frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens § 18. Ansøgninger til puljen vurderes på baggrund af en række forudbestemte kriterier, som foreningerne kan orientere sig i på Vejle Kommunes hjemmeside. Kriterierne er vedlagt om bilag 1.

Frivilligrådet i Vejle Kommune skal jf. rådets vedtægter diskutere og foreslå retningslinjer og kriterier for tildeling af §18 puljemidler. Rådet har nedsat en arbejdsgruppe, der har gennemgået retningslinjerne. På den baggrund har Frivilligrådet udviklet forslag til mulige justeringer af kriterierne, samt til ændringer i procedurerne omkring §18 midlerne. Dette er ligeså vedlagt som bilag 2.

En eventuel ændring af kriterierne vil kræve, at både Voksen- og Seniorudvalget ønsker at gennemføre ændringen, da foreningerne søger under samme pulje. På udvalgsrådet d. 14. og 16. august drøftede de to udvalg Frivilligrådets forslag. Begge udvalg ønskede at overveje en ændring i følgende to kriterier/krav til foreningerne:

1. Mulighed for let forplejning til frivillige: Med de nuværende kriterier er det ikke muligt at søge midler til forplejning (med undtagelse af aktiviteter, hvor børn indgår, samt til aktiviteter, hvor man fx laver mad sammen). Frivilligrådet foreslår derfor, at der kan søges midler til 'let forplejning i et rimelig omfang' i forbindelse med frivilligmøder, teammøder, mv. Dette som en del af aktiviteter, som rekrutterer, opkvalificerer og fastholder frivillige.
2. Forenklet dokumentation: Med de nuværende regler, skal foreningen, der har modtaget § 18 midler efterfølgende udarbejde en rapport, der fremsendes til Velfærdsforvaltningen. Ligeså skal foreninger, som modtager mere end 25.000 kr. indsende et regnskab. Frivilligrådet foreslår derfor, at rapporten erstattes af en tro- og loveerklæring, hvor foreningerne skriver under på, at midlerne er blevet brugt til det, de er blevet søgt til. Hvis det ikke er tilfældet, skal foreningen beskrive, hvad der er gjort anderledes.

Oplæg til ændring af kriterium ang. forplejning til frivillige

Der blev på udvalgsrådene udtrykt en opmærksomhed overfor, at muligheden for at søge til forplejning til frivillige vil betyde, at der er færre midler til andre aktiviteter. Ligeså var udvalgene opmærksomme på, hvorvidt ændringen i kriteriet vil betyde et øget ressourceforbrug til administrativ kontrol.

For at undgå øget kontrol, og at forplejningen fylder en for stor del af det samlede budget, foreslår forvaltningen, at hver forening maksimalt kan søge 1000 kr til forplejning. Samtidig skal beløbet udgøre en mindre del af det samlede budget. Det vil betyde, at udgifter til forplejning kun udgør en mindre del af den samlede §18-pulje.

Der foreslås konkret følgende formulering:

Der kan søges midler til:

- Forplejning til frivilligmøder i et begrænset omfang. Til dette gælder:
 - Midler til forplejning må kun udgøre en mindre del af det samlede budget og maksimalt 1000 kr. pr. år.
 - Der må ikke købes forplejning til aktivitetsdeltagerne - kun de frivillige, der afholder aktiviteterne.
 - Der må ikke købes alkohol for de ansøgte midler.

Oplæg til ændring i dokumentation

Forvaltningen foreslår, at den nuværende praksis ændres til, foreningerne fremover ikke skal indsende afrapportering. I stedet skal foreningerne indsende en tro- og loveerklæring, hvor de underskriver, at midlerne er brugt til det formål, den målgruppe, og de aktiviteter, de har søgt til.

Foreninger, som har modtaget mere end 25.000 kr. indsender fortsat et regnskab. Der vil fortsat være en stikprøvekontrol blandt foreningerne - både blandt de, som har fået over og under 25.000 kr. Det betyder også, at alle foreninger kan blive bedt om at levere et regnskab og bilag som en del af stikprøvekontrollen.

Deltager i behandlingen

Udviklingskonsulent, Christopher Dehn Søgaard fremlægger sagen

Velfærdsdirektøren indstiller,

at udvalget godkender ændringerne

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 5 Retningslinjer ift. konkrete aktiviteter, der kan ansøges og bevilliges § 18 midler til - nuværende og nye forslag

Bilag 4 Retningslinjer for tildeling af § 18 midler - nuværende og nye forslag

Bilag 3 Kriterier for tildeling af § 18 midler - nuværende og nye forslag

Bilag 2 Frivilligrådets forslag til revidering af kriterier og retningslinjer for tildeling af § 18 midler 2023

Bilag 1 Nuværende kriterier for tildeling af § 18 midler

Punkt 88: Borgere med dobbeltdiagnoser

29.24.00-A00-2-23

Resume

Voksenudvalget orienteres om et nyt samlet tilbud i regionalt regi for borgere med dobbeltdiagnose – psykiske lidelser og behandlingskrævende misbrug samt orienteres om, hvilke konsekvenser dette nye tilbud har for berørte borgere og for RusmiddelCenter Vejle fagligt og økonomisk.

Sagsfremstilling

Regering, Danske Regioner og KL er med Økonomiaftale 2024 blevet enige om at etablere et samlet regionalt tilbud til mennesker, der både har psykiske lidelser og et behandlingskrævende misbrug.

Aktuelt varetager kommunerne rusmiddelbehandlingen, mens regionerne varetager den psykiatriske behandling.

Det nye tilbud er etableret i erkendelse af, at udsatte borgere kan opleve usammenhængende forløb, som ikke er fordrende for deres samlede behandling og problemløsning.

Målgruppen er borgere med alvorlige psykiske lidelser og samtidigt behandlingskrævende rusmiddelbrug. De har ofte både psykiske og fysiske sygdomme samt forløb præget af både akutte indlæggelser, genindlæggelser og øget brug af tvang under indlæggelse. Ligeledes kan borgerne have komplekse sociale problemstillinger og nedsat funktionsevne. Målgruppen er på landsplan estimeret til at udgøre 9200 borgere. Heraf vil 4600 borgere være fra den kommunale rusmiddelbehandling. 4600 borgere er kendt i psykiatrien, men modtager ikke behandling i kommunalt regi.

Det nye tilbud er planlagt til at begynde 1. september 2024 i Region Syddanmark. Indsatsen er opbygget trinvis med at starte med borgere med psykisk sygdom, som i dag ikke er i behandling for rusmiddelbrug. Det forventes, at det vil være muligt at henvise borgere, som indgår i den kommunale rusmiddelbehandling, pr. 1. september 2025.

Region Syddanmark kontakter kommunerne i regionen for at drøfte det videre samarbejde.

RusmiddelCenter Vejle estimerer, at 10 procent af deres borgere i behandling, cirka 90 personer, vil være målgruppen for det nye tilbud i regionen.

Økonomi

Tilbuddet træder i kraft 1. september 2024 og indfases trinvist med følgende økonomisk reduktion af de kommunale bloktilskud:

2025:

17 mio. kr.

2026: 124 mio. kr.

2027: 162 mio. kr.

Den økonomiske konsekvens for Vejle Kommune og RusmiddelCenter Vejle er på nuværende tidspunkt ikke klarlagt.

Deltager i behandlingen

Centerleder for Rusmiddelcenter Vejle, Peter Bloch-Sørensen, deltager under behandlingen af punktet.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 89: Lokalplansforslag for Hyttebyen

27.00.00-A00-6-20

Resume

I forbindelse med den fremtidige placering af Hyttebyen, anmodede voksenunderudvalget Teknisk Udvalg om at udarbejde plangrundlaget herfor. Der er nu udformet et udkast til Lokalplan 1404 for den fremtidige placering af Hyttebyen i Ny Rosborg. Inden et forslag kommer i offentlig høring, orienteres Voksenunderudvalget omkring indholdet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med den fremtidige placering af Hyttebyen, anmodede voksenunderudvalget Teknisk Udvalg om at udarbejde plangrundlaget herfor. Der er nu lavet et udkast til Lokalplan 1404 for den fremtidige placering af Hyttebyen i Ny Rosborg. Forslaget er udarbejdet med baggrund i den tidligere proces omkring hele Ny Rosborg, valg af fremtidig placering for hyttebyen samt i dialog med de relevante interessenter, herunder Kirkens Korshær og AAB Vejle. Inden et forslag kommer i offentlig høring, orienteres Voksenunderudvalget og de nævnte interessenter omkring indholdet, ligesom udkastet er i en intern sektorhøring i de relevante myndighedsafdelinger.

Tids- og procesplanen følges med forventet vedtaget lokalplan i marts 2024 og flytning okt./nov. 2024.

I forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen har der kørt en proces omkring det planmæssige, men også tekniske/praktiske forhold samt selve processen og de juridiske aftaler. Dette i et tæt samarbejde mellem Kirkens Korshær, AAB Vejle og Vejle Kommune. De forskellige behov er søgt koordineret, således vi får den bedst mulige flytning for de involverede beboere.

Lokalplanens indhold afspejler både de tidligere opmærksomhedspunkter omkring indkig, materialer og mulighed for udvidelse, men også efterfølgende dialog omkring disponering af arealerne og faciliteterne, placering af boliger samt beplantning og de rekreative arealer. Bebyggelsesplanen er derfor indrettet ift. de nuværende ønsker og mulige fremtidige behov.

Selve processen tager udgangspunkt i at gøre det til en så god og tryk oplevelse som muligt for beboerne, hvor det sker hurtigt og effektivt, og samtidig på en måde så der kan opretholdes en hverdag i området, mens flytningen står på. Det betyder, at der først sker en byggemodning af det nye område, og nuværende beboere genhuses i pavilloner i nuværende omgivelser, mens deres boliger flyttes – hvilket sker over to omgange a ca. 3 uger.

Deltager i behandlingen

På mødet kommer Jakob Østergaard fra Plan & Energi, Teknik & Miljø og fortæller omkring processen omkring flytningen samt indholdet af udkastet til lokalplan. Der vil være mulighed for at spørge ind undervejs og komme med input hertil.

Historik

Processen omkring flytningen af hyttebyen var på som orientering af Voksenunderudvalget d. 6. februar 2023.

Lokalplan blev opstartet på Teknisk Udvalg d. 28. marts 2023 på foranledning af Velfærdsforvaltningen.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende Hans Hoffensetz

Bilag

Tillæg nr. 43 til Vejle Kommuneplan 2021-2033.pdf

Lokalplan nr. 1404 sektor høring 11 aug-28 aug.pdf

Punkt 90: Ny lov vedrørende omlægning af indsatsen mod hjemløshed

27.00.00-P22-1-22

Resume

Folketinget vedtog d. 4. maj 2023 en lov for omlægning af indsatsen mod hjemløshed (L64 i lov om social service). Den nye lov har som mål at bringe antallet af borgere i hjemløshed ned, at gøre op med langvarig hjemløshed, og at udbrede Housing First-tilgangen. Den nye lovgivning indeholder både en omlægning af hjemløseindsatsen og en udvidelse af ordningen om udslusningsboliger. Voksenudvalget præsenteres for hovedelementerne i den nye lovgivning og de økonomiske konsekvenser for Vejle Kommune.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog d. 4. maj 2023 en lov for omlægning af indsatsen mod hjemløshed (L64 i lov om social service). Den nye lov har som mål at bringe antallet af borgere i hjemløshed ned, at gøre op med langvarig hjemløshed, og at udbrede Housing First-tilgangen, hvor tilgængelige billige boliger kombineret med passende social bostøtte i egen bolig er hjørnestenene.

Den nye lovgivning indeholder både en omlægning af hjemløseindsatsen og en udvidelse af ordningen om udslusningsboliger. Det er særligt vigtigt at have følgende elementer for øje:

- Omlægning af refusionsordning
- Ny §85a med fokus på housing first
- Betinget udskrivningskompetence til kommunerne
- Præcisering af formål med og målgruppe for §110 tilbud
- Udvidelse af ordning om udslusningsboliger

Først omlægges refusionsordningen for statsstøtte til herbergsophold til et fokus på bostøtte i egen bolig eller et midlertidigt botilbud. Med den nuværende lovgivning gives der 50 pct. i statsstøtte til §110 tilbud så længe, at borgeren bor der. Men den nye lovgivning reduceres dette til, at der gives 50 pct. i statsstøtte i 120 dage frem til 2026, hvorefter støtten reduceres yderligere til at vare i 90 dage. I stedet gives der fremover 50 pct. statsrefusion på bostøtte (efter den nye §85a) i op til to år, eller 50 pct. statsrefusion på botilbud efter § 107 i op til 6 måneder (inden for en periode på 1 år efter borgerens udskrivning fra en boform efter §110).

Den nye §85a foreskriver, at 'Kommunalbestyrelsen kan tilbyde hjælp, omsorg eller støtte til udvikling af færdigheder efter de specialiserede støttemetoder fra housing first-tilgangen til personer i hjemløshed eller i risiko for hjemløshed, som har behov for hjælp, omsorg eller støtte på grund af særlige sociale problemer.' Det betyder, at kommunen har mulighed for at bruge CTI, ICM, ACT og M-ACT metoderne. Der lægges op til, at det er valgfrit for kommunen, om §85a anvendes, men at kommunen skal forklare sit valg, hvis ikke borgerens ønsker til bostøtten følges.

For at kunne hjælpe borgerne ud af herberg og forsorgshjem og ind i en ny bolig, giver den nye lovgivning også kommunerne en ny udskrivningskompetence under en række betingelser. Betingelserne er blandt andet, at der udformes en kommunal handleplan, at borgeren visiteres til den rette sociale støtte, og at borgeren skal underskrive lejekontrakt på egen bolig eller der er truffet afgørelse om botilbud. Sidstnævnte betyder også, at borgeren kan undlade at skrive under på en lejekontrakt, hvorfor det i sidste ende er borgerens valg at forlade en §110 boform.

Yderligere indeholder lovgivningen også en præcisering af formålet med §110. Det præciseres, at behovet skal være akut, og at der er tale om en afhjælpning af akutte vanskeligheder i overgangen til egen bolig. Samtidig må den aktiverende støtte og omsorg under opholdet ikke erstatte øvrig hjælp og støtte efter denne lov.

Endelig udvides ordningen om udslusningsboliger. Dette indebærer, at udslusningsboliger kan anvendes i op til fem år for de enkelte borgere, og at målgruppen udvides, således at også boligsøgende, der kunne have opholdt sig på et midlertidigt opholdssted tages i betragtning. Yderligere gives der mulighed for at oprette udslusningsboliger i almene ældre- og ungdomsboliger samt i private udlejningsejendomme.

Implikationer for Vejle Kommune

Den nye lovgivning har flere potentielle implikationer for Vejle Kommune.

Mest væsentligt betyder omlægningen af refusionsordningen et større incitament til at tilbyde borgere under en §110 boform en indsats gennem bolig med bostøtte eller et midlertidigt §107-botilbud. Fra 1. maj 2022 til 31. april 2023 opholdt 82 borgere sig i en §110 boform. Af dem opholdt 20 borgere sig mere end 90 dage i en §110 boform, mens 14 af disse borgere opholdt sig der i mere end 120 dage. Med den nye refusionsordning ville der i implementeringsperioden frem mod 2026 ikke være refusion på ophold efter de første 120 dage. Det ville for nævnte eksempel betyde en merudgift på 813.721 kr., som er det beløb, Vejle Kommune ikke ville modtage i refusion, når ordningen træder i kræft fra oktober 2023. Når ordningen er fuldt omlagt, vil der ikke være refusion på ophold efter de første 90 dage. Her ville merudgiften være 1.175.928 kr.

Sammenhængende betyder lovgivningen, at der vil være et større incitament til at tilbyde §85a støtte efter de specialiserede støttemetoder under Housing First-tilgangen. Således vil Vejle Kommune fremover kunne søge om 50 pct., statsrefusion på bostøtte under den nye §85a såvel for midlertidige botilbud under §107. Dette vil i første omfang betyde, at udgiften til bostøtte med Housing First-tilgangen, som gives til unge under 30 år, vil blive reduceret. Samtidig vil det betyde, at udvidelsen af målgruppen for Housing First i Vejle Kommune (til de +30 årige) vil være mindre omkostningstung.

Som følge af lovændringen vil der også være et endnu større behov for et passende antal boliger til målgruppen, herunder udslusningsboliger og midlertidige botilbud jf. §107. Med den nye ordning for udslusningsboliger er der også mulighed for at påbegynde en undersøgelse af, hvilke muligheder der er for at benytte almene ældre- og ungdomsboliger samt private udlejningsejendomme som udslusningsboliger.

Økonomi

Vejle Kommunes bruttoudgift til de 82 borgere, som opholdt sig på §110 boformer fra 1. maj 2022 til 31. april 2023, beløb sig til 8.211.580 kr. Heraf modtog Vejle Kommune 50 pct. statsrefusion, hvorfor nettoudgiften var 4.105.790 kr.

Med den nye refusionsordning gives der i første omgang refusion for de første 120 dage, en borger opholder sig på en §110 boform i løbet af 365 dage. Det ville for det pågældende eksempel betyde, at Vejle Kommune ville have fået 3.292.069 kr. i refusion, hvorfor nettoudgiften ville have været 4.919.511 kr. (813.721 kr. højere end under den nuværende lovgivning).

Når den nye refusionsordning er fuldt implementeret vil der kun blive givet refusion for de første 90 dages ophold på en §110 boform. Det ville betyde, at Vejle Kommune ville have fået 2.929.866 kr. i refusion, hvormed udgiften ville have været 5.281.713 kr (1.175.923 kr. højere end under den nuværende lovgivning).

Deltager i behandlingen

Myndighedsschef, Dennis Jensen, fremlægger sagen.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at Voksenudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Hans Hoffensetz.

Punkt 91: Vikarudgifter på voksenområdet

00.30.00-S00-15-21

Resume

Voksenudvalget har i flere omgange drøftet emnet om vikarudgifterne på udvalgets områder. Der lægges op til en drøftelse om emnet i udvalget.

Sagsfremstilling

Voksenudvalget har flere gange drøftet emnet om vikarudgifter. Der lægges med denne sag op til en drøftelse i udvalget.

Som baggrund for drøftelsen har forvaltningen undersøgt omfanget af anvendelse af interne og eksterne vikarer på både handicap- og social/psykiatriområdet. De to fagområder har endvidere redegjort for, hvordan de arbejder med at reducere vikarforbruget. Desuden har forvaltningen taget kontakt til andre kommuner, der har arbejdet med forskellige interne vikarløsninger for at nedbringe anvendelsen af eksterne vikarer. Der har været rettet henvendelse til Haderslev, Slagelse, Skanderborg (Sølund), Aalborg, Viborg og Esbjerg kommuner.

Vikarforbruget

Der ses en stigende tendens i det eksterne vikarforbrug på Voksenområdet, mens det interne vikarforbrug ligger mere stabilt:

Område		2020	2021	2022	I alt 3 år
Handicap	Ekstern	0,25	5,9	7,3	13,45
	Intern	25,1	27,7	25,9	78,7
Social-/psykiatri	Ekstern	0,92	1,87	2,18	4,97
	Intern	2,91	3,46	3,4	9,77
Total		29,2	38,9	38,8	106,9

Initiativer

Driftsområderne har iværksat følgende aktiviteter for at reducere vikarforbruget:

- Ledelsesmæssig godkendelse af tilkaldelse af vikarer
- Initiativer for at rekruttere og fastholde timelønnede vikarer
- Forbedret udnyttelse af det personale, der er tilstede (5 min koordineringsmøder hver morgen)
- Motivere deltidsansatte til at tage vikarvagter
- Ansættelse af medarbejdere, der kan gå på tværs og dermed øge fleksibilitet og robusthed v. fravær
- Køre med en normering til den gode side til hverdag og skære vikarbudgettet væk
- Information lokalt om konsekvenser og forbrug ved anvendelse af vikarer - herunder kvaliteten af de ydelser, man køber
- Øget fokus på sygefravær, fastholdelse og rekruttering generelt

Initiativerne er iværksat i forskelligt omfang og på forskellige tilbud. Generelt er vurderingen, at det er vigtigt at fastholde det lokale ansvar på tilbuddene, og at der skal være fokus på information om konsekvens og forbrug.

Der orienteres mere dybdegående om initiativerne på mødet.

Andre kommuner

Overordnet viser oplysningerne fra andre kommuner, at der ikke er væsentlige forskelle på de værktøjer, de har taget i anvendelse og dem, man anvender i Vejle for at reducere vikarforbruget. Generelt er der også her ledelsesfokus på sygefravær, fastholdelse og rekruttering. Flere kommuner har lavet udbud ift. eksterne vikarbureauer, hvor de har mulighed for at opstille kriterier for fast pris, faglige kompetencer, forsyningssikkerhed m.v.

Generelt er vurderingen i de andre kommuner, at de bedste resultater fås ved at lave lokale initiativer på botilbuddene, der passer til deres aktuelle situation. Alle de kommuner, der har været kontaktet, oplyser, at de har ekstra fokus på at rekruttere og fastholde timelønnede vikarer.

Opgørelserne ses i bilaget, herunder også mere udførlige oplysninger om, hvordan de andre kommuner, arbejder med problematikken.

Deltager i behandlingen

Handicapchef Peter Anders Larsen fremlægger sagen.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at udvalget drøfter emnet.

Beslutning

Drøftet.

Fraværende: Hans Hoffensetz

Bilag

Vikarudgifter Voksenområdet

Punkt 92: Årsberetning om magtanvendelse på Voksenudvalgets område

27.66.08-K08-1-23

Resume

Der bliver hvert år udarbejdet en årsberetning over magtanvendelser på voksenområdet, som forelægges Voksenudvalget og Byrådet. Dermed får det politiske niveau mulighed for at følge udviklingen i anvendelsen af magtanvendelser med henblik på at vurdere behovet for opfølgning på området. Med denne sag forelægges udvalget årsberetning om anvendt magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten på Voksenudvalgets driftsområde i 2022.

Sagsfremstilling

Betingelserne for at anvende magt eller andre indgreb i en borgers selvbestemmelsesret er beskrevet i servicelovens kapitel 24 til kapitel 24d. Her fremgår, at man kan iværksætte bestemte foranstaltninger over for borgere mod deres vilje, når visse betingelser er opfyldte. Kommunen skal følge udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten med henblik på at vurdere behovet for opfølgning og forelægge en årlig beretning for byrådet iht. § 17 i bekendtgørelsen om magtanvendelse.

Som det fremgår af årsberetningen, er antallet af magtanvendelser faldet fra 2021 til 2022. I 2021 var der 93 indberetninger, og i 2022 har der været 83 indberetninger fordelt på 33 borgere.

Sagens videre forløb

Sagen skal til orientering i Byrådet den 13. september 2023.

Deltager i behandlingen

Handicapchef Peter Anders Larsen fremlægger sagen.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

at sagen videresendes til Byrådet

Beslutning

Taget til efterretning, og videresendes til Byrådet.

Fraværende: Hans Hoffensetz.

Bilag

Årsberetning 2022 magtanvendelse Voksen.docx

Punkt 93: Lov- og cirkulæreprogrammet 2023-27

00.30.04-G00-1-23

Resume

Der orienteres om budgetmæssige konsekvenser på Voksenudvalgets område, som følge af Lov- og cirkulæreprogrammet 2023-2027

Sagsfremstilling

Med det årlige lov- og cirkulæreprogram udmøntes budgetmæssige konsekvenser af ny lovgivning og nye aftaler mellem KL og Regeringen.

På mødet gennemgås konsekvenserne for udvalgets område som følge af lov og cirkulæreprogrammet.

Økonomi

VU	beløb i 1.000 kr.	2023	2024	2025	2026	2027
pkt. 10	Fastlæggelse af regulering for 2026 vedr. Lov nr. 1060 af 30. juni 2020 om ændring af lov om social service (Tilpasning af den centrale refusionsordning) 1)	0	0	0	-659	-659
pkt. 14	Ændring af Bekendtgørelse om udmåling af tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance efter lov om social service (Indskrænket mulighed for udmåling af rådighedstimer).	379	398	398	398	398
pkt. 17	Ændring af lov om social service (Hurtigere og mere fleksibel hjælp til borgere med en hastigt fremadskridende sygdom)	114	205	205	205	205
pkt. 18	Ændring af lov om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, lov om forpligtende kommunale samarbejder, lov om almene boliger m.v. og lov om leje af almene boliger (Omlægning af indsatsen mod hjemløshed og udvidelse af ordning om udslusningsboliger og indretning af bofællesskaber m.v.) 1)	0	5.599	6.384	7.332	7.332
pkt. 21	Ændring af lov om forsøg med et socialt frikort (Forlængelse af forsøg med et socialt frikort)	0	140	0	0	0
Pkt. 44	Kommunal medfinansiering af it-infrastruktur på sundhedsområdet (National Serviceplatform og Fælles Medicinkort m.fl.)	0	-76	0		0
Pkt. 45	Kommunal medfinansiering af MedCom-løsninger i den fælles it-infrastruktur på sundhedsområdet	-34	0	0	0	

Pkt. 52	Kommunal medfinansiering af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2022-2025 1)*)	0	0	0	67	67
pkt. 55	Regulering af midler til drift, advisering og support af digital infrastruktur 1)*)	0	0	15	15	15
Pkt. 56	Kommunal medfinansiering af videreudvikling og robust drift af infrastruktur *)	0	-68	0	0	0
pkt. 61	Kommunalt opgavebortfald som følge af oprettelse af regionalt dobbeltdiagnosetilbud 1)	0	0	-357	-2.552	-2.552
Pkt. 62	Frafald af kommunal takstfinansiering til særlige pladser	0	-1.061	-2.121	-2.121	-2.121
Pkt. 69	Kommunal finansiering af fælleskommunal digitaliseringsprogram 1)	0	0	0	75	75
	I alt	459	5.137	4.524	2.761	2.761

Deltager i behandlingen

Stabs- og Økonomichef Trine Kragelund Jensen fremlægger sagen.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Sagen udskydes til næste møde.

Punkt 94: Meddelelser

00.22.04-P00-2-21

Resume

Orientering til Voksenudvalget.

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterer Voksenudvalget.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Fraværende: Hans Hoffensetz.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 95: Digital beslutningsprotokol Voksenudvalget

00.22.04-P00-2-21

Resume

Beslutningsprotokol til digital godkendelse af Voksenudvalget.

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen underskrives digitalt ved at trykke på godkend i First Agenda.

Velfærdsdirektøren indstiller,

at beslutningsprotokollen godkendes.

Beslutning

Godkendt.