

REFERAT Voksenudvalget - 2022-2025 d. 27-05-2024

Mødedato Mandag d. 27. maj 2024 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

8.00-8.20 Værested i Løget - forslag fra AAB.....	3
8.20-8.35 Sagsbehandlingsfrister i Myndighedsafdelingen.....	4
8.35-9.15 Sygefravær - Voksenområdet.....	6
9.15-9.20 Teknisk budgetforslag 2025 på Voksenudvalgets område.....	7
9.20-9.25 Generelle bemærkninger til budget 2025.....	10
9.20-9.25 Borgerrettede takster 2025.....	12
9.25-9.55 Budgetlægningen 2025-2028 - tværgående temaer.....	14
9.55-10.05 Kapacitetsbehov budget 2025 - Anlæg.....	15
10.05-10.10 Anlæg 2025-2028 på Voksenudvalgets område.....	17
10.10-10.15 Indsatskatalog 2024.....	18
10.15-10.30 Strategisk fokus på fleksibel bostøtte og fleksible boliger.....	20
10.30-10.40 Drøftelse af input til Rammeaftale 2025-2026 for det specialiserede socialområde.....	22
10.40-10.50 Central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom på Kofoedsminde...	24
10.50-11.00 Børne- og ungepolitik.....	26
11.00-11.20 Aftalelandskab på det specialiserede socialområde.....	28
Eventuelt.....	30
Digital beslutningsprotokol Voksenudvalget.....	31

Punkt 49: 8.00-8.20 Værested i Løget - forslag fra AAB

27.00.00-S00-4-22

Resumé

I forbindelse med udmøntning af Budget 24 besluttede Voksenudvalget på møde den 20. november 2023 at udmønte 300.000 kr. årligt til genåbning af værestedet i Løget, som Kirkens Korshær drev og som blev lukket i forbindelse med Voksenudvalgets besparelser i foråret 2023. Der har efterfølgende været sonderinger i gang med organisationer og boligforeninger om at drive værestedet. Udvalget præsenteres med denne sag for et forslag fra AAB.

Sagsfremstilling

Værestedet i Løget, som blev drevet af Kirkens Korshær med økonomisk støtte fra Vejle Kommune, blev lukket i forbindelse med udvalgets besparelser i foråret 2023. I forbindelse med udmøntningen af Budget 24 besluttede udvalget at udmønte 300.000 kr. til genåbning af værestedet. Udvalget behandlede sagen igen på møde den 11. december 2023 mhp. at afdække, hvordan den fremtidige drift af værestedet kunne tilrettelægges. Kirkens Korshær havde tilkendegivet, at de ikke ønskede at genoptage driften af værestedet.

Udvalget bad forvaltningen om at komme med et oplæg til, hvordan værestedet kunne drives i samarbejde med lokale aktører i Løget.

Efterfølgende har der været dialog med AAB om drift af værestedet sammen med lokale kræfter i Løget. AAB er nu kommet med et forslag til fremtidig drift af værestedet.

Forslaget indebærer genåbning af værestedet på denne måde:

- Målgruppen er de borgere, der brugte det tidligere værested. Primært socialt udsatte fra lokalområdet. I øjeblikket vurderes målgruppen at udgøre 20-22 personer. Værestedet skal være åbent for alle, som befinder sig i en udsat situation
- Åbningstider i Kaffestuen 3 dage om ugen fra 11-15 (nære fællesskaber, samtaler m.v.)
- Mulighed for varm mad i Caféen i Kvartershuset tirsdag-fredag 17-18 (større fællesskaber, spisning)
- Der ansættes en person til tilstedeværelse i både Kaffestuen og Kvartershuset, herudover lokale frivillige
- Aktiviteter er både samvær, snakke, spisning men også at man gør noget sammen
- Professionelle samarbejdspartnere (boligsocial helhedsplan, gadepræst, gadesygeplejerske og gadeplansmedarbejdere) indtænkes

Forslaget fra AAB ses i bilaget.

Deltager i sagens behandling

Direktør for AAB Michael Petterson deltager under behandlingen af sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at udvalget bevilger løbende 300.000 jf. budgetforlig 24 til projektet som beskrevet i bilaget

Beslutning

Godkendt.

Der skal laves en årlig evaluering af tilbuddet, der skal forelægges Voksenudvalget i 2. kvartal. Evalueringen skal indeholde en vurdering af, om tilbuddet lever op til den hensigt, der ligger til grund for bevillingen.

Bilag

Værested i Løget 300424.pdf

Punkt 50: 8.20-8.35 Sagsbehandlingsfrister i Myndighedsafdelingen

27.00.00-G01-20-24

Resumé

Kommunen skal i henhold til loven fastsætte sagsbehandlingsfrister inden for det sociale område. Sagsbehandlingsfristerne skal være retningsgivende for, hvor lang tid der må gå fra, at kommunen har modtaget en ansøgning om hjælp og til der foreligger en endelig afgørelse. Sagsbehandlingsfristerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside på en let og tilgængelig måde.

Sagsbehandlingsfristerne i denne sag vedrører sagsbehandlingsfristerne for Myndighedsafdelingens Handicap- og Psykiatriteam og Rusmiddelcenteret i Vejle Kommune i henhold til hjælp efter serviceloven og sundhedslovens regler om stof- og alkoholbehandling. Fristerne skal endeligt besluttes i Voksenudvalget.

Sagsfremstilling

Det følger af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 3, at kommunen skal behandle en ansøgning om hjælp hurtigst muligt. Det fremgår yderligere af bestemmelsens stk. 2, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte frister for, hvor lang tid, der må gå fra, at en ansøgning er modtaget og til der foreligger en afgørelse i sagen. Fristerne skal fastsættes inden for hvert sagsområde. Det fremgår derudover af samme lovs § 3 a, at inden for servicelovens område gælder, at fristerne skal fremgå tydeligt af kommunens hjemmeside og at fristerne også skal være gældende for sager, der hjemvises fra Ankestyrelsen til ny behandling i kommunen.

Der er ikke fastsat nærmere regler for, hvor lange fristerne må være, men det fremgår af vejledning til loven, at fristerne skal være realistiske og skal kunne overholdes i 80 til 90 % af sagerne. Det fremgår ligeledes, at fristerne skal fastsættes lokalt, så kommunen har mulighed for at prioritere ressourcerne. Der er ikke nogen sanktionsmuligheder, hvis fristerne ikke kan overholdes, men det fremgår af vejledningen, at der vil være tale om et lovbrud, hvis administrationen i større omfang i det daglige ikke kan leve op til fristerne og man undlader at justere arbejdsrutiner og arbejdsgange eller fastsætte en ny frist, som administrationen har en realistisk mulighed for at overholde.

Formålet med at fastsætte sagsbehandlingsfrister er, at borgerne gives en realistisk forventning om, hvor lang tid, der vil gå fra de indgiver en ansøgning om hjælp efter serviceloven og til der foreligger en afgørelse fra Myndighedsafdelingen. I tilfælde af, at Myndighedsafdelingen i en konkret sag ikke kan overholde den fastsatte frist, skal borgeren underrettes om, at fristen ikke kan overholdes, og hvornår man forventer, at der kan træffes afgørelse. En fristudsættelse skal være realistisk i forhold til den enkelte sag.

Der skal i sagsbehandlingsfristerne være tid til at oplyse den konkrete ansøgning tilstrækkeligt og til partshøring af borgeren. Manglende partshøring vil føre til en ugyldig afgørelse, hvilket vil betyde, at Myndighedsafdelingen skal sagsbehandle ansøgningen på ny. Borgeren får typisk 14 dages partshøringsfrist, men afhængig af sagens omfang og kompleksitet kan der være behov for at give en længere frist.

Der indhentes oplysninger fra borgeren selv, eksterne parter som fx borgers læge og andre. Afhængig af oplysningerne er der behov for yderligere afklaring, indhentelse af nye oplysninger. Partshøringen i fx en lægeudtalelse kan generere et behov for at indhente nye oplysninger, da borgeren fx kan sige, at lægen har glemt noget, eller tolker anderledes på behovet for støtte end borgeren gør.

De foreslåede frister

Forvaltningen har ved revision af sagsbehandlingsfristerne vurderet, at de fastsatte frister ikke kan overholdes i hovedparten af ansøgningerne.

Handicap- og Psykiatridelingen anvender Voksenudredningsmetoden (VUM) i deres sagsbehandling. Denne proces indebærer bl.a. samtaler med borgeren, der danner grundlag for at vurdere borgerens funktionsevne. Der indhentes både oplysninger fra borger selv, lægelige oplysninger og oplysninger fra andre. Derefter kan der være brug for yderligere afklaring og indhentelse af nye oplysninger, der skal uddybe og/eller understøtte, de oplysninger, der er indhentet i første omgang. Det er alt sammen oplysninger, der danner grundlag sagens afgørelse.

Efterfølgende kommer alt sagsbehandling af indhentet data. Det vil sige, det skriftlige arbejde; bearbejdelse af oplysninger og partshøringen, som derefter skal bearbejdes til en afgørelse og konkret udmåling af støttebehov på tværs af afdelinger, paragraffer og andre relevante tilbud fra anden forvaltning eller frivillige tilbud.

På handicap- og psykiatriområdet foreslås det at forlænge fristerne for de fleste sagsområder. De foreslåede frister lægger sig op ad de frister, der er fastsat i andre kommuner. Derudover fastsættes en frist for ansøgning om støtte efter § 85 a, der trådte i kraft 1. oktober 2023, og endnu ikke har fået en politisk godkendt sagsbehandlingsfrist.

Der er ingen ændringer på Rusmiddelcenterets område. Rusmiddelcenteret arbejder med frister fastsat i loven.

Alle ansøgninger behandles hurtigst muligt og afhængig af behovet for oplysning af sagen, kan ansøgningen færdigbehandles hurtigere end tidsfristen.

Ansøgninger, hvor borgeren allerede har en indsats efter serviceloven vil i nogle tilfælde kunne behandles hurtigere, da Myndighedsafdelingen allerede vil være i besiddelse af relevante oplysninger til brug for sagens behandling.

I det vedlagte bilag 1, kan ses de nuværende frister, de foreslåede frister, samt en nærmere begrundelse for at ændre en konkret frist.

I vedlagte bilag 2, kan ses, hvordan fristerne vil fremgå på kommunens hjemmeside.

Sagens videre forløb

Sagen skal alene behandles i Voksenudvalget.

Deltager i sagens behandling

Myndighedschef Dennis Jensen fremlægger sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

At de foreslåede frister godkendes.

Beslutning

Voksenudvalget har forståelse for, at der er for stor sagsstamme pr. sagsbehandler, og at der derfor er fremsendt et ønske til budgetforhandlingerne 2025 om yderligere 8 sagsbehandlere. Derfor fastholdes de nuværende sagsbehandlingsfrister, og Voksenudvalget godkender ikke indstillingen.

Bilag

Forslag til sagsbehandlingsfrister - Voksenudvalget

Sagsbehandlingsfrister på hjemmesiden - Voksenudvalget

Punkt 51: 8.35-9.15 Sygefravær - Voksenområdet

27.00.00-P08-1-24

Resumé

Udvalget får en orientering om, hvordan der arbejdes med sygefravær på Voksenområdet.

Sagsfremstilling

Udvalget orienteres om, hvordan der arbejdes med sygefravær på Handicapområdet og Social-/Psykiatriområdet med afsæt i to af centrene.

Deltager i sagens behandling

Kim Michael Madsen-Röschmann leder af Skansebakken på Handicapområdet og Signe Rame leder af Sukkertoppen på Social-/Psykiatriområdet deltager under behandlingen af sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen

Punkt 52: 9.15-9.20 Teknisk budgetforslag 2025 på Voksenudvalgets område

27.00.00-S00-1-24

Resumé

Jf. tids- og procesplanen for budget 2025, skal Voksenudvalget senest 27. maj 2024 godkende et teknisk budget i balance. Voksenudvalget skal i denne sag drøfte budget 2025 og sende det tekniske budgetforslag i høring.

Sagsfremstilling

Alle fagudvalg skal senest den 27. maj 2024 godkende et teknisk budget i balance for 2025. Det betyder, at eventuelle budgetudfordringer skal være løst inden for den udmeldte ramme og præsenteret i et teknisk budgetforslag.

Budgetnotatet, der detaljeret beskriver de enkelte budgetudfordringer, er vedlagt som bilag.

Udgangspunktet for budget 2025 er udvalgenes driftsramme for 2024 korrigeret for evt. politiske beslutninger, der er godkendt af økonomiudvalget.

Budget i balance

Forvaltningen har gennemgået det tekniske budget på Voksenudvalgets område.

Der er, med de nuværende prognoser, risiko for rammeoverskridelse i 2025, hvilket betyder, at der vil være behov for tiltag der reducerer udgifterne, hvis der skal opnås et teknisk budget i balance.

Myndighedsområdet

I 2025 forventes der et øget pres på Myndigheds budget, som følge af flere og mere komplekse borgere. Det er særligt unge borgere med psykiske udfordringer, herunder primært på autismeområdet, samt borgere med en dom, der har behov for et døgntilbud efter § 107 og § 108. Budgetudfordringen i 2024 isoleret forventes ved 1. kvartals budgetopfølgning at være på 1,6 mio. kr. Det skal ses i sammenhæng med, at budgetrammen til Myndighed, i forbindelse med udmøntning af budgetforlig 2024, blev forøget med 26,7 mio. kr.. Prognosen for myndighedsområdet 2025 er baseret på Velfærdsanalysen 2024, der viser et øget behov på 14,5 mio. kr. Velfærdsanalysen opdateres i juni måned, hvilket kan få betydning få det forventede behov i 2025. Myndighedsafdelingen udarbejder i august en prognose for 2025 i forhold til kendte cpr. nr. Den prognose tager ikke højde for takstforhøjelser, borgere, der ikke er kendt i Vejle og afgang.

Døgntilbud

Døgntilbuddene på Voksenudvalgets område oplever en stigende kompleksitet hos borgerne, og i 2024 forventes det at centrene nedsparer betydeligt dels for at kunne imødekomme borgernes behov, dels pga. rekrutteringsudfordringer og deraf stigning i vikarudgifterne. Center Tinghøj, Center Sukkertoppen og Bo-Vejle er alle centre som overfører et merforbrug fra 2023 til 2024 og som ved 1. kvartals budgetopfølgning 2024 forudser, at det er tvivlsomt, om merforbruget kan afvikles i budgetåret 2024 hvorfor der også medtages et merforbrug fra 2024 til 2025.

Generelt opleves det, at borgerne har flere supplerende problemstillinger, der gør, at den eksisterende takststruktur udfordres. En ændret takststruktur eller takstindplacering vil betyde, at de Vejle borgere, der bor på de tre tilbud, kan blive dyrere for Myndighedsafdelingen. Forvaltningen har påbegyndt en afdækning af udfordringens omfang. Samtidig arbejder de 3 tilbud med handleplaner, der skal skabe sammenhæng mellem udgifter og indtægter.

Mindre indtægter ved salg til andre kommuner

Indtægterne kommer fra andre kommuners takstbetaling til Vejle Kommune. Taksterne på det specialiserede område skal svare til omkostningerne ved at drive centrene. Når året er gået, opgøres de opkrævede takstindtægter og de afholdte omkostninger relateret til hvert center. Hvis takstindtægterne overstiger omkostningerne, skal overskud på til 5 % hensættes til brug indenfor de kommende 5 år. Hvis overskuddet ikke er anvendt til øget forbrug relateret til centrene indenfor perioden på 5 år, skal de kommende års takster nedsættes. Overskud over 5 % skal indregnes i taksterne senest 2 år efter.

Overskuddet på handicapområdet siden 2016 er ikke anvendt til øget forbrug relateret til centrene indenfor 5 års perioden. Taksterne for 2024 og frem reduceres derfor, hvorved tidligere oparbejdet overskud på handicapområdet tilbagebetales til køberkommunerne. De lavere takster betyder, at indtægterne vil falde - og derved kan oprindelige indtægtsbudget ikke realiseres.

Herudover er indtægtsbudgettet pl-fremskrevet mere end taksterne er steget. Baseret på de borgere, der er indskrevet på nuværende tidspunkt forventes manglende indtægter fra og med 2025 på 11 mio. kr.

Atriumhaven

I forbindelse med udarbejdelse af plejeboligstrategien, blev det besluttet, at Atriumhaven skulle overgå til Voksenudvalgets område i 2023.

Atriumhaven er bygget til 48 beboere og tomgangshuslejen for disse 48 pladser udgør i alt 4,5 mio. kr. som skal betales til Domea, da de ejer Atriumhaven. Udgiften blev dækket centralt i 2024.

Rum til velfærdsprioritering og reduceret brug af eksterne konsulenter

Et bredt flertal besluttede i forbindelse med budgetforlig 2023 at fortsætte den nationale linje med effektiviseringer på samtlige fagudvalg, med henblik på at skabe råderum til politiske prioriteringer i Vejle Kommune. Konkret betyder det, at Voksenudvalget, som en del af det tekniske budgetforslag 2025, skal tage højde for en netto budgetreduktion på 0.561 mio. kr. vedr. Rum til Velfærdsprioriteringer og 1.066 mio. kr. vedrørende Reduktion af eksterne konsulenter. Da Vejle Kommune sælger ca. 50 % af pladserne til andre kommuner, så er reduktionen af centrenes budgetramme reelt ca. 3,3 mio. kr.

Økonomi

De samlede løbende udfordringer på Voksenudvalgets ramme er i 2025 og frem udgør mellem 20,9 og 30,6 mio. kr. og fordeler sig således:

Udfordring	Beløb
Ubalance Myndighed	14,5 mio. kr.
Sundheds- og Stofindtagelsesrummet	0,6 mio. kr.
Mindre indtægter ved salg til andre kommuner	11 mio. kr.
Tomgangshusleje Atriumhaven*	4,5 mio. kr.
I alt estimeret budgetudfordringer Voksenudvalget	30,6 mio. kr.

* I 2024 er der tilført budget til Atriumhavens tomgangshusleje. Det er ikke tilfældet for 2025, hvilket betyder, at det vil være en budgetudfordring for Voksenudvalget.

Sagens videre forløb

Det tekniske budget sendes i høring i Handicapråd, Udsatterråd, Borger- og Netværksråd samt FagMed Voksen.

Historik

Voksenudvalgets møde 22.04.2024

Indstilling:

at Voksenudvalget drøfter det samlede tekniske budgetforslag til budget 2025, og at det tekniske budget 2025 sendes i høring i Handicapråd, Udsatterråd, Borger- og Netværksråd samt FagMed Voksen jf. budgetprocessen.

Beslutning:

Drøftet.

Det tekniske budget sendes i høring jf. indstillingen.

Fraværende: Hans Hoffensetz.

Administrativ tilføjelse

Sagen har været i høring i Handicaprådet, Borger- og netværksrådet, Udsatterådet og FagMED Voksen. Høringssvarene er bilagt sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller,

at det tekniske budgetforslag 2025 godkendes

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Budgetnotat 2025 Voksenudvalget

Høringssvar til det tekniske budget 2025 FagMED Voksen

Høringssvar fra HCR

Udsatterådets høringssvar til teknisk budget

Punkt 53: 9.20-9.25 Generelle bemærkninger til budget 2025

27.00.00-S00-1-24

Resumé

Som en del af budgetprocessens spor 1 for budget 2025, udarbejdes der generelle bemærkninger til budgettet.

Det indstilles, at Voksenudvalget på mødet drøfter de generelle bemærkninger.

Sagsfremstilling

Som en del af budget 2025 skal udvalget godkende de generelle bemærkninger og fastsætte aktivitetsforudsætninger på væsentlige områder. I generelle bemærkninger indgår politiske mål for budget 2025.

Forslag til generelle bemærkninger til budget 2025 er vedlagt som bilag 1.

De politiske mål tager afsæt i de politikker og strategier, som Voksenudvalget har vedtaget for området.

Generelle bemærkninger indgår i det samlede materiale i teknisk budget 2025, der sendes i høring i Handicaprådet, Udsatterrådet, Borger- og Netværksrådet og FagMed Voksen.

Voksenudvalget får på mødet den 27. maj forelagt de generelle bemærkninger igen, hvor høringssvarene fra Handicaprådet, Udsatterrådet, Borger- og Netværksrådet og FagMed Voksen er vedlagt.

Sagens videre forløb

Generelle bemærkninger indgår i det samlede materiale i teknisk budget 2025

Historik

Voksenudvalgets møde den 22.04.2024

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget drøfter de generelle bemærkninger, der herefter sendes i høring sammen med det tekniske budget i Handicaprådet, Udsatterrådet, Borger- og Netværksråd samt FagMed Voksen, jf. budgetprocessen.

Beslutning

Drøftet, og sendes i høring jf. indstillingen.

Fraværende: Hans Hoffensetz

Administrativ tilføjelse

Sagen har været i høring i Handicaprådet, Borger- og netværksrådet, Udsatterrådet og FagMED Voksen. Høringssvarene er bilagt sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller,

At de generelle bemærkninger godkendes

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Udtalelse til de generelle bemærkninger budget 2025 FagMED Voksen

Udsatterådets høringssvar til generelle bemærkninger udkast

Generelle bemærkninger

Punkt 54: 9.20-9.25 Borgerrettede takster 2025

27.00.00-S00-1-24

Resumé

Der er udarbejdet takster til budget 2025 på Voksenudvalgets område, som hermed forelægges til anbefaling. Det er kun væsentlige borgerrettede takster, som skal indgå i budgettet og godkendes af Byrådet.

Sagsfremstilling

Som en del af budgetforslag 2025 skal der i henhold til budget- og regnskabsbekendtgørelsen indgå et takstbilag, som hjemler alle væsentlige kommunale opkrævninger fra borgerne.

Takstbilaget for voksenområdet vedrører takster for madserviceordningen på Skansebakken, forplejning på Sukkertoppen og borgernes egenbetaling for ophold på Vejle Krisecenter.

Taksten for forplejning Skansebakken og borgernes egenbetaling for ophold på Vejle Krisecenter er bestemt via lovgivningen og fremskrives hvert år med satsreguleringsprocenten. Taksten på Sukkertoppen fremskrives med fremskrivningsprocenten som udmeldes af Kommunernes Landsforening.

Forvaltningens forslag til takster fremgår af bilag 1.

Da fremskrivningsprocenten og satsreguleringsprocenten endnu ikke er udmeldt af Kommunernes Landsforening, vil udvalget på mødet den 12. august 2024 få takstbilaget forelagt til orientering med de fremskrevne takster.

Sagens videre forløb

Takstbilaget med de fremskrevne takster, indgår i den videre budgetproces for 2025 og godkendes endeligt ved Byrådets 2. behandling af budget 2025.

Historik

Voksenudvalgets møde 22.04.2024

Indstilling:

at udvalget anbefaler forvaltningens forslag til takster for budget 2025 jf. bilaget, der herefter sendes i høring sammen med det tekniske budget i Handicaprådet, Udsatterådet, Borger- og Netværksråd samt FagMed Voksen og

at udvalget orienteres om de endelige fremskrevne takster på udvalgets møde den 12. august 2024

Beslutning:

Anbefales, og sendes i høring jf. indstillingen.

Administrativ tilføjelse

Sagen har været i høring i Handicaprådet, Borger- og netværksrådet, Udsatterådet og FagMED Voksen. Høringssvarene er bilagt sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

At de borgerrettede takster godkendes

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Udtalelse til borgerrettede takster 2025 FagMED Voksen

Høringssvar borgerrettede takster

Bilag 1 - Takster 2025

Punkt 55: 9.25-9.55 Budgetlægningen 2025-2028 - tværgående temaer

27.00.00-S00-4-22

Resumé

Direktionen har som en del af budgetlægningen for 2025 udvalgt nogle tværgående temaer, der præsenteres for Byrådet på budgettemamødet 26. august 2024. De tværgående temaer fremsendes til behandling i de berørte fagudvalg i uge 22 med henblik på godkendelse af indhold.

Sagsfremstilling

Som en del af budgetlægningen 2025-2028 arbejdes der med det tværgående perspektiv og fokus på udvalgte tværgående temaer – på tværs af fagudvalg. De tværgående temaer (pink) kører i budgetprocessen separat fra udvalgenes budgetudfordringer vedr. drift og anlæg (grøn/blå).

Der er udarbejdet et notat for hvert af de tværgående pink temaer. Som en del af processen fremsendes de tværgående temaer til de berørte fagudvalg til godkendelse af det indhold, der vedrører udvalget. På baggrund af dette fremsendes flg. tværgående tema til udvalgets drøftelse og godkendelse af indhold:

Helhedsorienteret borgerindsats

Beskrivelse af temaet fremgår af bilag 1 til sagen.

Samtlige tværgående temaer drøftes i Økonomiudvalget 10. juni 2024 og præsenteres for Byrådet på budgettemamødet 26. august 2024.

Sagens videre forløb

Sagen behandles i Voksenudvalget, og indgår herefter i den videre budgetproces for 2025.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

At udvalget drøfter og godkender indholdet i ovenstående tværgående tema, der herefter indgår i den videre budgetproces for 2025.

Beslutning

Drøftet og godkendt.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

PINK - Helhedsorienteret borgerindsats

Punkt 56: 9.55-10.05 Kapacitetsbehov budget 2025 - Anlæg

00.30.00-S00-2-24

Resumé

Som en del af budgetprocessen for budget 2025 fremlægges kapacitetsbehovet på det specialiserede voksenområde. På baggrund af en gennemgang af kapacitetsbehovet vurderes det, at der ikke vil være behov for at etablere flere døgnpladser i de kommende år til de nuværende målgrupper. I stedet vil der være behov for at ombygge eller renovere nogle af de eksisterende boliger, så de bliver mere tidssvarende.

Voksenudvalget skal i denne sag drøfte kapacitetsbehovet på udvalgets område.

Sagsfremstilling

I henhold til budgetstrategien skal der i forbindelse med prioriteringer af nye anlægsprojekter, udover politiske visioner, også tages udgangspunkt i de kapacitetsmæssige behov der opstår, som følge af Vejle Kommunes befolkningsudvikling. Som understøttelse til prioriteringen af anlægsforslagene udarbejder fagudvalgene en vurdering af de kapacitetsmæssige behov og udfordringer, der følger af den demografiske udvikling i kommunen. Budgetstrategien angiver, at udgangspunktet for kapacitetsbehovet skal være den politisk vedtagne befolkningsprognose. Kapacitetsbehovet og anlægsforslag indgår i den videre budgetlægning og i de politiske forhandlinger i budgetprocessens spor 2.

Kapacitetsbehov

Den primære aldersmæssige målgruppe for voksenområdet er borgere mellem 18 og 64 år. Denne aldersgruppe forventes at udvikle sig med 4.118 borgere frem mod 2032. En stigning på 5,7 %.

Der kan ikke laves en direkte sammenligning mellem udviklingen i den aldersmæssige målgruppe og udviklingen i behovet for døgnpladser på det specialiserede voksenområde, da mange andre faktorer spiller ind på efterspørgslen. Det kan eksempelvis være udviklingen i antallet af børn med diagnoser, hvornår ønsker forældrene, at børnene flytter hjemmefra, senhjerneskader, antallet af borgere, der debuterer med psykiatriske udfordringer senere i livet, muligheden for fleksibel bostøtte etc.

Derfor blev der i forbindelse med budget 2023 udarbejdet en kvalitativ analyse af den forventede udvikling, baseret på konkrete henvendelser til Myndighed, den forventede opdrift fra børneområdet, ændringen i målgrupperne etc. opdelt på handicap og psykiatriområdet. Den kvalitative analyse er ikke opdateret til 2024 og til 2025, da tendensen fortsat er, at der ses en stigning i behovet efter højt specialiserede pladser til borgere med infantil autisme, borgere med multiple psykiatriske udfordringer og tilbud til borgere, der falder ned mellem det specialiserede socialområde og seniorområdet. Det drejer sig om borgere med psykiatriske udfordringer, men som samtidig har en stor grad af plejebestand. Samtidig ses der også en national bevægelse, hvor der iværksættes mere individuelle og målrettede tilbud af mere midlertidig karakter, med det formål, at skabe så meget selvstændighed omkring borgeren, som deres funktionsbegrænsning giver mulighed for.

For kunne imødekomme behovet for både højt specialiserede pladser, og at understøtte arbejdet med recovery, er der på Voksenudvalgets område to tilbud, hvor boligerne ikke er tidssvarende, og som, hvis ikke der inden for en årrække sker en renovering, er i risiko for at måtte lukke.

Det drejer sig om det socialpsykiatriske botilbud Tinghøj, der er opført i 1969 og beliggende i Egtved. Vejle overtog tilbuddet fra Amtet i 2007. Tilbuddet indeholder 34 utidssvarende og nedslidte 1 værelses boliger. Derudover indeholder tilbuddet 11 misbrugspladser. Der er ved siden af den ældre bygning i 2020 opført 5 nye og tidssvarende særpladser.

Målgruppen er borgere med dobbeltdiagnoser og selvskade med behov for massiv støtte. Det er en målgruppe, der generelt opleves stigende, men kommunernes efterspørgsel til Tinghøj specifikt er faldende, da der ikke, i de nuværende ramme, kan arbejdes med recovery og progression, det til trods for, at det er formålet med den forholdsvis store andel af § 107 pladser.

Af de 34 pladser er de 14 boliger midlertidige pladser efter § 107 og de 20 boliger er længerevarende pladser efter § 108.

Som følge af den stigende målgruppe og behovet for en større grad af fleksibilitet i forhold til borgerens samlede støttebehov hen over en årrække, så er der søgt om finansiering via lånepuljen til udvidelse af botilbudskapacitet fra økonomaftalen 2024. Ansøgningen indeholder en om- og tilbygning med udvidelse af kapaciteten med yderligere 4 midlertidige pladser efter § 107.

I dag er der 18 borgere fra andre kommuner, der bor på Tinghøj – heraf 6 borgere på en § 107 plads og 12 borgere på en § 108 plads. Det er vurderingen at der efter en om- og tilbygning vil være ca. 20 pladser, der belægges med borgere fra andre kommuner.

Såfremt Tinghøj ikke bygges om, vil tilbuddet inden for en kort årrække være nødsaget til at lukke, som en konsekvens af de utidssvarende og nedslidte rammer, hvilket fagudvalget er blevet orienteret om siden 2021.

Det andet er afdelingen Rønnevang under De To Gårde, hvor 5 boliger på samme måde er utidssvarende, og dermed svære at få besat. Der er gennemsnit 2 ledige boliger ud af de 5. Hvis ikke de inden for en årrække sker en ombygning af afdelingen, så bør det overvejes, om den skal lukkes eller anvendes til andet formål.

Når Vejle Kommune vokser i aldersgruppen 18-64 år i det omfang som befolkningsprognosen viser, så opleves der også en stigning i antallet af udsatte borgere i Vejle Kommune - og særligt i Vejle By. Derfor er der kontinuerligt behov for dialog med udsatterådet om, hvordan konkretiseringen af Vejles vision "Vejle med Vilje - Fælles om fremtiden" sker i praksis. Her særligt i forhold til hvordan vi rummer hinanden, hvor vi er ens, og hvor vi er forskellige. Det gælder særligt i forhold til indretning af byens rum og mulighed for bynære billige boliger.

Sagens videre forløb

Sendes i høring i Udsatteråd, FagMed Voksen, Handicaprådet og Borger- netværksrådet.

Deltager i sagens behandling

Stabs- og Økonomichef Trine Kragelund Jensen fremlægger sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at Voksenudvalget drøfter kapacitetsbehovet, og sender sagen i høring i Udsatteråd, FagMed Voksen, Handicaprådet og Borger- netværksrådet.

Beslutning

Drøftet, og sendes i høring jf. indstillingen.

Fraværende: Martin Jensen

Punkt 57: 10.05-10.10 Anlæg 2025-2028 på Voksenudvalgets område

27.00.00-S00-1-24

Resumé

Økonomiudvalget godkendte i sag 125 på mødet den 13. maj 2024 Direktionens forslag til det tekniske anlægsbudgetforslag 2025-2028.

Forslaget forelægges alle fagudvalg til orientering, og indgår herefter i det tekniske budgetforslag. Oplægget viderefører den nuværende kendte pulje for Voksenudvalget uændret.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte i sag 125 på mødet den 13. maj 2024 direktionens forslag til det tekniske anlægsbudgetforslag 2025-2028. Det tekniske anlægsbudgetforslag skal herefter forelægges alle fagudvalg til orientering og indgår derefter i den videre budgetlægning.

Anlægsbudgetforslaget for Voksenudvalget i perioden 2025-2028 fremgår af bilag 1 og forelægges nu til orientering.

Forslaget viderefører den nuværende kendte ramme, nemlig puljen til fælles vedligehold. Der er for 2025 afsat 1,835 mio. kr. i puljen, stigende i 2026 og frem til 3,335 mio. kr. Budgettet i 2025 blev reduceret med 1,5 mio. kr. som blev overført til 2024. Dette skete i forbindelse med anlægsrevisionen som blev godkendt i Byrådet den 20. marts 2024 i sag 70.

Sagens videre forløb

Anlægsbudgettet indgår i det tekniske budgetforslag

Deltager i sagens behandling

Stabs- og Økonomichef Trine Kragelund fremlægger sagen

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

udvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Bilag 1 - Anlægsbudgetforslag 2025-2028

Punkt 58: 10.10-10.15 Indsatskatalog 2024

85.00.00-A00-1-24

Resumé

Det eksisterende indsatskatalog og kvalitetsstandard på handicap- og psykiatriområdet blev senest behandlet og godkendt af Voksenudvalget den 12. december 2022. Det eksisterende katalog dækker de indsatser, som leveres af Center for Social Rehabilitering (CSR) samt Vejle Kommunes egne midlertidige og længerevarende botilbud på psykiatri- og handicapområdet. Ud over de ændringer, der er præciseret i bilaget, videreføres indsatskataloget fra 2023 uden ændringer.

Sagen er til endelig beslutning efter de indgåede høringssvar.

Følgende har indsendt høringssvar: FagMED Voksen, Udsatterrådet og Borger- og Netværksrådet.

Sagsfremstilling

Indsatskataloget er det arbejdsredskab, den enkelte sagsbehandler tager afsæt i, når borgerne skal bevilges støtte efter Servicelovens bestemmelser. Indsatskataloget er den politisk godkendte ramme for den støtte, der bevilges efter Servicelovens bestemmelser. Samtidig er indsatskataloget et fælles sprog omkring bevilling og levering af støtte, der understøtter samarbejdet mellem Myndighedsafdelingen og driftsenhederne.

Indsatskataloget giver et samlet overblik, ensartethed i fagligheden og i opbygningen af sager og gør samtidig samarbejdet transparent. Det kommer tydeligt borgerne til gavn, at der er et fælles udgangspunkt mellem Myndighedsafdelingen, CSR og Vejle Kommunes botilbud, samt at der er klarhed og gennemsigtighed i, hvad der er aftalt. Det eksisterende indsatskatalog fra 2023 indeholder et overblik over de mest anvendte paragraffer og ydelser på det specialiserede voksenområde.

Der er en oversigt over ændringer fra 2023 til 2024 i bilaget "Ændringer i indsatskatalog". Ændringerne er sket med baggrund i de politiske beslutninger, der har været om servicereduktioner på voksenudvalgets område.

Selve forslaget til Indsatskatalog 2024 ses også som et bilag.

Udover selve indsatskataloget og notatet vedr. ændringer ses to foldere i bilagene. Formålet med folderne er at have et mere borgerrettet og letlæst informationsmateriale vedr. socialpædagogiske støttetilbud og botilbud på voksenområdet.

Sagens videre forløb

Indsatskataloget sendes i høring i FagMed Voksen, Handicaprådet, Borger- og Netværksrådet og Udsatterrådet før endelig behandling i Voksenudvalget.

Deltager i sagens behandling

Myndighedschef Dennis Jensen fremlægger sagen.

Historik

Velfærdsdirektøren indstiller på møde 4. marts 2024 pkt. 18 at indsatskataloget sendes i høring.

Beslutning

Sagen sendes i høring, med den bemærkning, at formuleringen om målsætningen om en varighed på §107 på 3 år, reformuleres med afsæt i lovgivning og den tilhørende vejledning.

Administrativ tilføjelse

Der er indgået høringssvar fra følgende møder.

- FagMED Voksen 8.5.2024
- Borger- og Netværksrådet 2.5.2024
- Udsatterrådet 3.5.

Høringssvarene er lagt på sagen som bilag.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at indsatskataloget godkendes

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

høringssvar indsatskatalog 2024 Udsatterrådet

udtalelse til indsatskatalog 2024 FagMED Voksen

Høringssvar vedr. Indsatskatalog SIND & Bedre Psykiatri.docx

Indsatskatalog VU 2024 - rettet efter VU-møde

Botilbud i Vejle Kommune.pdf

Socialpædagogisk støtte i Vejle Kommune.pdf

Ændringer for Indsatskatalog 2024.docx

Punkt 59: 10.15-10.30 Strategisk fokus på fleksibel bostøtte og fleksible boliger.

27.57.04-P20-1-23

Resumé

På udvalgsrådet i juni 2023 blev Voksenudvalget forelagt forvaltningens redegørelse for behovet for at undersøge mulighederne for etablering af opgangsfællesskaber i Vejle Kommune. Forvaltningen har siden arbejdet på undersøgelsen og vil med denne sag præsentere indsigterne og indstille til beslutning om at nedlægge projektet.

Sagsfremstilling

Godkendelse af kommissorie i 2023

I april 2023 godkendte Voksenudvalget et kommissorium for et projekt om opgangsfællesskaber i Vejle Kommune.

I de sidste 5-8 år er der sket en forskydning i behovene hos borgere, der tilbydes botilbud efter SEL. Borgere der visiteres til botilbuddene har mere komplekse udfordringer. Det efterlader et behov for andre boformer for de borgere, der har mindre eller færre komplekse udfordringer, og som befinder sig mellem tilbud i eget hjem og botilbud. Denne udfordring var grobund for forvaltningens ønske om at udforske mulighederne for at etablere opgangsfællesskaber.

Formålet med en eventuel etablering af opgangsfællesskaber skulle være at skabe et tilbud, hvor borgere genvinder og udvikler kompetencer til at mestre eget liv, og bliver i stand til at bo selvstændigt på sigt. Derfor er succeskriteriet, at tilbuddet både kan honorere borgerens behov og samtidigt bidrage til borgerens udvikling i et rehabiliteringsperspektiv.

Arbejdet med opgangsfællesskaber i andre kommuner

Centralt for afdækning behovet for etablere opgangsfællesskaber var indsamling af erfaringer fra andre kommuner. Indsamlingen af disse erfaringer medførte, at der blev sat spørgsmålstejn ved projektets udgangspunkt.

Gennem længerevarende dialog med bl.a. Århus Kommune blev det tydeligt, at der ikke arbejdes med opgangsfællesskaber som en løsningsmodel til at honorere behovet hos de borgere, der befinder sig mellem tilbud i eget hjem og botilbud. Tendenserne i andre kommuner peger snarere på en løsningsmodel, hvor der skabes fleksibilitet i leveringen af bostøtte efter §85, hvilket bidrager til, at borgere i højere grad kan blive i eget hjem og genvinde kompetencer.

Fleksibiliteten består i, at levering af bostøtten foregår over flere timer af døgnet og aftenen. Dette samtidigt med at formen for støtte er fleksibel, hvor en del af støtte leveres telefonisk eller via skærmbesøg.

Intern undersøgelse afdækker begrænsninger for leveringen af §85-støtte

I slutningen af 2023 igangsattes en intern undersøgelse under projektet, hvor der blev gennemført interviews med visitationsudvalget, sagsbehandlere fra Myndighed og afdelingsledere fra CSR. Dette med henblik på en mere dybdegående afdækning af det interne behov og forudsætningerne for projektet.

På trods af nuancer kunne der tydeligt udledes overordnede tendenser, der satte retning for den videre proces. Under de afholdte interviews fyldte dialogen om borgerens behov, udfordringerne med placering i passende tilbud og særligt begrænsningerne for bostøtte efter §85. I Vejle Kommune kan der i dag ydes bostøtte efter §85 mellem 08 og 16.

Gode erfaringer med øget fleksibilitet i §85-støtte i andre kommuner

Med afsæt i de foreløbige indsigter begyndte forvaltningen i januar 2024 at afdække inspiration om arbejdet med øget fleksibilitet i andre kommuner. I både Fredericia Kommune og Høje Taastrup Kommune m.fl. er der blevet indført øget fleksibilitet på bostøtte efter §85.

Erfaringerne fra de øvrige kommuner viser, at øget fleksibilitet medvirker til, at færre borgere visiteres til midlertidige botilbud og samtidigt bidrager til borgerens rehabilitering. Høje-Taastrup Kommune har arbejdet med øget fleksibilitet, hvilket udover gevinster i borgerperspektivet også har bidraget til at bremse udgifterne på det specialiserede voksenområde. Der kan skabes økonomiske gevinster, fordi færre borgere visiteres til midlertidige botilbud, varigheden af de fleksible forløb typisk er kortere end de almindelige og borgeren samtidigt lærer at bo eget hjem.

Nationale anbefalinger peger på fleksibilitet i §85-støtte

I et borgerperspektiv kan en fleksibel indsats ifølge Socialstyrelsen fremme borgerens trivsel og selvstændighed, forebygge indlæggelser og i nogle tilfælde give borgere med større støttebehov mulighed for at bo i egen bolig frem for på

botilbud. KL anbefaler konkret, at kommuner overvejer muligheden for bostøtte i aften og weekend, hvilket kan være et bedre og mindre indgribende tilbud for borgere der kunne være i målgruppen for botilbud, hvis hjælpen tilrettelægges fleksibelt.

Nedlæggelse af projekt om opgangsfællesskaber og videre arbejde med øget fleksibilitet

Forvaltningen vurderer, at projektet om opgangsfællesskaber skal nedlægges, da det ikke har været muligt at påvise et konkret behov for etablering af opgangsfællesskaber i Vejle Kommune. Vurderingen baserer sig på erfaringerne fra andre kommuner, den interne undersøgelse samt nationale anbefalinger. Disse indsigter peger derimod på, at arbejdet med øget fleksibilitet i bostøtten er en løsningsmodel til at honorere behovet hos de borgere, der har mindre eller færre komplekse udfordringer, og som befinder sig mellem tilbud i eget hjem og botilbud.

Deltager i sagens behandling

Myndighedschef Dennis Jensen fremlægger sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at der strategisk arbejdes med fleksibilitet i borgerens indsats via fleksibel bostøtte og fleksible boliger, og ikke i regi af opgangsfællesskaber.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Martin Jensen.

Punkt 60: 10.30-10.40 Drøftelse af input til Rammeaftale 2025-2026 for det specialiserede socialområde

27.00.00-P00-2-24

Resumé

KKR Syddanmark inviterer udvalg på socialområdet i de 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark til at bidrage med perspektiver og temaer til kommende Rammeaftale for 2025-2026. Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet dækker både børneområdet og voksenområdet.

Sagsfremstilling

Kommunerne og Region Syddanmark bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i henhold til BEK nr. 1298 af 03/09/2020 Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der hvert andet år en toårig rammeaftale, som godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Udviklingsdelen sætter fokus på politisk valgte temaer og sætter retning for faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale og regionale tilbud. Styringsdelen beskriver rammerne for køb og salg af pladser mellem kommunerne og mellem kommunerne og regionen, hvordan taksterne for tilbuddene udregnes samt andre regler for køb og salg af tilbud og ydelser.

Lokale drøftelser af bidrag til rammeaftalen 2025-2026

På denne baggrund opfordrer KKR Syddanmark til lokale drøftelser af behov og udfordringer på det specialiserede socialområde og udvikling af området. Drøftelserne kan tage udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt, og hvad optager os på den tværkommunale og tværsektorielle bane?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke udviklingstiltag skal rammeaftalen fokusere på?
- Hvilke mål sætter vi for fremtidens socialområde i Syddanmark?

Der opfordres til at have fokus på såvel kortsigtede og langsigtede perspektiver.

Proces

De lokalpolitiske bidrag samles og danner grundlag for en samlet prioritering i forbindelse med formuleringen af Rammeaftale 2025-2026.

Tidsplan for arbejdet med Rammeaftale 2025-2026

18/12 2023 - 22/5 2024	Politiske udvalg og handicapråd udarbejder forslag til politiske temaer til rammeaftale 2025-2026. Kommunerne fremsender én samlet tilbagemelding.
22/5 2024	Frist for indsendelse af eventuelle bidrag til arbejdet med formulering af Rammeaftale 2025-2026.
12/6 2024	Rammeaftale 2025-2026 drøftes i Forretningsudvalget
28/6 2024	Rammeaftale 2025-2026 godkendes i Socialdirektørforum
22/8 2024	Rammeaftale 2025-2026 godkendes i K22
3/9 2024	Rammeaftale 2025-2026 godkendes i KKR

4/9 2024	Rammeaftale 2025-2026 sendes til godkendelse i Kommunalbestyrelser og Regionsråd. Godkendelserne skal være på plads inden 1/12 2024
1/12 2024	Endelig godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 sendes til Social- og Boligstyrelsen og offentliggøres på kommunernes og Region Syddanmarks hjemmesider

I 2022 bidrog socialudvalg i kommuner og region i Syddanmark også med forslag til den overordnede politisk strategiske retning for rammeaftalen og med konkrete temaer til rammeaftalen for 2023-2024. Vedlagt er en opsamling på aktiviteter igangsæt af Socialdirektørforum 2022 og 2023.

Den nuværende Rammeaftale, gældende for 2023-2024, kan findes: [Rammeaftale 2023-2024](#) | [Fælleskommunalt Socialsekretariat \(socialsekretariatet.dk\)](#)

Deltager i sagens behandling

Velfærdsdirektør Anne Mette Lund fremlægger sagen

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at udvalget drøfter henvendelsen fra KKR Syddanmark med udgangspunkt i ovenstående spørgsmål og kommer med input til Rammeaftalen 2025-2026

Beslutning

Voksenudvalget har drøftet sagen og finder, at tiden er moden til at gentænke hele opbygning og indhold i rammeaftalestrukturen, bl.a. i forhold til kvalitetskrav og incitamentsstrukturer. Herunder også på tværs af regionerne, da samarbejdet kommunerne imellem ikke kun sker inden for den enkelte region.

Fraværende: Martin Jensen.

Bilag

Opsamling på aktiviteter i regi af Socialdirektørforum 2022 og 2023.pdf

Punkt 61: 10.40-10.50 Central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom på Kofoedsminde

27.57.00-I02-1-24

Resumé

Social- og boligstyrelsen har d. 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. behov på landsplan og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024.

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet straffede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtet til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet, i lyset af de meget komplekse borgere der opholder sig der.

Sagsfremstilling

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven, men KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af bl.a. KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde bl.a. ift. objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor d. 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det bl.a. forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere der får en foranstaltningsdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. lov om social service § 13 b, stk. 3 ([link](#)) beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg ift. at oprette og drive tilbud.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under ét alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer mht. kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget overfor styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på, at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til d. 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil bl.a. dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv.

Deltager i sagens behandling

Velfærdsdirektør Anne Mette Lund fremlægger sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at de 98 kommuner orienteres om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding. Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR.

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Oplæg til kommunernes sagsfremstilling vedrørende fornyet behandling af Central Udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom

Punkt 62: 10.50-11.00 Børne- og ungepolitik

00.16.02-P22-1-23

Resumé

I november 2022 besluttede Børne- og Familieudvalget at revidere den nuværende børne- og ungepolitik. Arbejdet med den nye politik har været inddelt i tre faser: En undersøgende fase, en kvalificerende fase og en afsluttende fase. Vi er nu nået til den afsluttende fase, hvor politikken kvalificeres af Børne- og Familieudvalget inden den sendes i høring mhp. endelig godkendelse i Byrådet.

Sagsfremstilling

I november 2022 besluttede Børne- og Familieudvalget at revidere den nuværende børne- og ungepolitik. Her blev det besluttet, at politikken skulle laves i et tæt samarbejde med børn, unge, forældre, politikere, ledere, medarbejdere og øvrige samarbejdspartnere. Derudover skulle den være forankret i kommunens vision, uden udløbsdato og være en politik for alle børn og unge.

Arbejdet med børne- og ungepolitikken har været inddelt i en undersøgende fase, en kvalificerende fase og en afsluttende fase.

Den undersøgende fase

I den undersøgende fase startede arbejdet med at indsamle inspiration fra andre kommuner og opstart af de første inddragende processer – herunder et digitalt spor, hvor borgere løbende har kunne komme med input til politikken. Det var også i denne fase, at børn, unge, forældre, medarbejdere mv. blev interviewet, og på Vejles Folkemøde blev alle der havde lyst, inviteret til at dele deres perspektiver på det gode børne- og ungeliv i Vejle. Derudover blev der i september 2023 afholdt en temadag for alle Børne- og Ungeforvaltningens øverste ledere, repræsentanter fra FagMED, medarbejdere fra andre forvaltninger samt Børne- og Familieudvalget, hvor formålet var at få deres faglige blik på politikkens form og indhold.

Den kvalificerende fase

I den kvalificerende fase blev al datamaterialet sammenskrevet. Udkastet blev herefter drøftet først i en større kreds af medarbejdere og ledere i Børn & Unge herunder chefgruppen, Kontaktudvalget, Institutionsrådet, ledergruppen i Familie & Forebyggelse og Direktionen. Med afsæt i de tilbagemeldinger der blev givet, er politikken tilpasset med få justeringer forud for behandlingen i Børne- og Familieudvalget. Politikken blev taget godt imod alle steder. Overordnet blev der peget på, at politikken er tydelig i sit budskab, handlingsanvisende og sætter retning for arbejdet med børn og unge.

Den afsluttende fase

I den afsluttende fase, hvor vi er nu, behandles politikken i Børne- og Familieudvalget og sendes derefter i høring relevante fagudvalg, MED-udvalg, bestyrelser, div. råd og organer. Efter høringsperioden bearbejdes svarene og fremlægges herefter i udvalget mhp. at sende politikken til endelig politisk behandling i Byrådet.

Historik

Børne- og ungedirektøren indstiller, den 4. april 2024, punkt 33:

at Børne- og ungepolitikken behandles i udvalget og sendes i høring i relevante fagudvalg, MED-udvalg, bestyrelser, div. råd og organer forud for endelig politisk behandling.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, den 4. april 2024, punkt 33:

Børne- og Familieudvalget besluttede, at forvaltningen udarbejder et justeret forslag til behandling i udvalget til næste møde. Høringsprocessen udsættes.

Thyge Havgaard Bjerring og Britta Bitsch var fraværende.

Børne- og ungedirektøren indstiller, den 25. april 2024, punkt 52:

at Børne- og ungepolitikken behandles i udvalget og sendes i høring i relevante fagudvalg, MED-udvalg, bestyrelser, div. råd og organer forud for endelig politisk behandling.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, den 25. april 2024, punkt 52:

Godkendt.

Administrativ tilføjelse

Høring

Den nye børne- og ungepolitik er i høring i perioden 25. april - 7. juni 2024. Frist for afgivelse af høringssvar til chefkonsulent Krestine Krogh Thomsen - krkth@vejle.dk er den 7. juni 2024.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at Børne- og ungepolitikken sendes til høring i udvalget med henblik på at afgive et høringssvar til Børne- og Familieudvalget.

Beslutning

Voksenudvalget bakker op om politikken.

Voksenudvalget vil gerne lægge op til en dialog med BFU i forhold til iværksættelse af konkrete handlinger i udmøntningen af politikken, særligt i forbindelse med forebyggelse og overgange for de børn og unge, der efterfølgende får indsatser under Voksenudvalget.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Børne- og ungepolitik i foreløbigt design

Punkt 63: 11.00-11.20 Aftalelandskab på det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-29-24

Resumé

I starten af april blev den endelige rapport fra ekspertudvalget på socialområdet offentliggjort. Den 2. maj kom der en rammeaftale om bæredygtig udvikling af handicapområdet og den 6. maj kom der en delaftale til den kommende Økonomiaftale mellem regeringen og KL. Disse tre rapporter/aftaler hænger på lange stræk sammen og sætter retning for de kommende initiativer og tilpasninger på det specialiserede socialområde. I denne sag orienteres udvalget om de tre aftaler/rapporter med særligt fokus på rammeaftale om langsigtet og bæredygtig udvikling af handicapområdet. Denne rammeaftale med 25 initiativer har regeringen indgået med Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre den 2. maj.

Sagsfremstilling

Den 2. maj blev der indgået en rammeaftale mellem regeringen, Liberal Alliance, Konservative og Radikale Venstre om en rammeaftale for udvikling af handicapområdet.

Aftalen er delvist indgået pba. de anbefalinger, som ekspertudvalget på socialområdet i april gav til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet. Ekspertudvalgets rapport handler om hele det specialiserede socialområde, mens rammeaftalen som behandles i denne sag primært handler om handicapområdet. Desuden er der den 6. maj indgået en delaftale mellem KL og regeringen i forbindelse med Økonomiaftalen for 2025. Elementerne i delaftalen har alle afsæt i anbefalingerne i rapporten fra ekspertudvalget.

Rammeaftale for udvikling af handicapområdet indeholder 25 initiativer, hvoraf de 18 skal igangsættes på kort sigt og implementeres i form af lovgivning i 2024-2025, mens de sidste 7 er flerårige initiativer. Det gælder for alle initiativerne, at de er udgangspunkt for yderligere detailforhandlinger og kommende lovgivning. Derfor er de kun kort og overordnet beskrevet i aftaleteksten, da de primært er tænkt som retningsgivende hensigtserklæringer i f.t. kommende forhandlinger, blandt andet forhandlingerne med KL om økonomiaftalen.

Aftalen er indgået af aftaleparterne, men man har haft indledende drøftelser med og undervejs lyttet til holdningerne fra 'Sammen om Handicap', som består af Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Dansk Socialrådgiverforening, FOA, KL, Landsorganisationen for Sociale Tilbud, Selveje Danmark og Socialpædagogerne. Meningen er, at 'Sammen om Handicap' også fremadrettet i forhandlingsfasen og implementeringsfasen skal fungere som et samarbejdsforum, der skal bidrage til gode løsninger indenfor de rammer, der bliver besluttet.

Aftaleparterne er enige om, at initiativerne skal igangsættes for at sikre, at ressourcerne på handicapområdet anvendes bedre for både børn, unge og voksne med varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Området skal udvikles og fremtidssikres, da man oplever et stærkt stigende udgiftspres, samtidig med at borgerne oplever, at kvaliteten, retssikkerheden og tilliden til kommunerne også er under pres. Derfor er vurderingen fra aftaleparterne, at der er behov for større økonomisk styrbarhed og samtidig behov for at understøtte en udvikling, der sikrer både kvalitet og rettidig hjælp og støtte.

Nogle grundantagelser og ambitioner i rammeaftalen er, at der skal være større tillid til borgerne, der skal fokuseres mere på udviklingspotentiale og at udviklingen løbende skal ske i et sammenhængende langtidsperspektiv. Sideløbende med det ligger der til grund for initiativerne i aftalen, at de skal bidrage til at reducere udgifterne på området.

Både rammeaftalen i sin helhed og en skematisk oversigt ses i bilagene. Men her ses tre nedslag om de større initiativer:

1. Magtanvendelsesreglerne. Her lægges der op til at mindske kravene om indberetning og dermed reducere den administrative byrde for medarbejderne. Foreslåede tilpasninger om at have lov til at låse døre, bruge kameraovervågning uden samtykke og flytte beboere med værges tilladelse er taget ud af aftalen. Den sidste tilpasning om flytning tages op til forhandling igen ved en senere lejlighed.
2. Tillidsbaseret visitation til hjælpemidler. Her lægges op til, at reglerne for visitation skal forenkles, så borgerne oplever øget tilgængelighed og mindre ventetid på tværs af den kommunale og regionale sektor. Der igangsættes et arbejde med at lave en positivliste over hjælpemidler, som borgeren kan få uden visitation.
3. Billigere botilbud. På sigt skal der arbejdes med at udvikle midlertidige botilbud, der med en intensiv støtte og en ekstra indsats kan udvikle borgerens funktionsniveau, så tungere foranstaltninger forhindres.

På mødet får udvalget et oplæg om rammeaftalen, men også overordnet om ekspertudvalgets anbefalinger samt den netop indgåede delaftale mellem KL og regeringen, således at udvalget får et overblik over det samlede aktuelle aftalelandskab

på socialområdet.

Deltager i sagens behandling

Stabs- og Økonomichef Trine Kragelund Jensen fremlægger sagen.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen

Bilag

Aftaletekst mellem regeringen og KL ØA25

Anbefalinger_til_en_bæredygtig_faglig_og_økonomisk_udvikling_på_socialområdet

Oversigt - initiativer i rammeaftale på handicapområdet

Rammeaftale om handicapområdet - maj 2024

Punkt 64: Eventuelt

00.22.04-P00-2-21

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterer Voksenudvalget.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen.

Punkt 65: Digital beslutningsprotokol Voksenudvalget

00.22.04-P00-2-21

Resumé

Beslutningsprotokol til digital godkendelse af Voksenudvalget.

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen underskrives digitalt ved at trykke på godkend i First Agenda.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller

at beslutningsprotokollen godkendes.

Beslutning

Godkendt.