

# **REFERAT Voksenudvalget 2018-2021 d. 08-04-2019**

**Mødedato** Mandag d. 08. april 2019 kl. 08:30

**Mødested** Mødelokale 5, Skolegade, Kl. 8.30

## **Indholdsfortegnelse**

Budget 2020 - kapacitetsanalyse og anlægsforslag.....	3
Strategi Social & Psykiatri 2019-2021.....	5
Godkendelse af oplæg til ny kultur-, idræts- og fritidspolitik.....	6
Statistik over Ankestyrelsens afgørelser i 2018.....	8
Kl. 10.30-11.30 Dialogmøde Udsatteråd og Voksenudvalg.....	11
Meddelelser.....	12

# Punkt 34: Budget 2020 - kapacitetsanalyse og anlægforslag

00.30.00-000-14-18

## Resume

Som en del af budgetprocessen for budget 2020 fremlægges kapacitetsanalyse på grundlag af befolkningsprognosen.

På baggrund af kapacitetsanalysen og de indledende drøftelser på voksenudvalgets møde 18. marts 2019 fremlægges forslag til anlægssønsker til spor 2 i budgetproces 2020.

## Sagsfremstilling

I henhold til budgetstrategien skal der i forbindelse med prioritering af nye anlægsprojekter, udover politiske visioner, også tages udgangspunkt i de kapacitetsmæssige behov, der opstår som følge af Vejle Kommunes befolkningsmæssige udvikling og sammensætning. Som understøttelse til prioriteringen i spor 2 udarbejder fagudvalgene kapacitetsanalyser, som redegør for de kapacitetsmæssige behov og udfordringer der måtte være på baggrund af den demografiske udvikling i kommunen.

Af budgetstrategien fremgår, at udgangspunktet for kapacitetsanalyserne skal være den politisk vedtagne befolkningsprognose. Prognosen behandles af Direktionen 4. april 2019 og forventes godkendt af Økonomiudvalget på møde 20. maj 2019. Der tages således forbehold for den senere politiske behandling af det nuværende forslag til befolkningsprognose, der er lagt til grund for kapacitetsanalysen. Kapacitetsanalyserne og anlægforslag indgår i den videre budgetlægning, og de politiske forhandlinger, frem til budgettets vedtagelse. Kapacitetsanalysen på voksenområdet er vedlagt som bilag 1.

### Kapacitetsanalyse

Den primære aldersmæssige målgruppe på voksenområdet er borgere mellem 18-64 år. Ifølge den nyeste befolkningsprognose forventes en stigning i denne aldersgruppe på ca. 5.000 personer til 73.059 i 2033, svarende til en stigning på ca. 7 %. I kapacitetsanalysen antages, at den nuværende andel af Vejle Kommunes befolkning, der modtager en døgnindsats på voksenområdet, også vil være den fremtidige andel. I 2018 udgør Vejleborgere med behov for en døgnplads ca. 0,58% af alle 18-64 årige i kommunen.

Det forventede antal døgnpladser til Vejleborgere på voksenområdet forventes samlet set at stige med 29 pladser fra 2019-2033. Dette svarer til den generelle stigning i hele aldersgruppen af 18-64 årige. På handicapområdet forventes der heraf en stigning fra 2019-2033 på 21 døgnpladser, mens der på psykiatriområdet forventes en stigning på 8 døgnpladser.

På baggrund af kapacitetsanalysen er det vurderingen, at den nuværende samlede kapacitet på både handicap- og psykiatriområdet kan håndtere den mængdemæssige udvikling i Vejle Kommunes egne borgere. Ud fra den gennemførte kapacitetsanalyse vurderes derfor ikke i et anlægsmæssigt perspektiv generelt at mangle kapacitet i forhold til døgnpladser på voksenområdet på kort eller lang sigt.

### Anlægforslag

Ud over de strategiske overvejelser i forhold til kapaciteten på længere sigt, som måtte følge af kapacitetsanalysen, er der på kort sigt behov for nogle anlægsmæssige tiltag på voksenområdet for at kunne håndtere en række aktuelle drifts- og kapacitetsmæssige udfordringer. Der foreslås således et anlægforslag til budget 2020 vedr. Tinghøj på psykiatriområdet.

#### • Tidssvarende boliger på Tinghøj

Tinghøj er et døgntilbud efter servicelovens § 107 og 108 for personer over 18 år med psykiske problemstillinger. Tinghøj har i alt 34 døgnpladser, men er ikke indrettet tidssvarende, idet der ikke er 2-rums boliger. Det vurderes, at den eksisterende kapacitet på Tinghøj bør opretholdes, blot med 2-rums boliger. Herudover bør der også indtænkes en forbedring af boligernes lysforhold af hensyn til beboernes behandling.

Formålet med reoveringen er faglig set, at boligerne mere hensigtsmæssigt kan indgå i en faglig tilgang baseret på recovery og rehabilitering, herunder at målrette indsatserne mod at borgerne efter en tid kan flytte i egen bolig uden for botilbuddet. En væsentlig forudsætning herfor er, at borgerne opnår almene færdigheder og kan håndtere og overskue den praktiske hverdag. Boligens størrelse og indretning er i denne sammenhæng afgørende for, at der kan arbejdes med et rehabiliterende sigte.

Ombygning og tilbygning, så der etableres 34 boliger som §107-108 med fællesareal og servicefaciliteter, estimeres at koste i alt 47,3 mio. kr. (ekskl. moms). Det foreslås at fordele ombygningen over 3 år, således at de forbundne gener i

form af genhusning minimeres mest muligt. Det foreslås i perioden 2020-2023 at afsætte i alt 32,9 mio. kr., hvoraf 0,3 mio. kr. afsættes i 2020, 8,5 mio. kr. i 2021, 10,0 mio. kr. i 2022 og 14,1 mio. kr. i 2023. Herudover afsættes 14,4 mio. kr. i 2024.

## **Deltager i behandlingen**

Stabs- og økonomichef Trine K. Jensen fremlægger punktet.

## **Velfærdsdirektøren indstiller,**

at kapacitetsanalysen godkendes

at udvalget medtager anlægssforslag om tidssvarende boliger på Tinghøj i budgetlægningens spor 2.

## **Beslutning**

1. at Godkendt.

2. at Godkendt

Udvalget drøfter øvrige drifts- og anlægssønsker på det næstkommende udvalgmøde.

Fraværende: Thyge H. Bjerring

## **Bilag**

VU kapacitetsanalyse budget 2020 rapport

# Punkt 35: Strategi Social & Psykiatri 2019-2021

27.00.00-P15-1-19

## Resume

Voksenudvalget skal formulere retning for Social & Psykiatri frem mod 2021. Udkast til strategi foreslår mål for borgernes forandring og veje til at efterleve disse mål. Udkast er en revidering af strategien fra 2015-2017.

## Sagsfremstilling

Voksenudvalget skal formulere en strategi for Social & Psykiatri. Strategien angiver retning for socialpsykiatriens arbejde frem mod ultimo år 2021.

Udfordringer for sårbare borgere med psykisk sygdom eller sociale problemer er, at de lever markant kortere og dårligere end andre borgere. Der er en betydelig lavere andel, som er på arbejdsmarkedet end borgere med kronisk fysisk sygdom. Ensomhed er langt mere udbredt hos mennesker med psykisk sygdom end resten af befolkningen, og denne ensomhed kan forværre deres psykiske problemer.

Derfor foreslås følgende mål for borgerne:

- at borgerne får plads på arbejdsmarkedet eller kommer i uddannelse
- at borgerne lever længere, sundere og bedre liv
- at borgerne bliver mere aktive deltagere i eget liv
- at borgerne får flere relationer og bedre netværk.

For at efterleve disse mål for borgerne foreslås følgende seks strategiske retninger:

1. Innovation – til bedre velfærd
2. Samarbejde – mod forandringer
3. Det gode match – er rette tilbud til rette tid
4. Rehabilitering og recovery – til at involvere og understøtte
5. Kvalitet og måling – til fokus på resultater og effekt
6. Helhedstækning – til at sikre fælles retning og mål.

Strategien er en revidering af strategien for 2015-2017.

## Sagens videre forløb

Til høring i Borger- og Netværksråd og Udsatteråd.

## Deltager i behandlingen

Social- og psykiatrichef fremlægger punktet.

## Velfærdsdirektøren indstiller,

at strategien drøftes og sendes i høring i Udsatteråd og Borger- og Netværksråd.

## Beslutning

Drøftet og sendes i høring med et tilføjet afsnit omkring de kompenserende ydelser.

## Bilag

Folder Voksenudvalgets strategi 2019-2021

# Punkt 36: Godkendelse af oplæg til ny kultur-, idræts- og fritidspolitik

20.00.00-P22-1-19

## Resume

Kultur- og Idrætsudvalget skal drøfte og godkende oplæg til en ny kultur-, idræts- og fritidspolitik samt sende politikken i høring i udvalg og råd. Processen omkring politikken startede i august 2017. En central del af processen har været at inddrage de øvrige fagudvalg, relevante råd samt borgere i Vejle Kommune. Det første udkast til en politik blev sat i bero i maj 2018. Et nyt oplæg til en politik blev drøftet i Kultur- og Idrætsudvalget 11. december 2018 og på temamøde i Byrådet den 6. februar 2019. Bemærkninger fra Kultur- og Idrætsudvalgets møde samt temamødet i Byrådet er indarbejdet i nærværende oplæg.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Kultur- og Idrætsudvalget besluttede på sit møde den 15. august 2017, sag 64, at igangsætte processen omkring en ny kultur-, idræts- og fritidspolitik.

Processen omkring den nye politik blev indledt ved at indhente input fra de øvrige fagudvalg og råd til, hvad der skulle kendetegne den kommende politik. Ud fra de indkomne input blev ni hovedtemaer valgt ud. De ni temaer blev grundlaget for den efterfølgende borgerinddragelse. Borgerinddragelsen fandt blandt andet sted via facebookside "Kultur og Fritid på Tværs" og indhentning af borgernes ideer via opstillede træer/opslagstavler på kommunens fem biblioteker og i fem af kommunens haller.

Input fra fagudvalg og råd samt borgerinddragelsen blev præsenteret for Kultur- og Idrætsudvalget på temamødet i januar 2018. Efterfølgende er de ni identificerede temaer prioriteret ned til et grundlæggende ønske om at arbejde på tværs samt fem fokuspunkter.

Det første udkast til en politik blev sat i bero i maj 2018. Det nuværende oplæg til en ny politik indeholder det samme tværgående fokus samt temaer, dog omskrevet og med en tilføjelse af fokus på nye tendenser med titlen "helt fremme i skoene". Det nye oplæg til en politik er drøftet på Kultur- og Idrætsudvalget den 11. december 2018 og på temamøde på Byrådet den 6. februar 2019.

### Oplæg til politik

Kultur-, idræts- og fritidspolitikken "Det bedste sted at leve" understøtter sammen med kommunens andre politikker Vejle Kommunes vision "Vejle med Vilje". Målet er, at Vejle vil være den mest attraktive kommune at bo og leve i.

Det nuværende oplæg til en politik forholder sig til en række samfundstendenser, for eksempel den ændrede demografi, behovet for øget samarbejde omkring fysisk og mental sundhed på tværs af fagforvaltninger samt et kommunalt medansvar for at styrke den demokratiske dialog og sociale sammenhængskraft.

Kultur- idræts- og fritidspolitikken tager afsæt i de ønsker, som politikere, råd og borgere har udtrykt undervejs. Et væsentligt bidrag har været gentagne ønsker om mere samarbejde på tværs af fagudvalg, fagområder og lokalområder. Et hjørneflag i politikken er derfor fokus på det tværgående samarbejde og at politikken skal understøtte Byrådets vision "Vejle med Vilje" og øvrige strategiske kommunale dagsordener.

Politikkens fem temaer er:

- En del af løsningen
- Dem der får det til at ske
- Bevægelse og udfoldelse for alle
- Det der samler os
- Helt fremme i skoene

En uddybelse af de enkelte temaer fremgår af politikken, der er vedlagt som bilag.

Den videre proces

- Kultur- og Idrætsudvalget sender oplægget til den nye kultur-, idræts- og fritidspolitik i høring i perioden den 27. marts til den 30. april 2019 hos relevante råd, udvalg, bestyrelser og i MED-systemet.
- Behandling af høringssvar og endelig godkendelse af politikken på Kultur- og Idrætsudvalget den 28. maj 2019.
- Kultur-, idræts- og fritidspolitikken behandles i Byrådet den 19. juni 2019.

## **Historik**

Kulturdirektøren indstiller, 19. marts 2019, pkt. 32:  
at oplægget til en ny kultur-, idræts- og fritidspolitik godkendes og sendes i høring.

Kultur- og Idrætsudvalget, 19. marts 2019, pkt. 32:  
Godkendt, dog med enkelte redaktionelle ændringer.

Torben Elsig var fraværende.

## **Velfærdsdirektøren indstiller,**

At Voksenudvalget drøfter sagen og afgiver høringssvar

## **Beslutning**

Drøftet.

Voksenudvalget anerkender en meget flot kulturpolitik, der på mange områder har inddraget de input, Voksenudvalget tidligere har givet.

Voksenudvalget ser gerne, at der mere tydeligt fremgår, at der i kulturinstitutionerne skal skabes fysisk rum til, at alle, uanset funktionsniveau, kan deltage.

Derudover bør det være kulturområdets opgave at klæde foreninger på til at inddrage mennesker med særlige behov.

## **Bilag**

Det bedste sted at leve - Færdig 26-03-2019

# Punkt 37: Statistik over Ankestyrelsens afgørelser i 2018

27.00.00-G01-21-19

## Resume

Børne- og Socialministeren offentliggør hvert år et kommuneopdelt danmarkskort. Kortet indeholder statistik over, hvor mange af kommunernes afgørelser efter lov om social service Ankestyrelsen har omgjort. Byrådet skal efter gældende lovgivning behandle danmarkskortet på et byrådsmøde. Sagen føres parallelt op i Børne- og Familieudvalget, Voksenudvalget og Seniorudvalget forud for behandling i Byrådet.

## Sagsfremstilling

Børne- og Socialministeren har i marts 2019 offentliggjort et kommuneopdelt danmarkskort. Kortet indeholder statistik over, hvor mange af kommunernes afgørelser efter lov om social service Ankestyrelsen har omgjort i 2018. Byrådet skal efter gældende lovgivning behandle danmarkskortet på et byrådsmøde inden årets udgang i det år, hvor statistikken er offentliggjort.

Danmarkskortet skal forelægges Byrådet for at sikre, at Byrådet har kendskab til antallet af omgørelser af klagesager i kommunen. Byrådet får desuden indsigt i kommunens niveau for sagsbehandling sammenlignet med andre kommuner.

Sagen forelægges Børne- og Familieudvalget, Voksenudvalget og Seniorudvalget parallelt. Dette med henblik på at det enkelte udvalg drøfter de dele af statistikken i Danmarkskortet, der er relevant for udvalget.

Ankestyrelsen anvender 3 begreber til udregning af omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse
  - Styrelsen er enig i afgørelsen, og afgørelsen står derfor ved magt.
- Hjemvisning
  - Styrelsen beslutter, at kommunen skal genoptage sagen og træffe ny afgørelse. Dette skyldes typisk, at der mangler betydningsfulde oplysninger i sagen.
- Ændring
  - Styrelsen kommer frem til et andet resultat end kommunen og ændrer derfor afgørelsen

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, betegnes det som en omgørelse. Denne betegnelse bruges samlet, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis fører til, at sagen får et andet udfald. Omgørelsesprocenten i danmarkskortet viser derfor andelen af sager, der bliver hjemvist eller ændret ud af alle de af kommunens sager, der er blevet påklaget til Ankestyrelsen. Inden for servicelovens område forekommer hjemvisninger tre gange så ofte som ændringer.

### Vejle Kommunes omgørelsesprocenter

#### Socialområdet generelt

Det fremgår af statistikken for socialområdet generelt, at 197 af Vejle Kommunes afgørelser er blevet påklaget til Ankestyrelsen. Heraf er 34 % blevet omgjort. Omgørelsesprocenten er på landsplan i gennemsnit 36 %. Statistikken for socialområdet generelt omfatter alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang.

Det vil sige både bestemmelserne fra de specifikke statistikker for børne- og voksenområdet samt alle andre bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen.

Nedenstående tabel viser sammenligningen på udvalgte kommuner for den generelle statistik.

Kommune	Antal påklagede afgørelser	Omgørelsesprocent	Ændringer i procent	Hjemvisninger i procent
Vejle	197	34	10	24
Aarhus	512	34	10	24
Kolding	156	45	17	28
Horsens	141	40	9	31
Silkeborg	95	31	7	23
Aalborg	277	35	6	30
Odense	264	42	13	29
Skanderborg	120	36	7	29
Landsplan		36	9	27

I statistikken for socialområdet generelt 2017 fremgår, at 164 af Vejle Kommunes afgørelser blev påklaget til Ankestyrelsen og 37 % omgjort. Der er således i 2018 sket en stigning i antal påklagede afgørelser og et fald i omgørelsesprocent.

Se hele danmarkskortet for socialområdet: <https://socialministeriet.dk/danmarkskort>.

#### Børnehandicapområdet

Det fremgår af statistikken for særlige bestemmelser på børnehandicapområdet, at 52 af Vejle Kommunes afgørelser er blevet påklaget til Ankestyrelsen. Heraf er 46 % blevet omgjort. Omgørelsesprocenten er på landsplan i gennemsnit 47 %. De særlige bestemmelser på børnehandicapområdet omfatter:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42-43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45

Nedenstående tabel viser sammenligningen på udvalgte kommuner.

Kommune	Antal påklagede afgørelser	Omgørelsesprocent	Ændringer i procent	Hjemvisninger i procent
Vejle	52	46	10	37
Aarhus	181	35	15	19
Kolding	60	58	25	33
Horsens	49	47	12	35
Silkeborg	32	34	3	31
Aalborg	68	60	9	51
Odense	64	39	19	20
Skanderborg	48	42	10	31
Landsplan		47	14	33

Se hele danmarkskortet for børnehandicapområdet: <https://socialministeriet.dk/danmarkskort>.

I statistikken for børnehandicapområdet 2017 fremgår, at 28 af Vejle Kommunes afgørelser blev påklaget til Ankestyrelsen og 50 % omgjort. Der er således i 2018 sket en stigning i antal påklagede afgørelser og et fald i omgørelsesprocent.

#### Voksenhandicapområdet

Det fremgår af statistikken for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet, at 21 af Vejle Kommunes afgørelser er blevet påklaget til Ankestyrelsen. Heraf er 14 % blevet omgjort. Omgørelsesprocenten er på landsplan i gennemsnit 32 %. De særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet omfatter:

- Kontante tilskud § 95
- Borgerstyret personlig assistance § 96
- Ledsagerordning § 97
- Merudgifter § 100

Nedenstående tabel viser sammenligning på udvalgte kommuner.

Kommune	Antal påklagede afgørelser	Omgørelsesprocent	Ændringer i procent	Hjemvisninger i procent
Vejle	21	14	0	14
Aarhus	71	18	3	15
Kolding	15	20	7	13
Horsens	25	40	4	36
Silkeborg	11	9	9	0
Aalborg	58	24	3	21
Odense	44	48	14	34
Skanderborg	22	18	5	14
Landsplan		32	7	25

I statistikken for voksenhandicapområdet 2017 fremgår, at 32 af Vejle Kommunes afgørelser blev påklaget til Ankestyrelsen og 19 % omgjort. Der er således i 2018 sket et fald i antal påklagede afgørelser og et fald i omgørelsesprocent.

Se hele danmarkskortet for voksenhandicapområdet: <https://socialministeriet.dk/danmarkskort>.

Børne- og Socialministeriets læsevejledning er vedlagt som bilag.

## Sagens videre forløb

Sagen skal videre til behandling i Økonomiudvalg og Byrådet.

## Deltager i behandlingen

Velfærdsdirektør Anne Mette Lund fremlægger punktet.

## Velfærdsdirektøren indstiller,

at udvalget drøfter sagen, og  
at udvalget tager sagen til efterretning

## Beslutning

1. at. Drøftet
2. at. Taget til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen

## Bilag

laesevejledning\_til\_danmarkskort\_omgoerelsesprocenter

## **Punkt 38: Kl. 10.30-11.30 Dialogmøde Udsatteråd og Voksenudvalg**

27.00.00-P35-3-19

### **Resume**

Jfr. årsplanen for 2019 er der planlagt et årligt dialogmøde mellem Udsatterådet og Voksenudvalget.

### **Sagsfremstilling**

Dialogmøde kl. 10.30-11.30.

Udsatterådet har fremsendt følgende emner, som ønskes drøftet med Voksenudvalget:

- Drøftelse af økonomiske udfordringer på Voksenudvalgets område fremadrettet, herunder kvalitet på udsatteområdet og budget 2020  
Udsatterådet er bekymrede for, at de økonomiske udfordringer på voksenudvalgets område fremadrettet kan resultere i besparelser, der kan komme til at gå ud over udsatteområdet. Udsatterådet ønsker derfor at drøfte med udvalget, hvordan det sikres, at driften og serviceniveauet ikke bliver forringet fremadrettet.
- Hjemløsestrategien, herunder fremtidens boliger og byens rum  
Som opfølgning på den hjemløsestrategi, der blev vedtaget på byrådet i december 2018, ønsker Udsatterådet at drøfte med udvalget, hvilke handlinger der sættes i gang. Herunder vil Udsatterådet følge op på nogle af de kommentarer rådet kom med i høringsvaret, som ikke blev inkorporeret i strategien.

Under hjemløsestrategien er Udsatterådet særligt interesserede i at drøfte fremtidens boliger og byens rum, herunder hvordan der skabes billige boliger og byrum, hvor der er plads til udsatte.

### **Velfærdsdirektøren indstiller,**

at de fremsendte emner fra Udsatterådet drøftes.

### **Beslutning**

Drøftet.

Fraværende: Martin Jensen

## **Punkt 39: Meddelelser**

00.01.00-A00-49-17

### **Resume**

Orientering til Voksenudvalget.

### **Sagsfremstilling**

Forvaltningen orienterer Voksenudvalget.

### **Velfærdsdirektøren indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

Fraværende: Martin Jensen