

REFERAT Børne- og Familieudvalget - 2022-2025 d. 30-03-2023

Mødedato Torsdag d. 30. marts 2023 kl. 12:00

Mødested UCV, Nyboesgade 35a, 7100 Vejle

Indholdsfortegnelse

Børne- og Familieudvalget besøger Ungdomcenter Vejle (UCV).....	3
Budgetforlig: Psykologer i folkeskolen.....	4
Budgetlægning 2024.....	6
Ændring af Skibet skoledistrikt.....	8
Ressourcemodel på Klubområdet.....	11
Ny hjemløsestrategi.....	16
Meddelelser.....	18
Digital godkendelse af beslutningsprotokol Børne- og Familieudvalget.....	19

Punkt 28: Børne- og Familieudvalget besøger Ungdomcenter Vejle (UCV)

00.05.00-A00-1-23

Resume

Udvalget besøger Ungdomscenter Vejle – 10. klasse (UCV).

Sagsfremstilling

Mødet bliver afholdt på Ungdomscenter Vejle – 10. klasse (UCV).

UCV er Vejle Kommunes 10. klassestilbud. Der er både et alment tilbud og et specialtilbud for elever i 10. klasse. Derudover er kommunens modtagehold for unge flersprogede og et mindre tilbud for unge i fraværsudfordringer organiseret under UCV.

Leder på UCV, Rasmus Ullerup vil indledningsvist fortælle om UCVs tilbud og organisering, herefter vil der være en rundvisning i ungdomscentrets del af Vestbygården

Deltager i behandlingen

Leder på UCV, Rasmus Ullerup deltager under punktet.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 29: Budgetforlig: Psykologer i folkeskolen

00.30.00-000-1-22

Resume

Byrådet vedtog med budget 2023 at igangsætte et forsøg, der går ud på, at der i en periode på to år tilknyttes en fast psykolog på 1-2 skoler med fast arbejdsplads på skolen.

I denne sag foreslås forsøget igangsat på Vejle Midtbyskole og Egtved Skole.

Sagsfremstilling

Den nuværende status er, at Tværfagligt Center for Børn og Unge (TCBU) har et antal psykologer, der betjener skolernes almenafdelinger. En anden gruppe psykologer betjener specialafdelingerne og en tredje betjener daginstitutionerne.

Psykologerne er knyttet til bestemte skoler, men der er på ingen måde ressourcer til, at der er en hel stilling på hver skole. På almenområdet tildeles de mindste skoler som Engum og Kollerup hver 3 psykologtimer/uge. Store skoler som Firkløver, Hældager og Englyst har 22/23 timer/ugen. I tildelingen tages der højde for skolernes socioøkonomiske baggrund og NOVA har derfor 23 timer og Vejle Midtbyskole har 26 timer. Herudover får f.eks. Vejle Midtbyskole tildelt 25 timer til skolens store specialområde, der betjenes af en anden psykolog.

At en psykolog er tilknyttet en skole, indebærer at de sammen med skolens ledelse prioriterer opgaver og indsatser inden for den afsatte ressource, herunder om der skal være Åben dør på skolen.

Hver skole har altså sin psykolog et antal timer, men psykologerne har ikke fast arbejdssted på skolen. Der er dog på flere skoler stillet kontor til rådighed, som benyttes af psykologerne. Det sker i varierende omfang – afhængig af psykologen, mulighederne i form af kontor, antal timer på skolen – og også afstanden til TCBU, der ellers er den faste arbejdsplads.

I budgetforliget for 2023 står der: "Folkeskolen oplever et stigende antal børn, der har det svært og arbejdet med at rumme flere udfordrede børn er stigende. Vejle Kommune ønsker at afprøve nye veje for at rumme børnene i folkeskolen og ønsker derfor et 2-årigt forsøg på 1-2 folkeskoler. Forsøget indebærer at de deltagende skoler tilknyttes en fast psykolog som har sit arbejdssted på skolen. Skolepsykologen kan dermed i samarbejde med øvrige medarbejdere på skolen arbejde konkret med børnene i dagligdagen og indgå i faglig sparring og supervision på skolen. Projektet finansieres af Børne- og Familieudvalgets budget".

Beslutningen indebærer både en væsentlig opnormering og en intention om endnu stærkere tilknytning af psykologen til skolen gennem kravet om, at psykologen skal have fast arbejdssted på skolen.

Som det fremgår, er målet er at prøve nye veje og styrke arbejdet med at rumme flere udfordrede børn i skolen.

På baggrund af budgetforliget besluttede Børne- og Familieudvalget i december at afsætte op til 0,7 mio. kr. til projektet.

Forvaltningen foreslår, at forsøget gennemføres på følgende to skoler finansieret af de afsatte midler.

Vejle Midtbyskole: Her opnormeres den nuværende 0,7 psykologstilling til almenskolen til 1,0 stilling. I det forsøg er det altså en fuld psykolog alene på almindelen, mens specialområdet fortætter uændret. Der er tale om opnormering på 0,3 stilling, og det er et forsøg, der alene fokuserer på en styrkelse af almindelen

Egtved skole: Her er der aktuelt 0,3 psykolog til almindelen og 0,26 psykolog til specialdelen. Fremover normeres der 1,0 stilling, der betjener begge dele. Der er altså tale om en opnormering på 0,44 stilling. Dette forsøg indebærer derfor også en styrkelse af sammenhængen mellem special- og almenområdet, hvor Egtved Skole arbejder med interessante mellemformer, herunder en nestklasse, som betyder at der i samme klasse er både almen- og specialelever og en høj voksenormering.

Forsøgene kører i de to kommende skoleår.

Der er behov for af planlægnings- og rekrutteringsmæssige grunde at få fastlagt de to valgte skoler nu.

Når det er sket, vil forvaltningen, skolerne og TCBU sammen fastlægge mere klare mål for forsøgene og model for evaluering af dem, selvom der ikke er tvivl om den helt overordnede målsætning – nemlig at psykologen som tilstedeværende "huspsykolog" får et endnu tættere kendskab til skolen, medarbejderne og eleverne og dermed sammen med den øgede ressource kan indgå i samarbejde og sparring i forhold til den pædagogiske praksis i større omfang og på nye måder.

TCBU står pt. i en omlægning i forhold til næste år, der gør det nødvendigt med klarhed på valgte skoler nu.

Som nævnt er TCBU i dag specialiseret i psykologer til skoler og psykologer til daginstitutioner. Specialiseringen har nogle fordele f.eks. til psykologernes viden om aldersgrupperne.

Den har også ulemper, herunder ikke mindst det skift i psykolog, der kommer, når et barn med udfordringer skifter fra dagtilbud til skole. Selvom der sker overleveringer ville det give en anden kontinuitet, hvis psykologen, der kender barnet fra dagtilbud, følger det videre i skolen.

Det er aftalt mellem forvaltning, skoler, institutioner og TCBU at der fra kommende skoleår omlægges til den model, hvor samme psykolog i videst muligt omfang betjener en skole og tilhørende daginstitutioner.

Der er derfor en større omlægning af psykologernes arbejdsopgaver i gang, hvor forøget her skal passes ind.

Det er åbenlyst, at den igangværende generelle omlægning er en anden retning end forsøgene på de to skoler, der jo netop knytter den samme psykolog 100% til en enkelt skole.

I stedet for at se det som et problem, ser forvaltningen det som en mulighed for at prøve flere modeller af, men det er klart, at der efter de to år bør fastlægges en fælles model i kommunen.

Afslutningsvis skal det bemærkes, at psykologerne i forsøgene nok har arbejdssted på skolerne, men de er fortsat ansat i TCBU. Det betyder også, at de vil deltage i fælles møder, uddannelse mm, der foregår i TCBU.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

- at budgetforligets aftale om fast psykolog på 1 til 2 skoler gennemføres på Vejle Midtbysskole og Egtved skole i de to kommende skoleår,
- at der udarbejdes en nærmere præcisering af mål for forsøgene og evalueringsmodel, og
- at normeringsforøgelsen på TCBU finansieres af de afsatte midler.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 30: Budgetlægning 2024

00.30.00-S00-7-23

Resume

Økonomiudvalget har godkendt budgetstrategien for budget 2024. Budgetstrategien forelægges til orientering sammen med tidsplanen for budgetlægningen i Børne- og Familieudvalget. Der er planlagt fællesmøde mellem Børne- og Familieudvalget og medarbejderrepræsentanter for de tre FagMED.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte 27. februar 2023 budgetstrategien for budget 2024, som vedlægges til orientering som bilag 1. Ligesom tidligere år kører budgetarbejdet i to spor. Spor 1 indeholder det tekniske budgetforslag, som inden sommer udarbejdes af de enkelte fagudvalg inden for en udmeldt ramme. Spor 2 indeholder et oplæg til "budget i balance" og udarbejdes af Direktionen for Økonomiudvalget. Økonomiudvalget fremsætter herefter et forslag til budget i balance som forhandlingsoplæg til budgetforhandlingerne i Byrådet.

Af budgetstrategien fremgår det, at der med de nuværende kendte forudsætninger i Vejle Kommune overordnet set er balance i 2024. I hele perioden 2024-2031 er der et gennemsnitligt overskud på 252,7 mio. kr. årligt på det skattefinansierede område (dækker både drift og anlæg). Heri er dog indregnet et årligt omstillingskrav, der stiger år for år ("rum til velfærdsprioritering" samt reduceret brug af eksterne konsulenter). Omstillingskravet fordeles forholdsmæssigt mellem fagudvalgene. Børne- og Familieudvalgets andel udgør ca. 4,3 mio. kr. i 2024. Forhøjelsen i 2024 ligger ovenpå tidligere reduktioner. Fra 2021 til 2024 er der reduceret for ca. 19 mio. kr. på driftrammerne i B&U til eksterne konsulenter og velfærdsprioriteringer.

På driften er der foreløbig følgende opmærksomhedspunkter til budget 2024:

Demografi: Foreløbige skøn viser stadig flere børn i dagtilbud og skole, hvilket medfører en demografisk betinget merudgift ved uændret serviceniveau.

Familieområdet: Familieafdelingen oplever et stigende antal børn og foranstaltninger, hvilket sætter økonomien under pres.

På udvalgsrådet vil ovenstående opmærksomhedspunkter blive uddybet.

På anlæg gentages de kapacitetsanalyser, som for første gang blev iværksat til budget 2018 - de såkaldte "vækstdrevne behov". Der arbejdes gennem foråret intensivt med at kortlægge vækstdrevne behov på børne- og ungeområdet. På udvalgsrådet i maj vil kapacitetsanalyserne blive behandlet.

Der er udarbejdet en tidsplan for budgetarbejdet i Børne- og Familieudvalget. Tidsplanen er afstemt med budgetstrategien og vedlagt som bilag 2. Til orientering er der på samme måde som tidligere år planlagt fællesmøde med 2 repræsentanter for hvert af de tre FagMED. Fællesmødet afholdes på udvalgsrådet 25. maj 2023. Børne- og Familieudvalget skal efter planen godkende det tekniske budget på samme udvalgsrådsmøde. I budgetprocessen i foråret udarbejder forvaltningen demografiberegninger, kapacitetsanalyser samt budgetnotater om de budgetudfordringer der ligger i 2024. Disse materialer forelægges Børne- og Familieudvalget undervejs i budgetprocessen og skal danne et udgangspunkt til drøftelserne på byrådets temamøder i juni.

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger

Sagens videre forløb

Sagen behandles alene i Børne- og Familieudvalget

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Budgetstrategi-2024

Bilag 2 Tidsplanen for budgetlægningen 2024

Punkt 31: Ændring af Skibet skoledistrikt

85.00.00-A21-1-23

Resume

Byrådet har 14. december 2022 godkendt Lokalplan nr. 1317 Boligområde ved Kølholt, Skibet. Det nye boligområde vil betyde, at Skibet Skole med sine to spor ikke kan rumme alle distriktets elever, da den på sigt vil vokse til tre spor. Vejle Midtbyskole vil kunne rumme eleverne. Forslaget om ændring af skoledistrikt har været til høring i de berørte skolebestyrelser. Det foreslås, at det nye boligområde og det resterende distrikt ind mod Vejle by (inklusive Trædballe) flyttes til Vejle Midtbyskole.

Sagsfremstilling

Lokalplan 1317 Boligområde ved Kølholt, Skibet blev godkendt af Vejle Byråd 14. december 2022. Det nye boligområde ligger vest for Knabberup, og ligger i Skibets skoledistrikt.

Skibet Skole er bygget til to spor.

Elevtalsprognosen for Skibet Skole inkl. det nye område (jf. bilag 1) viser, at skolen fra 2026/27 og frem i kommende 0. årgange vil overstige de 52 elever, der kan være i to klasser. Efter de nye regler om klassestørrelse må der i 0.-2. kl. maksimalt være 26 elever i hver klasse. Skolen vokser sig altså mod tre spor over en årrække.

Kommunen skal efter folkeskoleloven sikre, at der er plads på egen skole til de elever, der bor i skoledistriktet.

Byrådet har derfor to handlemuligheder; at udbygge Skibet Skole til tre spor eller at flytte skoledistrikt til en skole med plads, så Skibet Skole holder sig på to spor. I dette tilfælde er der plads på Vejle Midtbyskole.

Der er ikke beregnet konkret anlægsudgift ved udbygning til tre spor på Skibet Skole, men skolen har ingen restkapacitet, og udover flere klasserum vil det ekstra spor kræve flere faglokaler. En indledende og overordnet vurdering fra Kommunale Ejendomme er, at anlægsudgiften vil overstige 30 mio. kr.

Bilag 2 er en prognose for skolen, hvis det nye boligområde flyttes til Vejle Midtbyskole samtidig med, at der lukkes for frit skolevalg til Skibet Skole. Som det fremgår, vil skolen i 0. kl. fra 2027 og frem ligge på præcis de 52 elever, der kan være i to klasser.

Elevtalsprognoser baserer sig på en række forudsætninger, herunder den forventede boligudbygningstakt. Historikken viser, at boligudviklingen kan gå hurtigere eller langsommere end det forventede. Det er derfor meget usikkert, om det er tilstrækkeligt at flytte det nye boligområde, for at holde Skibet Skole på to spor.

Skibet Skoles distrikt rækker i dag helt ind i den vestlige del af Vejle by, da Trædballe er i skolens distrikt. Det bør derfor overvejes også at flytte Trædballe med til Midtbyskolen, for at sikre robusthed i forhold til at Skibet ikke vokser til tre spor.

I kortbilag er det dels illustreret, hvordan en flytning af Kølholt mm vil se ud (model A), og dels hvordan en flytning af Kølholt og Trædballe mm (model B) vil se ud.

Det er en mere krævende beslutning at flytte et område som Trædballe, hvor der er familier med tilknytning til Skibet Skole end at flytte et område som Kølholt, som først står foran udbygning, og hvor præmissen om skole derfor vil være kendt på forhånd.

Det er vigtigt at slå fast, at nuværende elever på Skibet Skole fra Trædballe naturligvis ikke flyttes. Tallene peger også på, at i hvert fald søskende til nuværende elever på Skibet Skole fra Trædballe efter al sandsynlighed vil kunne komme til Skibet, hvis det ønskes efter frit valg.

Bilag 3 viser nemlig prognosen for Skibet skole uden Trædballe og Kølholt og uden fritvalgselever. Her siger prognosen, at der vil 43-44 elever i de kommende 0. årgange. Dermed er der plads til 6-7 fritvalgselever, hvor søskende prioriteres højest.

Der er behov for, at Byrådet træffer beslutning om skoledistriktet skal fastholdes, og at der som konsekvens heraf afsættes det nødvendige anlægsbudget fra 2026 og frem på forventeligt min. 30 mio. kr.

at der alternativt gennemføres en distriktsændring, således at enten kun Kølholt eller Kølholt og Trædballe flyttes til Vejle Midtbyskole.

En beslutning om distriktsændring skal i høring i de berørte skolebestyrelser inden endelig beslutning, der skal træffes af Byrådet.

Med udgangspunkt i kommunens ønske om bæredygtig arealanvendelse og det store tryk på kapacitetsbehov – ikke mindst på dagtilbudsområdet, herunder en daginstitution i Kølholt – anbefaler forvaltningen, at der gennemføres en distriktsændring. For at sikre tilstrækkelig robusthed til den løsning, anbefales det, at den omfatter både Kølholt og Trædballe.

Børne- og ungedirektøren indstillede at Børne- og Familieudvalget sender forslag om at flytte Kølholt og Trædballe mm (model B) til høring i de berørte skoler, og at sagen behandles igen på baggrund af høringen med henblik på at udvalget anbefaler Byrådet en beslutning.

Sagen er genoptaget efter høring

Forslaget har været til høring hos de formelle høringsparter, dvs. skolebestyrelserne i Skibet, Bredsten-Gadbjerg og på Vejle Midtbyskole. Herudover har Lokalerådet for Skibet & Omegn sendt en udtalelse. Alle svar ligger som bilag i deres fulde længde. I det følgende knytter forvaltningen enkelte bemærkninger til nogle af de centrale betragtninger.

Vejle Midtbyskoles skolebestyrelse er positiv over for ændringen, der fører Kølholt og Trædballe områderne til skolen.

Bredsten-Gadbjerg Skoles skolebestyrelse tager ikke direkte stilling til forslaget, men vurderer følgende konsekvens for Bredsten afdelingen: ”med stor sandsynlighed betyder, at overbygningen i Bredsten vil vokse fra 3 til 4 spor”. Videre at det efter bestyrelsens opfattelse vil kræve en udvidelse af Bredsten afdelingen, incl. faglokaler. Forvaltningens bemærkninger: Elevprognosen fra 2022 peger på, at der vil være 4 spor i 7. og 8. kl. på Bredsten-Gadbjerg fra ca. 2023 og frem med det nuværende Skibet distrikt. Forvaltningen har ikke afdækket i hvilket omfang, det giver udbygningsbehov, som bestyrelsen peger på, men det er meget tænkeligt.

Skibet Skoles skolebestyrelse og Lokalerådet for Skibet & Omegn taler i deres svar entydigt imod den foreslåede distriktsændring. Det er ganske omfattende og gennemarbejdede svar, og forvaltningen vil derfor afstå fra en opsummering, men opfordre til at læse dem i deres helhed. Der skal dog knyttes enkelte bemærkninger til centrale elementer

Prognosernes kvalitet:

Bestyrelsen peger på, at den nuværende prognose overvurderer tempoet for udbygningen i Kølholt, dels pga. nogle måneders forsinkelse af lokalplanen, dels pga. den aktuelle markedssituation med inflation og rentestigninger. Bestyrelsen peger derfor på, at pladsproblemerne vil opstå senere end forventet i den foreliggende prognose.

Forvaltningens bemærkninger:

Det er tænkeligt, at den kommende prognose vil vise, at bevægelsen mod en tre-sporet skole vil starte lidt senere end sidste års prognose vurderede, men det ændrer ikke på, at den kommer inden for kort tid. Forvaltningen finder fortsat, at det er rigtigt at træffe beslutning nu, så der er klare præmisser for kommende købere af grunde i Kølholt.

Vurdering af anlægsbehov og -pris

Bestyrelsen har lavet alternativ vurdering af både anlægsbehov og kvadratmeter pris, således at udbygningen til 3 spor skulle koste 20 i stedet for 30 mio. kr.

Forvaltningens bemærkninger:

Kommunale Ejendommens vurdering bygger dels på et indgående kendskab til Skibet Skole, og dels på erfaringstal på både kvm-priser og arealbehov. De to billigere udbygninger på Hældager og Søndermarksskolen skyldes, dels at haludvidelser indeholder nogle faglokaler/SFO 2 funktioner, dels at de to skoler har restkapacitet, der kan bringes i spil i form af kældre, der kan aktiveres og gymnastiksal, der kan aktiveres til andet.

Det er fortsat kommunens vurdering, at udbygningen til 3 spor vil beløbe sig til min 30 mio. kr. Forvaltningen skal yderligere pege på, at der med fastholdelse af nuværende distrikt evt. kan påregnes yderligere anlægsudgifter. Enten på Bredsten-Gadbjerg skoles, som anført af bestyrelsen, eller på Skibet, såfremt den i høringssvarene omtalte mulighed for at udvide med overbygning kommer oven i.

”Lukning” af frit skolevalg

Lokalrådet skriver med henvisning til sagsfremstillingen, at ændringen af distrikt vil ske i kombination med, at der ”lukkes for det frie skolevalg”. Og Bestyrelsen skriver, at ”man ikke vil kunne garantere det frie skolevalg”.

Forvaltningens bemærkninger:

Det er en misforståelse, at der med en distriktsændring lukkes for frit skolevalg. Frit skolevalg er et lovkrav, men det er ikke et ubetinget frit skolevalg. Man kan f.eks. sige nej til frit skolevalg til en skole, der ikke har plads til flere elever, eller hvor modtagelsen af eleverne udefra betyder, at årgangen får et spor mere end skolen er bygget til.

De regler gælder i hele landet, og de gælder for Skibet Skole og for alle andre skoler i Vejle kommune. Det laves ikke om ved en distriktsændring.

Men frit skolevalg er ikke en garanti for at man kan komme ind. Det kan man kun, såfremt der er plads inden for de to spor, skolen har – og der opleves stort set hvert år elever, der ikke får deres ønske opfyldt. Efter den foreslåede distriktsændring siger prognosen, at skolens egne distriktsbørn vil give 21-22 elever i klasserne. Derfor vil der være fritvalgspladser op til 24 elever i hver klasse (evt. lidt flere hvis det er søskendebørn). Derfor står der også i sagen ovenfor, at tallene peger på, at i hvert fald søskendebørn fra Trædballe efter al sandsynlighed vil kunne komme til Skibet efter frit valg. Det er altså en misforståelse, at der lukkes for frit valg.

Misforståelsen er nok opstået pga. en formulering fra forvaltningen i et tidligere afsnit om bilag 2. Bilag 2 er en håndholdt prognose, der skal vise hvor mange elever skolen SKAL tage imod (dvs. egne distriktsbørn). Den håndholdte prognose laver man ved at tage den oprindelige prognose (incl. forventede fritvalgselever) og så tage fritvalgseleverne i den ud. Man fjerner altså fritvalgseleverne i beregningen af prognosen, og det er her formuleret som ”at lukke for frit valg”, men det er altså ren regneteknik ved beregningen af prognosen i bilag 2, og altså ikke noget der vil ske.

Formuleringen er mere hensigtsmæssig ved den senere omtale af bilag 3, hvor det formuleres som prognosen ”uden Trædballe og Kølholt og uden fritvalgselever”.

Forvaltningen beklager, hvis formuleringen har givet anledning til misforståelser. Der vil være frit skolevalg til Skibet Skole, men det kan kun imødekommes, såfremt der er plads på skolen – som på alle andre skoler i kommunen.

Sagens videre forløb

Sagen skal behandles i Økonomiudvalget og Byrådet.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Børne og Familieudvalget overfor Byrådet anbefaler forslaget om at flytte Kølholt og Trædballe mm (model B) til Vejle Midtbysskoles skoledistrikt fra skoleåret 2024/25.

Beslutning

Anbefalet.

Bilag

Bilag 1 - Elevtalsprognose - Skibet skole

Bilag 2 - Elevtalsprognose - Skibet skole - egne elever uden Kølholt

Bilag 3 - Elevtalsprognose Skibet skole - egne elever uden Trædballe og Kølholt

Kortbillag 1 - Nuværende skoledistrikter

Kortbilag 2 - Model A Flytning af Kølholt

Kortbilag 3 - Model B Flytning af Kølholt og Trædballe

Bilag 4 - Høringssvar

Udtalelse Skibet lokalråd

Udtalelse Stig Andersen

Punkt 32: Ressourcemodel på Klubområdet

18.12.00-A00-1-20

Resume

Med afsæt i en tidligere gennemført klubanalyse godkendte Børne- og Familieudvalget 3. november 2022 hovedelementerne i en ny klubstrategi.

Ved behandlingen 3. november 2022 godkendte Børne- og Familieudvalget ikke forslaget om en samlet organisering af alle klubber under UngVejle. En efterfølgende dialog med skolerne tydeliggjorde behovet for at se den fremtidige ressourcemodel, før der kunne træffes beslutning om organisering af klubberne, som i dag er ledet af skolerne.

Med denne sag fremsendes forslag til ny ressourcemodel for klubområdet og det indstilles, at ressourcemodellen sendes i høring inden endelig behandling.

Ressourcemodellen har nu været i høring og sagen genoptages.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget igangsatte i 2021 en analyse af klubområdet for de 13-18 årige i Vejle Kommune. Med afsæt i analysen blev der i 2022 udarbejdet en klubstrategi som Børne- og Familieudvalget behandlede 3. november 2022.

Børne- og Familieudvalget godkendte nedenstående elementer i den fremlagte klubstrategi:

- Det fælles pædagogisk grundlag, værdier, formålsbeskrivelse og indholds- og kvalitetskriterier.
- Signalerne vedr. samarbejde, branding og synlighed.
- At der skulle ske en harmonisering af serviceniveauet og økonomien mellem de almene klubber.
- At der inden for den eksisterende ramme skulle etableres en ny klub i Nørup ved Firehøjeskolen.

Ved behandlingen 3. november 2022 godkendte Børne- og Familieudvalget ikke forslaget om en samlet organisering af alle klubber under UngVejle. En efterfølgende dialog med skolerne tydeliggjorde behovet for at se den fremtidige ressourcemodel, før der kunne træffes beslutning om organisering af klubberne, som i dag er ledet af skolerne.

På den baggrund har forvaltningen nu udarbejdet et forslag en ny ressourcemodel for klubområdet.

Den samlede økonomi til klubberne

Den samlede økonomi til klubberne udgøres af den økonomi, som i dag er afsat til de 14 klubber og satellitklubben 7120. Den samlede økonomi udgør i 2022 5,1 mio. kr. Budgetterne til de 3 sociale klubber ligger ud over de 5,1 mio. kr.

Harmonisering og principper i den nye ressourcemodel

Økonomien på klubområdet tildeles forskelligt til klubberne i dag.

- Nogle klubber får tildelt et brugerbaseret budget. Budgettet tildeles efter antal klubbrugere.
- Andre klubber får tildelt et rammebudget, som ikke afhænger af antal brugere.

Forvaltningen vil anbefale en fremtidig ressourcemodel, som tildeler alle klubber økonomi ud fra samme to principper.

- et grundtilskud pr. år.
- et børnetalsreguleret budget pr. år.

Grundtilskuddet er grundpillen i den enkelte klubs økonomi og grundtilskuddet sikrer, at der er et økonomisk fundament under alle klubber. Formålet med et grundtilskud er at sikre en harmonisering af serviceniveauet så alle klubber kan holde åbent 40 uger pr. år med en åbningstid på 3 timer pr. klubaften, med en normering på 3 medarbejdere på en klubaften. Endvidere sikrer grundtilskuddet også, at alle klubber har et minimumsbeløb til børne- og personalerelaterede udgifter, kompetenceudvikling og ledelse.

Grundtilskuddet skal dække følgende:

- Alle klubber kan holde åbent 40 uger pr. år.
- Alle klubber kan have åbent 2 aftener pr. uge.
- Alle klubber deles midler til 3 åbningstimer pr. klubaften.
- Der tildeles en normering på 3 medarbejdere pr. klubaften
- Der afsættes 18 timer pr. medarbejder til kompetenceudvikling og personalemøder pr. år
- Der tildeles 20.000 kr. pr. år til drift – herunder børne- og personaleudgifter pr. år.
- Der tildeles 3 timer til ledelse pr. uge.

Tildelingen til ovenstående betyder, at alle klubber tildeles 231.600 kr. årlig som grundtilskud.

Det børnetalsregulerede budget tildeles ud fra det antal børn/unge i alderen fra 13-18 år, som bor i det eller de skoledistrikter, som klubben dækker.

Det børnetalsregulerede budget sikrer således en sammenhæng mellem det antal unge, som bor i klubbens distrikt og klubbens budget.

Som udgangspunkt dækker klubberne det skoledistrikt, som skolen dækker i udskolingen. Det vil fx sige at Ungdomsklubben Bredsten dækker børn og unge fra Bredsten-Gadbjerg og Skibets skoledistrikt.

Et andet eksempel er, at Ungdomsklubben Runerne Bredager dækker det antal børn og unge, som bor i Bredager og Kollerups skoledistrikt.

I modellen er der dog en enkelte undtagelse fra ovenstående model. Det er Ungdomsklubben Domus. Domus tildeles som eneste klub en økonomi til 4 åbningsdage pr. uge, hvilket er samme antal dage som i dag. Domus behandles særligt, da Domus er kommunes største klub og dækker hele Vejle by og dækker på tværs af skoledistrikter.

Endvidere er skoledistrikterne Søndermarken, Nørremarken og Vejle Midtby undtaget fra modellen, idet de har en socialklub i deres skoledistrikter. Grejsdalen og Højen skoledistrikt hører under Vejle Midtby.

Det har været inde i overvejelserne om der kunne laves en ressourcemodel, hvor en del af ressourcerne blev tildelt direkte ud fra antallet af klubbrugere. Imidlertid er der flere udfordringer ved sådan en model på klubområdet. Ungdomsklub er et frivilligt og meget åbent tilbud. Derfor er det vanskeligt at tildele et budget baseret på antallet af klubbrugere. Et medlemsregister giver dårligt mening, da ungdomsklub er et gratis tilbud. Mange vil lade sig melde ind uden reelt at bruge tilbuddet. At tælle antal klubbrugere på en klubaften giver også dårlig mening. Det vurderes, at der vil være for mange usikkerhedsfaktorer ved tildeling af ressourcer ud fra en optælling. Tælles der på en dag med særlige aktiviteter vil der formentlig være mange klubbrugere. Antal klubbrugere vil også være afhængig af, hvornår på året der tælles osv. Andre spørgsmål er, hvornår på aftenen tælles antal af klubbrugere og hvor længe skal man have været i klubben den pågældende aften for at tælle med? Tæller man med, hvis man blot kommer forbi klubben og man konstaterer, at ens venner ikke er der, og så går man igen?

Børnetalsreguleret økonomi.

Som nævnt i ovenstående får alle klubber et grundtilskud på 231.600 kr. årlig. Det børnetalsregulerede budget sikrer, at der er en sammenhæng mellem budgettet og antallet af børn/unge i det område klubben dækker. Det børnetalsregulerede budget medfører nedenstående yderligere tildeling til klubberne.

Rækkemærkater	Antal af skoledistrikt		Kr.
Bredager/Kollerup	612	9%	107.548
Egtved skole	273	4%	47.975
Firehøjeskolen	221	3%	38.837
Gårslev	129	2%	22.669
Mølholm skole/Vinding	732	11%	128.636
Petersmindeskolen	471	7%	82.770
Smidstrup-Skærup skole	229	3%	40.243
Thyregod	203	3%	35.674
Øster Nykirke	131	2%	23.021
Give Firkløver	611	9%	107.372
Bredsten/Skibet	767	11%	134.786
Børkop/Fælleshåb	901	13%	158.335
Ødsted	276	4%	48.502
Øster Starup	202	3%	35.498
7120, Hældger, Kirkebakken og Engum	1104	16%	194.008
Hovedtotal	6862		-

Klubbernes samlede økonomi i nuværende og fremtidig model.

I nedenstående ses klubbernes samlede budget for 2022 ved den nuværende tildelingsmodel, den fremtidige tildelingsmodel samt forskellen ved den nuværende og fremtidige tildelingsmodel. Som det fremgår af tabellen, er der i visse tilfælde relativ stor forskel på den nuværende og den fremtidige tildeling. Endvidere fremgår det også af tabellen, så er der etableret en ny klub i tilknytning til Firehøjeskolen. Det forklarer, at der ikke var afsat ressource til denne klub i 2022.

	Budget 2022 Gl. tildeling	Budget ny tildeling	Forskel
Bredager/Kollerup	240.399	339.167	98.768
Domus *	438.000	463.238	25.238
Egtved skole*	143.800	279.594	135.794
Firehøjeskolen		270.456	270.456
Gårslev	576.957	254.289	-322.668
Mølholm/Vinding	432.717	360.255	-72.462
Petersmindeskolen	719.393	314.389	-405.004
Smidstrup-Skærup skole	378.628	271.862	-106.766
Thyregod	288.478	267.293	-21.185
Øster Nykirke	258.428	254.640	-3.788
Give *	252.100	338.991	86.891
Bredsten/Skibet *	146.100	366.406	220.306
Børkop/Fælleshåb *	545.900	389.954	-155.946
Ødsted *	137.400	280.121	142.721
Øster Starup *	147.200	267.117	119.917
7120, Hældger, Kirkebakken og Engum*	428.498	425.627	-2.871

Klubber markeret med * er drevet af Ung Vejle. Derudover er de tre sociale klubber ligeledes drevet af Ungvejle

For de klubber som er organiseret under Ungvejle vil der være mulighed for, at omfordele ressourcerne mellem klubberne, såfremt det viser sig, at der fx periodevis er behov for yderligere personaler i en klub frem for i andre klubber.

Den videre proces.

Med henblik på, at få godkendt en endelig ressourcemodel for klubområdet anbefaler forvaltningen, at Børne- og Familieudvalget sender ressourcemodellen i høring i perioden 23. januar – 8. marts 2023. Ressourcemodellen vil blive sendt i høring i alle skolebestyrelser, UngVejles bestyrelse, FagMED samt i LokalMED på de skoler, som i dag har en klub organiseret under skolens ledelse.

Ressourcemodellen for klubområdet behandles endeligt på Børne- og Familieudvalgets møde 30. marts 2023. Under forudsætning af at Børne- og Familieudvalget 30. marts beslutter ressourcemodellen bedes skoler, som i dag har en skoleklub tilkendegive deres endelige ønske til, om de vil beholde klubben som en selvstændig klub eller om de ønsker, at klubben skal indgå i en fælles organisering under UngVejle.

Under forudsætning af at Børne- og Familieudvalget vedtager ressourcemodellen, så træder den i kraft fra skoleåret 2023-24. Det vil sige i august 2023.

Børne- og ungedirektøren indstiller, 19. januar 2023, pkt. 3:

at Børne- og Familieudvalget godkender, at forslag til ressourcemodel for klubområdet sendes i høring inden der træffes beslutning om endelig godkendelse.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, 19. januar 2023, pkt. 3:

Godkendt med den ændring at budgettilpasninger sker over 2 skoleår.

Høring

Sagen har nu været i høring hos skolebestyrelser på alle skoler, LokalMED på skoler med en klub, FagMED, Ungvejle Bestyrelse og LokalMED.

Der er kommet i alt 14 høringssvar hvoraf den ene er et fælles høringssvar fra en skolebestyrelse og et LokalMED. Ud over de formelle høringssvar er der endvidere fremsendt 2 udtalelser en fra Gårslev Lokalråd og en fra BUPL Sønderjylland.

I nedenstående fremføres de mest generelle synspunkter fra høringssvarene samt enkelte særlige synspunkter fra den nyetablerede klub i Firehøje samt de to klubber, som oplever den største reduktion i deres budgetter som følge af den nye ressourcemodel. Alle nuancer og synspunkter fra høringssvarene, er således ikke præsenteret, men kan læses i medsendte bilag. På samme vis kan synspunkterne i de to udtalelser som er fremsendt også læses i sin helhed i medsendte bilag.

I 10 af de 14 høringssvar udtrykkes der en overordnet opbakning til harmonisering af ressourcemodellen på klubområdet. Tre høringssvar forholder sig ikke overordnet til om harmoniseringen er en god ide, men de forholder sig til at deres lokale klub mister penge. Det sidste høringssvar forholder sig alene til klubbens organisering.

I 9 høringssvar udtrykkes der på forskelligvis en generel bekymring for økonomien på Klubområdet og om det samlede ramme og ambitionerne hænger sammen. Der udtrykkes på forskellige måder:

- Bekymring for om ramme og indhold hænger sammen.
- Bekymring for grundtilskuddet størrelse og om grundtilskuddet rækker til 2 åbningsdage.
- Bekymring for den samlede økonomi, da den skal række til en ekstra klub i Firehøje.
- Bekymring for om ambitionerne hænger sammen med ressourcetildelingen.
- Bekymring for om det børnetals regulerede budget et tilstrækkeligt stort i de små klubber.

Særligt klubberne i Gårslev og Petersminde gør opmærksomhed på, at de store budgetreduktioner på deres klubber kommer til at kunne mærkes for børn og de unge i deres områder. Petersminde argumenterer for, at budgetmodellen bør rumme et element af brugertildeling, som giver incitament til at skabe et godt klubtilbud. Gårslev argumenterer for, at modellen burde rumme en undtagelse for dem, som gør at de fortsat kan få tildeling til børn fra 4.-6. kl.

Ved behandling af sagen om ressourcemodellen 19. januar 2023 besluttede Børne- og Familieudvalget at indfase ressourcemodellen over 2 år. Dette bakkes op i 3 høringssvar såfremt modellen vedtages.

Firehøjeskolens bestyrelse udtrykker i deres høringssvar en forventning om ressourcer til indretning, istandsættelse og etablering af funktionsdygtige klublokaler samt en forventning om ressourcer til særlige indsatser, som kan løbe klubben i gang.

I de fire høringssvar for LokalMED udtrykkes der forskellige former for bekymring på personalets vegne. Det opfordres bl.a. til

- En særlig opmærksomhed på, at der ikke sker forringelser for personalet, således at de ikke skal referere til flere ledere.
- At vi sikrer overblik og tryghed i hvert enkelt ansættelsesforhold.
- At vi sikrer, at der kan laves attraktive stillinger på klubområdet i fremtiden, med henblik på fremtidig rekruttering.
- At der fortsat kan etableres attraktive stillinger i form af samarbejde mellem SFO og Klub

Endelige gøres der opmærksom på, at der kan være ansættelsesmæssige konsekvenser for personalet i de klubber som får reduceret deres budgetter.

Forvaltningens bemærkninger:

Det er kendetegnende for høringssvarene, at der er en generel opbakning til ideen om at harmonisere ressourcetildelingen. Forvaltningen hæfter sig ligeledes ved, at de fleste høringssvar udtrykker bekymring for om økonomien er tilstrækkelig.

I forhold til at lave en ressourcemodel, hvor en del af pengene tildeles direkte ud fra antallet af klubbrugere, henvises til dem i sagen nævnte udfordringer. Forvaltningen kan endvidere ikke retfærdiggøre, at en klub i kommunen får en undtagelse, således at de tildeles budget for elever i 4.– 6. klasse.

Forvaltningen vil sikre, at der findes penge til etablering og istandsættelse af funktionsdygtige klublokaler i Firehøje, og vil gå i dialog med UngVejle omkring dette.

Forvaltningen finder det vigtigt, at der er en særlig opmærksomhed i forhold til det nuværende personale, og der udarbejdes nogle principper som understøtter at

- de nuværende medarbejdere kan beholde deres nuværende ansættelse på skolen uanset om klubberne organiseres under Ungvejle, såfremt medarbejderne ønsker det.
- de nuværende medarbejdere kan beholde deres nuværende lønvilkår i forhold til den timeløn, de får for arbejdet i skoledelen og klubdelen.
- vi tilstræber at nuværende medarbejdere kan beholde deres nuværende timetal. Skolen og UngVejle forpligter sig til at gå i dialog med medarbejderne om mulighederne.
- der laves individuelle aftaler med medarbejderne efter inddragelse af deres faglige organisation

Med henblik på at skabe attraktive stillinger i fremtiden anbefaler forvaltningen, at den lokale skole og den lokale klub løbende går i dialog om, hvorvidt pædagog- og pædagogmedhjælperstillinger skal slås op med mulighed for timer i både skoledelen og klubben.

Sagens videre forløb

Ressourcemodellen sendes i høring fra 23. januar til 8. marts 2023. På mødet 30. marts behandler Børne- og Familieudvalget ressourcemodellen igen efter endt høring.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Børne- og familieudvalget godkender ressourcemodellen på klubområdet, og

at ressourcemodellen på klubområdet indføres over 2 år.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Oversigt høringsvar ressourcemodel klub

Oversigt over udtalelser Ressourcemodel klub

Punkt 33: Ny hjemløsestrategi

27.00.00-P22-1-22

Resume

Voksenudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Familieudvalget og Teknisk Udvalg præsenteres for et forslag til en ny hjemløsestrategi, som går på tværs af de fire fagudvalg og forvaltninger.

Strategien sendes i fagudvalgsbehandling og høring forud for endelig behandling i Byrådet i maj.

Sagsfremstilling

Baggrund

Voksenudvalget besluttede 31. oktober 2022 at igangsætte en strategiproces med henblik på at udforme en ny hjemløsestrategi, da den daværende hjemløsestrategi udløb med udgangen af 2022.

På et temamøde 6. januar 2023 blev Voksenudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Teknisk Udvalg enige om at samarbejde om en ny fælles tværgående hjemløsestrategi. Desuden blev de enige om at invitere Børne- og Familieudvalget med i processen, da der ønskes et større fokus på forebyggelse af hjemløshed, særligt i forhold til unge borgere.

Processen

Hjemløsestrategien 2023-2028 er udarbejdet med input fra forskellige aktører med interesse i og tilknytning til området.

- Fælles møde mellem Arbejdsmarkedsudvalget, Teknisk Udvalg og Voksenudvalget
- Interviews af borgere i samarbejde med Kirkens Korshær og Jobcenter Vejle
- Stormøde med repræsentanter fra Voksenudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Familieudvalget og Teknisk Udvalg, medarbejdere fra de forskellige forvaltninger, repræsentanter fra værestederne og medlemmer i Udsatterrådet og Borger- og Netværksrådet

Ny hjemløsestrategi

Den nye hjemløsestrategi står på skuldrene af Hjemløsestrategien 2019-2022 ved at bygge videre på erfaringerne herfra og ved at have fokus på fem strategiske områder.

Fem strategiske fokusområder:

- Forebyggelse og overgange – til at komme godt videre i livet
- Boliger – til at danne rammen for det gode liv
- Fleksibel social støtte – til at få hverdagen til at fungere
- Job, uddannelse og andre fællesskaber – til kernen i det gode liv
- Samarbejde og koordinering – fælles om fremtiden

Målet med strategien er, at

- færre bliver hjemløse

- flere bliver mere aktive deltagere i eget liv
- flere får et job, kommer i uddannelse eller deltager i andre sociale fællesskaber
- flere får et bedre liv med afsæt i egne drømme og ønsker for fremtiden
- flere oplever, at kontakten og støtten fra Vejle Kommune er sammenhængende, entydig og nem at forstå

Sagens videre forløb

Behandling i Voksenudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Familieudvalget og Teknisk Udvalg i uge 13.

Høring i Borger- og Netværksrådet og Udsatterrådet i uge 13 (lige efter udvalgsbehandling).

Behandling i Voksenudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Familieudvalget og Teknisk Udvalg i uge 17.

Behandling i Økonomiudvalget i uge 19.

Behandling i Byrådet den 24. maj 2023

Efter godkendelse i Byrådet offentliggøres strategien på kommunens hjemmeside.

Strategien skal herefter udmøntes til konkrete handlinger og projekter.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at udvalget anbefaler forslaget til en ny hjemløsestrategi.

Beslutning

Anbefales, idet det foreslås, at Sundhed- og Forebyggelsesudvalget også inddrages fremadrettet.

Bilag

Udkast Ny hjemløsestrategi

Bilag_Forslag til handlinger

Punkt 34: Meddelelser

00.01.00-G01-2-23

Sagsfremstilling

Meddelelser

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagen skal alene behandles i Børne- og Familieudvalget.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 35: Digital godkendelse af beslutningsprotokol Børne- og Familieudvalget

00.01.10-P35-1-23

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen underskrives digitalt ved at trykke på Godkend beslutning i First Agenda.

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagen skal alene behandles af Børne- og Familieudvalget.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Beslutningsprotokollen godkendes.

Beslutning

Godkendt.