

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 25-03-2019

Mødedato Mandag d. 25. marts 2019 kl. 12:00

Mødested Vejle Kommune, Skolegade 1, Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Orientering om status på model for koordineret ungeindsats i Vejle Kommune – fællesmøde mellem	3
Søgning til ungdomsuddannelser 2019.....	4
Budget 2020.....	6
Prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet 2019-20.....	8
Tilsynskoncept for daginstitutionerne.....	9
Placering af ny daginstitution i Vejle midtby.....	11
Friinstitutionsforsøg på bl.a. dagtilbud.....	13
Frihedsforsøg for folkeskolen.....	14
Evalueringsrapport af folkeskolereformen i Vejle Kommune.....	15
Fagudvalgshøring om udkast til Planstrategi 2019.....	17
Lukket: Indgåelse af aftale.....	21
Deltagelse i aktiviteter.....	22
Meddelelser.....	23

Punkt 21: Orientering om status på model for koordineret ungeindsats i Vejle Kommune – fællesmøde mellem Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Familieudvalget

85.00.00-A00-15-18

Resume

Der afholdes fællesmøde mellem Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Familieudvalget, hvor der gives en status på implementeringen af modellen for koordineret ungeindsats i Vejle Kommune.

Sagsfremstilling

Den 16. januar 2019 godkendte Byrådet modellen for en koordineret ungeindsats i Vejle Kommune. Målet med modellen er at implementere en sammenhængende kommunal ungeindsats.

Modellen bygger videre på de gode erfaringer fra Study Support Centret og skal sikre en helhedsorienteret og målrettet indsats på hele ungdomsuddannelsesområdet.

Der er udviklet en samarbejdsmodel, hvor det nuværende Study Support Center bl.a. skal styrkes, ved at Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) og Uddannelsesparate Unge, fra Jobcentret flytter sammen.

Af vedlagte notat, der lå til grund for Byrådets behandling af modellen, fremgår det, at der iværksættes en række initiativer til at styrke den koordinerede ungeindsats.

Herunder:

- En koordinerende ledelsesfunktion for ungeindsatsen gennem ny stilling under jobcentret, der skal sikre fokusering og entydig organisatorisk og politisk forankring af den tværgående opgave.
- Stærk tværfaglighed gennem flere aktører i den koordinerede ungeindsats.
- Stærk fysisk nærhed ved at "UU" og "Uddannelsesparate Unge", fra Vejle Jobcenter, flytter sammen.

Der er tale om en forpligtende tværfaglig samarbejdsmodel på tværs af Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Familieudvalget, Voksenudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

De primære parter er Børne- og Familieudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget, hvorfor der afholdes fællesmøder mellem de to udvalg hvert kvartal med det formål løbende at orientere om implementeringen af modellen.

Arbejdsmarkedschefen giver på mødet en aktuel status på implementeringen af modellen.

Børne- og ungedirektøren og Økonomi- Arbejdsmarkeds- & Sundhedsdirektøren indstiller,

at orientering om status på implementeringen af modellen for en koordineret ungeindsats i Vejle Kommune tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Model for koordineret ungeindsats i Vejle Kommune

Punkt 22: Søgning til ungdomsuddannelser 2019

85.00.00-A00-15-18

Resume

Valget af ungdomsuddannelse for 9. og 10. kl. elever i år er nu opgjort.

Tallene viser, at søgningen til erhvervsuddannelserne er steget for tredje år i streg.

Der er dog en væsentlig forskel på Undervisningsministeriets tal, der siger at hele 24,5% fra Vejle Kommune har søgt erhvervsuddannelse. UU's egne tal peger på et mindre tal (20,4%), men under alle omstændigheder er der tale om en stigning fra sidste år, hvor tallene sagde hhv. 18,5% og 19,5%.

Sagsfremstilling

De unge i 9. og 10. kl skal foretage uddannelsesvalg for kommende skoleår inden 1. marts.

Tallene for valg foreligger nu, og de viser en vækst i ansøgninger til erhvervsuddannelserne, hvilket er i overensstemmelse med den politiske målsætning om stigende søgning hertil.

De officielle nationale tal opgøres af STIL (Styrelsen for IT og Læring, Undervisningsministeriet). Samtidig opgør UU Vejle egne data.

STILs tal for de seneste tre år ser således ud:

	%-andel 2017	%- andel 2018	%-andel 2019
Anden aftale med UU	6,5	5,8	5,6
Erhvervsuddannelse	18,1	18,5	24,5
Gymnasiale uddannelser	75,4	75,8	69,9

STIL's tal omfatter i alt 1734 elever

UU's tal ser således ud

	%-andel 2017	%- andel 2018	%-andel 2019
Anden aftale med UU	8,45	8,88	6,1
Erhvervsuddannelse	18,9	19,5	20,4
Gymnasiale uddannelser	72,7	71,7	73,5

UU's tal omfatter i alt 1391 elever.

Som det fremgår har STIL et væsentligt højere tal på samlet elevtal end UU (1734 elever mod 1391). Forklaringen er at, at STIL på den ene side har for mange elever med, og UU har for få i forhold til "det sande tal"

STIL bygger sine data på søgningen til de enkelte skoler. Det betyder, at der i tallene for Vejle indgår elever fra f.eks. Hedensted. UU har gennemført en stikprøve gennemgang af 80 af de optagne elever på erhvervsuddannelse, der figurerer under Vejle. 8 heraf (10 pct) er ikke borgere i Vejle.

Omvendt har UU for få elever med. UUs fagsystem omfatter kun de elever, UU har vejledningen for. Dvs at UU ikke har data på elever bosiddende i Vejle, der går i skole i anden kommune (gænseskrydsere) og heller ikke alle elever, der går på efterskole i anden kommune end Vejle.

Som det fremgår, betyder de forskellige metoder meget for resultatet i år, idet STIL peger på en erhvervsuddannelsesandel på 24,5%, hvor UU's fagsystem peger på 20,4%. Forskellen mellem resultaterne var mindre årene før.

Konklusionen er, at det lykkes at få en større andel til at vælge erhvervsuddannelse, men at det måske skal tages med et gran salt, om vi har bevæget os helt op på de 24,5%, fordi der er tale om en så stor stigning. Det sande tal ligger formentlig et sted mellem 20,4% og 24,5%. Under alle omstændigheder er udviklingen positiv i forhold den politiske målsætning.

UUs indsatser i forhold til at styrke søgningen til erhvervsuddannelserne er:

- Øget information hos UU og lærere om Erhvervsuddannelserne
- Flere samarbejder mellem grundskoler og uddannelsesinstitutioner
- Øget kvalitet på de lovbestemte tiltag som introduktionskursus og brobygning
- Uddannelsesmessen JUMP
- Større virksomhedssamarbejde
- Større offentlighed (presse) og politisk fokus

De nationale tal for uddannelsesvalg foreligger ikke på nuværende tidspunkt, men vil måske være kendt, når mødes holdes.

Børne- og ungedirektøren og Økonomi- Arbejdsmarkeds- & Sundhedsdirektøren indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 23: Budget 2020

00.30.00-S00-5-19

Resume

Tidsplanen for Børne- og Familieudvalgets budgetlægning forelægges til orientering. På driftssiden er der igangsat flere analyser og arbejdsplaner, der skal kvalificere budgetdrøftelserne på børne- og ungeområdet. På anlægssiden arbejdes der som sædvanlig med at kortlægge vækstrevne behov på børne- og ungeområdet.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte d. 7. januar budgetstrategien for budget 2020, som vedlægges til orientering som bilag 1. Ligesom tidligere år kører budgetarbejdet i to spor. Spor 1 indeholder det tekniske budgetforslag, som inden sommer udarbejdes af de enkelte fagudvalg inden for en udmeldt ramme. Spor 2 indeholder et oplæg til "budget i balance" og udarbejdes af Direktionen for Økonomiudvalget. Økonomiudvalget fremsætter herefter et forslag til budget i balance som forhandlingsoplæg til budgetforhandlingerne i Byrådet.

Af budgetstrategien fremgår det, at der med de nuværende kendte forudsætninger overordnet set er et mindre gennemsnitligt overskud i perioden 2020-2027. Heri er konsekvenserne af det statslige moderniserings- og effektiviseringsprogram dog indregnet. Programmet forventes at reducere serviceudgifterne med 10 mio. kr. i 2020. Reduktionen er foreløbig placeret som en puljebesparelse under Økonomiudvalget. Der er igangsat en række budgetanalyser til at imødegå reduktionen. Et eventuelt restbeløb fordeles forholdsvis i de enkelte fagudvalgs driftsrammer.

Budgetstrategien introducerer forebyggende investeringer som nyt tema for budgetlægningen. Gennem foråret vil der derfor på tværs af de kommunale serviceområder blive arbejdet med forslag og ideer til forebyggende investeringer.

På drift er der derudover følgende primære arbejdsplaner til budget 2020

- Demografi: En ny befolkningsprognose for kommunen er under udarbejdelse. Befolkningsprognosen fra sidste år viste en markant stigning i børnetallet. Med uændret serviceniveau vil det udløse en betydelig demografisk betinget merudgift i mange år frem. Når den nye prognose er færdig orienteres udvalget nærmere herom.
- Pres på specialområdet: Ud over familieområdet er der et stigende pres på specialområdet på både skoleområdet og dagtilbudsområdet. Forvaltningen har igangsat en analyse, der skal kortlægge udviklingen og vurdere konsekvenser og handlemuligheder. Udvalget orienteres herom, når analysen er færdig.
- Familieområdet: Forvaltningen har iværksat en grundig budgetopfølgning på familieområdet. Viden og indsigt fra regnskab 2018 kobles sammen med de aktuelle forbrugs- og børnetal i 2019. På den baggrund arbejdes der på at opdatere billedet af de økonomiske udfordringer for 2020 og frem samt handlemulighederne. Udvalget orienteres nærmere herom løbende gennem foråret.

På anlæg gentages de kapacitetsanalyser, som for første gang blev iværksat til budget 2018 – de såkaldte "vækstrevne behov". Spørgsmålet er, hvilke kapacitetsmæssige behov der opstår, når Vejle Kommunes indbyggertal fortsat vokser år for år. Der arbejdes gennem foråret intensivt med at kortlægge vækstrevne behov på børne- og ungeområdet. Også her er den kommende prognose afgørende. Udvalget orienteres om vækstrevne behov på børne- og ungeområdet hurtigst muligt efter færdiggørelse af prognosen.

Der er udarbejdet en tidsplan for budgetarbejdet i Børne- og Familieudvalget. Tidsplanen er afstemt med budgetstrategien og vedlagt som bilag 2. Til orientering er der på samme måde som tidligere år planlagt fællesmøde med to repræsentanter for hvert af de tre FagMED. Fællesmødet afholdes på udvalgsmødet d. 9. maj. Børne- og Familieudvalget skal efter planen godkende det tekniske budget d. 3. juni.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 2. Tidsplanen for budgetlægningen 2020

Bilag 1. Budgetstrategi 2020-2027 _godkendt ØU 7.1.19

Punkt 24: Prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet 2019-20

28.06.04-P22-1-19

Resume

Børne- og Familieudvalget tager beslutning om prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet 2019-20.

Sagsfremstilling

Ifølge den nye dagtilbudslov skal det politiske udvalg hvert andet år fastlægge nogle prioriterede indsatser for dagtilbudsområdet. Udvalget har på mødet den 1.11.18 drøftet emnet med udgangspunkt i den eksisterende aftalestyring mellem dagtilbudschefen og dagtilbudslederne. Derefter blev indsatserne drøftet med forældrebestyrelsesformændene den 20.11.18. Forvaltningen har efterfølgende samlet inputtene fra mødet og drøftet ændringer med Institutionsrådet (udvalgte dagtilbudsledere).

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at indsatserne ift. den eksisterende aftalestyring ændres således:

- Forordet opdateres så det afspejler, at der er tale om politisk vedtagne indsatser
- Vejle Kommunes nye vision indarbejdes
- "Leg" indskrives eksplicit sammen med "læring"
- I afsnittet om overgange tilføjes "sammenhænge"

Et revideret forslag til prioriterede indsatser for 2019-20 er vedlagt sagen, hvor ændrede afsnit ift. aftalestyringen er markeret med gult. Desuden er vedlagt en sammenskrivning af inputtene fra mødet med forældrebestyrelsesformændene.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at forslaget til prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet 2019 godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Input til prioriterede indsatser dialogmøde 20.11.18

Prioriterede indsatser 19-20 RAS marts 2019

Punkt 25: Tilsynskoncept for daginstitutionerne

28.06.08-A26-1-17

Resume

Børne- og Familieudvalget tager stilling til en revision af konceptet for forvaltningens tilsyn med daginstitutionerne.

Sagsfremstilling

Vejle Kommune har iflg. Dagtilbudsloven en forpligtelse til at føre tilsyn med dagtilbuddene i kommunen - både i kommunale, de selvejende og de private. I forhold til daginstitutionerne foregår dette ved, at forvaltningen på forskellige områder fører tilsyn gennem besøg, møder, dialoger og rekvirering af anden data fra institutionerne (sygefravær, trivselsmåling, forældretilfredshedsmåling).

En meget central del af tilsynet er det pædagogiske tilsyn, hvor der er fokus på, at dagtilbuddet lever op til lovgivningens krav, og på kvaliteten af det pædagogiske arbejde med børnene. En del af dette tilsyn foregår ved formaliserede tilsynsbesøg i institutionerne med et fast interval. Udover de faste tilsynsbesøg kan der ved særlige anledninger gennemføres ekstraordinære tilsyn, uanmeldte tilsyn eller en institution kan komme under skærpet tilsyn.

Formålet med tilsynet er todelt: Dels har forvaltningen en forpligtelse til at sikre kvaliteten i daginstitutionerne og gribe ind ved utilfredsstillende kvalitet, og dels er tilsynet en lejlighed til at styrke dialogen mellem forvaltning og institution om institutionens videre udvikling. De to formål kan godt fremstå modsatsrettede, og det er derfor afgørende at tilsynet gribes an på en ordentlig måde.

Det nuværende tilsynskoncept

Børne- og Familieudvalget godkendte 1.10.15 et koncept for tilsynet, som har ligget til grund for forvaltningens tilsynsbesøg på institutionerne. Formålet med tilsynet har i høj grad været at komme hele vejen rundt om de opgaver og krav, der er til en daginstitution. Tilsynsbesøgene har taget udgangspunkt i en tilpasset version af Rambølls Hjernen & Hjertets tilsynsmodul. Konkret har institutionerne inden mødet skulle besvare en række spørgsmål, dokumentere en række politikker mv. og de ansatte skulle svare på et spørgeskema (Lege- og Læringsmiljøvurderingen). På denne baggrund har der været gennemført et 3-4 timers møde med forvaltningen, lederen, en medarbejderrepræsentant og en forældrebestyrelsesrepræsentant. Herefter er der udarbejdet en rapport med en opsamling på mødet, herunder evt. henstillinger og opmærksomhedspunkter, som institutionen skulle arbejde videre med.

Erfaringerne med konceptet har været overvejende positive, men det har også været udfordringer.

Af positive elementer kan fremhæves:

- Tilsynsbesøgene har generelt været en positiv oplevelse og har været præget af ordentlighed fra de involverede
- Tilsynsbesøgene har for institutionerne været en god anledning til at få overblik og styr på diverse politikker og nødvendig dokumentation
- Tilsynsbesøgene har været rammen om en god dialog omkring institutionens praksis, og det har været positivt for forvaltningen at få større indblik i institutionerne og for institutionerne at få synliggjort og få feedback på kvaliteten
- Lege- og læringsmiljøvurderingen har været et godt redskab til at afdække kvaliteten (og kvalitetsforskelle)
- Inddragelse af forældre og personale har været frugtbar for dialogen og den efterfølgende proces
- Tilsynene har enkelte steder kunnet pege på forhold, hvor institutionerne skulle forbedre kvaliteten

Konceptet har også haft sine udfordringer:

- Meget har været baseret på skriftlighed, hvilket har været tidskrævende (men oftest også givende, jf. ovenfor)
- Den digitale understøttelse har ikke på alle punkter understøttet processen optimalt
- Særligt i begyndelsen var det udfordrende for såvel konsulenter og ledere at indgå i den meget formaliserede ramme i tilsynsbesøgene, og håndtere den svære balance mellem tilsynsmyndighed og samarbejdspartner
- Det har været udfordrende at få et dækkende billede af kvaliteten i den pædagogiske praksis alene ud fra data, dokumenter og dialog

Tilsynsbesøgene har generelt afdækket en god og tilfredsstillende kvalitet i daginstitutionerne og der har været få egentlige henstillinger. De henstillinger, der er givet er ofte givet i forbindelse med ekstraordinære tilsyn efter forældreklager eller andre henvendelser. Henstillingerne (og opmærksomhederne) har for hovedpartens vedkommende

været vedr. systematik og tydelighed i den pædagogiske praksis og læreplansarbejdet. Forvaltningen har også kunnet konstatere, at der ikke altid er sammenhæng mellem det billede, der præsenteres på tilsynet og den kvalitet, børnene møder i det daglige. Her vil det være ønskeligt at kunne gå et spadestik dybere.

Det nye tilsynskoncept

Forvaltningen har i dialog med institutionslederne evalueret modellen og har på den baggrund udarbejdet et revideret koncept. Det har været et ønske fra alle parter, at der blev fokuseret endnu mere på kerneopgaven - den pædagogiske praksis med børnene - og at dokumentation blev nedtonet til fordel for observation. Det nye koncept ligger derfor op til, at halvdelen af tiden prioriteres til observationer i institutionen, og at det efterfølgende primært er observationerne, der danner baggrund for dialogen. Herved opnås en mere konkret dialog, der har mere fokus på den reelle pædagogiske kvalitet.

Det er selvfølgelig udfordrende at få et dækkende billede af den pædagogiske praksis på kort tid, men det er muligt at få et værdifuldt indblik. For at understøtte konsulenternes vurdering af kvaliteten og den efterfølgende dialog har forvaltningen undersøgt forskellige metoder til måling af kvalitet, herunder evidensbaserede metoder, der baserer sig på forskellige parametre og pointskalaer (ECERS, SSTEW mv.). Disse benyttes i forskelligt omfang i andre kommuner. Forvaltningens konklusion har på baggrund af afprøvning været, at metoderne i sig selv ikke på tilstrækkelig vis er egnede til at give et meningsfuldt billede af kvaliteten i kommunens daginstitutioner. Forvaltningen vil derfor kun tage udgangspunkt i de dele af metoderne, der er meningsfulde i den konkrete institution og herudover baserer observation og tilbagemelding på en faglig vurdering.

Konkret består det foreslåede tilsynskoncept i forhold til de ordinære tilsyn af følgende:

- Inden besøget udfylder institutionen:
 - Et kort spørgeskema til ledelsen med udgangspunkt i de prioriterede indsatser for dagtilbud
 - Et kort spørgeskema til ledere og personale om lege- og læringsmiljøet
- Observation (to timer)
 - I to timer besøger to konsulenter institutioner og foretager observationer sammen med lederen
- Møde (to timer)
 - Først gives en kort, konkret tilbagemelding til det personale, der indgik i observationerne
 - Herefter afholdes møde med ledelse, forældrerepræsentant og medarbejderrepræsentant
- Opfølgning
 - På baggrund af mødet udarbejdes en kort rapport med evt. opmærksomhedspunkter og henstillinger - rapporten skal på institutions hjemmeside.
 - Såfremt der er henstillinger skal institutionen efterfølgende udbedre disse eller indsende en handlingsplan - det er også muligt at følge op med tilsynsbesøg.

Store dele af konceptet har været afprøvet til tilsynet med de private institutioner. Erfaringerne er, at det giver en bedre billede af den reelle kvalitet i institutionen og tilbagemeldinger fra institutionerne har også været overvejende positiv.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at det reviderede koncept for tilsyn med daginstitutionerne godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Principper og rammer for det lovmæssige tilsyn i dagtilbud 2018

Punkt 26: Placering af ny daginstitution i Vejle midtby

28.09.00-P00-1-13

Resume

I Budget 2019 er der afsat 29 mio. kr. til en ny daginstitution i Vejle midtby på en endnu ikke fastlagt placering. I denne sag anbefaler Børne- og Ungeforvaltningen, at der reserveres en grund til en ny daginstitution i Ny Rosborg i henhold til kortbilag 2.

Sagsfremstilling

På baggrund af en prognose fra 2018 over fremtidens behov for dagtilbudspladser i midtbyen blev der i Budget 2019 afsat 29 mio. kr. til en ny daginstitution på en ikke fastlagt placering. Dagtilbudskapaciteten i midtbyen er i dag stort set opbrugt, og børnehavebørn køres derfor dagligt i bus ud af midtbyen.

Børne- og Ungeforvaltningen og Teknik & Miljø, har siden 2017 arbejdet på at finde en egnet placering til en ny daginstitution. I bilag 1 gennemgås de undersøgte placeringers egnethed, og hvor hurtigt det vil være muligt at etablere en ny daginstitution på grundene.

Forvaltningen anbefaler, at der tages hensyn til følgende i prioriteringen:

- A: Hvor hurtigt det er muligt at opføre en daginstitution på grunden.
- B: Geografisk spredning af daginstitutionerne i midtbyen.
- C: Fastholdelse af grønne områder i midtbyen.
- D: Samspillet med øvrige byudviklingsplaner, herunder bidrage til udviklingen af Ny Rosborg bydelen, ved at gå forrest med et kommunalt byggeri.

På baggrund af notatet peger forvaltningen på to egnede placeringer, hvis der alene skal prioriteres ud fra hensynet til hurtigst muligt at etablere en ny daginstitution:

Grund 1 Ny Rosborg
Grund 2 Dragehaven

Forvaltningens overvejelser i forhold til de fire prioriteringskriterier er følgende:

A: Begge grunde er egnede, da de begge er kommunalt ejede og udlagt til offentlige formål i eksisterende lokalplaner. Placeringen i Dragehaven vil kræve en ny lokalplan, hvilket vil have tidsmæssige konsekvenser og vil kunne udskyde ibrugtagningen af daginstitutionen med ca. et år.

B: Ved at placere en ny daginstitution i Dragehaven, opnår man at have tre institutioner placeret som naboer inden for et meget snævert geografisk område. Dette vil ikke tilgodese behovet for større geografisk spredning.

C: Dragehaven benyttes i dag aktivt af både beboere i området og skoleelever på Vestbygården, derfor vil det være et kompromis i forhold til at tilbyde gode rekreative områder i midtbyen at bebygge dette areal.

D: Ved at gå forrest med et kommunalt byggeri i Ny Rosborg, vil det være muligt at være med til præge bydelens fremtidige profil.

Derfor indstiller forvaltningen, at der reserveres en grund til en ny daginstitution i Ny Rosborg i henhold til kortbilag 2.

Det på kortbilag 2 viste areal udgør ca. 14.000 m², som er langt mere end der er behov for til en daginstitution. Da der endnu ikke er andre konkrete planer for området anbefaler forvaltningen, at hele arealet reserveres indtil der er udarbejdet et skitseforslag, der forholder sig til den mest optimale placering inden for det viste byggefelt.

Det er med en placering i Ny Rosborg mulighed for at understøtte udviklingen af området og arbejde med den nye institutions profil med afsæt i visionerne for Ny Rosborg. Det åbner mulighed for medfinansiering af særlige tiltag fra fx fonde.

I forlængelse af godkendelse af placering forventer forvaltningen, at der skal bruges en periode på ca. 12 mdr. til planlægning og projektering. Derefter 14 mdr. til udbud og byggeperiode. Institutionen kan derfor forventes færdig i

foråret 2021.

Ved placering i Dragehaven vil det pga. krav om lokalplan tage længere tid. Her er forventningen at institutionen kan forventes færdig vinteren 2021/22.

Sagens videre forløb

Sagen skal videre til behandling i Økonomiudvalget.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Børne- og Familieudvalget anmoder Økonomiudvalget om at reservere en daginstitutionsgrund i Ny Rosborg i henhold til kortbilag 2.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Placeringsmuligheder ny daginstitution i midtbyen

Bilag 2 Kortbilag - Placering af institution Ny Rosborg

Punkt 27: Friinstitutionsforsøg på bl.a. dagtilbud

00.01.10-G01-14-19

Resume

Kommunen har modtaget henvendelse fra fire ministre med mulighed for deltagelse i friinstitutionsforsøg på bl.a. dagtilbud. Det indstilles, at sagen drøftes med henblik på politisk stillingtagen, og at forvaltningen i forlængelse heraf afdækker interessen hos institutionslederne.

Sagsfremstilling

Finansministeriet har på vegne af fire ministre udsendt vedhæftede brev inkl. ansøgningsskema, der giver mulighed for en række friinstitutionsforsøg, herunder på dagtilbud.

Ansøgningsfrist for deltagelse er den 10.5. 2019, og forsøget kører fra oktober 2019 til juni 2022. Eventuelle ansøgninger fra Vejle Kommune vil skulle behandles på udvalgsrådet den 9.5. 2019.

Udgangspunktet er, at friinstitutionerne får mulighed for at afprøve styring via resultatmål som alternativ til statslig og kommunal styring og regulering med henblik på at opleve mindre uhensigtsmæssig dokumentation, færre proceskrav og større frihed.

Opmærksomheden skal derfor også henledes på, at fritagelsen for regulering skal erstattes af krav om opstilling af resultatmål og opfølgning på disse. Videre forpligtes institutionerne og kommunen til at deltage i det partnerskab, der etableres. Der skal derfor også i ansøgningen redegøres for, hvordan det sikres, at der afsættes den fornødne tid til projektet.

Vejle Kommunes deltagelse på dagtilbudsområdet må bero på dels en politisk tilkendegivelse om, hvorvidt der er åbenhed for deltagelse, og dels på at der er interesserede institutioner.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at udvalget drøfter interessen for deltagelse,

at forvaltningen – afhængig af udfaldet af den principielle politiske drøftelse - afdækker, om der er interesserede daginstitutioner i forhold til forsøget, og der i givet fald igangsættes ansøgningsproces, og

at evt. ansøgninger behandles på udvalgsrådet den 9. maj 2019.

Beslutning

1. at drøftet. 2. at og 3. at godkendt.

Bilag

Invitation til friinstitutionsforsøg i 2019.pdf

Punkt 28: Frihedsforsøg for folkeskolen

00.16.00-G01-1-19

Resume

Undervisningsministeren har udmeldt et rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler. Forsøget giver ganske vidtgående muligheder for at fravige centrale elementer i folkeskolereformen. Det indstilles, at sagen drøftes med henblik på politisk stillingtagen til interessen for deltagelse, og at forvaltningen i forlængelse heraf afdækker interessen hos skolerne.

Sagsfremstilling

Undervisningsministeren har udmeldt et rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler, som giver mulighed for at op til 75 folkeskoler landet over deltager.

Forsøgsperioden er fra skoleåret 2019/20 til udløb af skoleåret 2022/23.

Eventuelle ansøgninger skal godkendes af byrådet, og skal indsendes senest den 10.5. 2019. Ansøgningen kan dog indsendes efter godkendelse i fagudvalg med forbehold for kommunalbestyrelsens endelige godkendelse. I praksis betyder det, at ansøgninger skal behandles på BFU den 9.5. 2019.

Rammeforsøget åbner op for meget vide forsøgsmuligheder som f.eks. fravigelse af kravene om åben skole, bevægelse i skolen, faglig fordybelse/lektiecafé, klassestørrelse, minimumstimetal i dansk, matematik og historie mm.

Det fremgår videre, at udvælgelsen udover geografiske kriterier vil bero på volumen og ambitionsniveau for forsøget, dets faglige og pædagogiske begrundelser og herudover vil der i særlig grad blive lagt vægt på, om fritagelsen fra statslige regler også suppleres med fritagelse for kommunal regulering.

Forvaltningen er aktuelt ikke bekendt med, om nogen skoler ønsker at deltage i forsøget.

Forsøgets indhold, vejledning, rammer osv. samt ansøgningsskema er vedlagt sagen.

Som det fremgår, er der tale om rammeforsøg, der potentielt set kan fritage skolerne for centrale elementer i folkeskolereformen.

Der er derfor behov for en principiel politisk drøftelse af Vejle Kommunes interesse i at deltage i forsøget, og i sammenhæng hermed evt områder, man politisk set ikke ønsker forsøg gennemført på.

I forlængelse af denne afklaring vil der være behov for en hurtig afdækning af, om der er interesserede skoler, idet der er krav om en del tyngde i ansøgning og proces på skolen frem mod en evt ansøgning.

Børne- og ungdomsdirektøren indstiller,

at udvalget drøfter interessen for deltagelse,

at forvaltningen – afhængig af udfaldet af den principielle politiske drøftelse – afdækker, om der er interesserede skoler i forhold til forsøget, og der i givet fald igangsættes ansøgningsproces, og

at evt. ansøgninger behandles på udvalgs mødet den 9. maj 2019.

Beslutning

1. at drøftet. 2. at og 3. at godkendt.

Bilag

Udmeldebrev.pdf

Inspiration-til-den-lokale-ansoegningsproces.pdf

Ansøgningsskema.docx

Ansoegningsvejledning.pdf

Punkt 29: Evaluering af folkeskolereformen i Vejle Kommune

17.01.10-P23-1-19

Resume

I henhold til konstitueringsaftalen skal der i 2019 gennemføres en evaluering af folkeskolereformen i Vejle Kommune. Det indstilles, at evalueringen gennemføres i perioden april – august 2019 og består af to spor: Et dataspor, der primært baserer sig på al den eksisterende data, der findes på skolen og et dialogspor, der når bredt ud.

Sagsfremstilling

Baggrund og formål:

I konstitueringsaftalen står der: ”Vi ønsker den bedste folkeskole med fokus på læring og kvalitet. Vi skal renovere og udbygge vores folkeskoler. De decentrale lønbudgetter skal øges med et beløb minimum svarende til nedsættelsen af dækningsafgiften. I 2019 vil vi evaluere folkeskolereformen – vi vil ikke lave større forandringer, før vi har vurderet effekten af de ændringer vi har lavet.”

Evalueringen i Vejle falder tilfældigvis sammen med, at der også er sket en national ”evaluering”, der er mundet ud i den indgåede aftale om justering af folkeskoleloven, der ventes endeligt vedtaget i april. Skolen står altså overfor ikke ubetydelige lovbundne ændringer i de to kommende skoleår, der samtidig giver nogle bindinger på, hvilke lokale ændringer vi kan gennemføre – men også nogle muligheder i form af større frihed lokalt med hensyn til skoledagens længde i 4. - 9. kl.

Da der samtidig også ligger meget national følgeforskning på reformen, og skolen er kendetegnet ved systematisk at indsamle mange data i forhold til de opstillede mål, foreslås det at evalueringen i høj grad baserer sig på brug af eksisterende data i stedet for nye omfattende undersøgelser, og at fokus herudover lægges på evaluering i form af dialog.

Evalueringens formål foreslås at være:

- At vurdere målopfyldelse og progression i forhold til nationale og lokale mål for skolen
- At vurdere implementeringen af de centrale fokusområder i reformen (åben skole, bevægelse, varieret skoledag mm)
- At give dialog om og grundlag for beslutninger om evt nye tiltag i folkeskolen i Vejle

Evalueringens indhold:

Evalueringen foreslås gennemført i

- Et dataspor (april-maj 2019)
- Et dialogspor (maj-august 2019)

Herefter vil der være grundlag for politisk behandling af evalueringen i BFU (evt. med byrådstemamøde) i efteråret 2019.

Datasporet

Datasporet vil primært basere sig på systematisering og opstilling af eksisterende data med henblik på at vurdere status og progression, f.eks.

- Afgangsprøveresultater
- Nationale tests
- Trivselsmåling
- Forældretilfredshedsundersøgelse
- Elev exit måling
- Fravær
- Overgang til ungdomsuddannelse
- ”Inklusions”-data

Herudover gennemføres der en mini-spørgeskemaundersøgelse blandt skoleledere med det mål at få systematiske data på skolernes vurderinger af de mere processuelle forhold. Hvordan det går med at implementere fokusområderne (åben skole f.eks.)? Hvilke tiltag har understøttet udviklingen? Hvor ses udfordringerne mm ?

Dialogsporet

Datasporet skal udgøre et datamæssigt ”bagtæppe” for dialogsporet.

I maj/juni dagsordensættes evalueringen på de i forvejen planlagte dialogmøder for BFU:

- Dialogmødet med skolebestyrelsesformænd den 2/5 2019
- Det årlige møde med fælleselevrådet på BFU-mødet i maj

Herudover foreslås det, at evalueringen bliver temaet på det Børnebyrådsmøde, der er under planlægning til Vejles Folkemøde den 7/6 2019

Det foreslås endvidere, at et af udvalgets besøgs-møder i foråret placeres på en skole, hvor indholdet primært skal være dialog med en klasse omkring folkeskolereformen. Konkret foreslås Ødsted skole, der i år har kørt et valgfag i udskolingen med fokus på samfundsfag og politik, og som tidligere har haft dialog med såvel udvalgsformand som forvaltningsledelse.

Udvalgsmødet den 15/8 vil så primært blive anvendt til afsluttende temamøde i form af seminar med deltagelse af interessenter. Dvs. ikke mindst skoleledere og medarbejderrepræsentanter, men også med repræsentation af SB-formænd og fælleselevråd.

På baggrund af den samlede proces vil der så kunne blive taget stilling til det videre forløb. Herunder evt. temamøde for det samlede byråd og evt politiske beslutninger.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at evalueringen gennemføres som beskrevet.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 30: Fagudvalgshøring om udkast til Planstrategi 2019

01.02.03-P15-4-18

Resume

Byrådet skal inden for de første to år af en byrådsperiode vedtage en planstrategi, der udtrykker byrådets ønsker til især den fysiske udvikling af kommunen. Planstrategien består af en fælles del, som laves i Trekant-samarbejdet, og en lokal del. Udkast til den fælles del har været i fagudvalgshøring i efteråret 2018, og nu foreligger der et udkast til den lokale del. Den lokale planstrategi har været drøftet på to temamøder med byrådet. Strategien består af fem hovedtemaer, hvor der er opstillet en række dogmer for den ønskede udvikling. Udkastet indeholder desuden en række indsatser. Udkastet til planstrategien indeholder også en række forslag til revisionstemaer for den kommende kommuneplan.

Sagsfremstilling

Vejle Kommune skal i henhold til planloven vedtage en planstrategi inden for de første to år af byrådsperioden. Planstrategien samler visioner og strategier og skaber en retning for især den fysiske udvikling af kommunen. Kommuneplanen skal efterfølgende udlægge de nødvendige rammer for, at udviklingen kan finde sted.

En del af Vejle Kommunes planstrategi laves i fællesskab med de øvrige kommuner i Trekantområdet, og en del laves som en lokal strategi for Vejle Kommune, og begge dele offentliggøres på samme tid som Vejle Kommunes samlede planstrategi. Det er aftalt med de øvrige Trekantkommuner, at planstrategien offentliggøres i maj måned i en periode på mindst 8 uger. Det passer med, at den offentliggjorte planstrategi indgå som en del af arrangementet Vejle Folkemøde 2019 i starten af juni måned.

Den hidtidige proces i 2018 har der været gennemført en proces om den fælles planstrategi, som har involveret politiske følgegrupper fra alle kommuner. Et udkast til den fælles planstrategi var i fagudvalgshøring i efteråret 2018 i de fagudvalg, som var relevante i forhold til indholdet af strategien, det vil sige Arbejdsmarkedsudvalget, Kultur-og Idrætsudvalget, Teknisk Udvalg og Økonomiudvalget. Den fælles planstrategi er derfor ikke en del af denne fagudvalgshøring, bortset fra de fælles revisionstemaer, som ikke var en del af den tidligere fagudvalgshøring.

Den lokale planstrategi har været drøftet på to temamøder med byrådet den 12. december 2018 og den 6. februar 2019. Planstrategien er bygget op omkring 5 tværgående temaer:

- Levende byer for mennesker
- En kommune i bevægelse
- Det skal vi leve af
- Plads til det hele
- Sammen tager vi ansvar

På mødet den 12. december 2018 blev byrådet præsenteret for en række udviklingstendenser og trends, som foregår omkring os. Byrådet blev også præsenteret for et oplæg til en række dogmer, som skal vise retningen for den ønskede udvikling af kommunen. Dogmerne blev drøftet i grupper på temamødet, og input fra disse drøftelser blev samlet op og indgik i det videre arbejde. På det efterfølgende temamøde den 6. februar 2019 blev de justerede dogmer præsenteret sammen med forslag til handlinger, og forslagene blev drøftet. Den videre proces blev drøftet, og der blev udtrykt ønske om, at et udkast til strategien bliver sendt til fagudvalgshøring inden den endelige behandling i ØU og Byrådet.

Den lokale planstrategi foreligger nu i et udkast, se bilag. Strategien er bygget op om fornævnte fem temaer. For hvert tema er der en beskrivelse af udviklingstendenserne, som er underbygget af en række data. For hvert tema er der opstillet dogmer og forslag til handlinger, se bilag. Udkastet til planstrategien indeholder endvidere en redegørelse for den hidtidige udvikling i kommunen.

Revision af kommuneplanen

Planstrategien skal indeholde en beslutning om kommuneplanens revision. Nedenstående oplister forslag til revision af den fælles og den lokale del af kommuneplanen. Revisionstemaerne kan være en følge af de ønsker til udviklingen, som er udtrykt i strategien. De kan også følge af statslige krav til planlægningen, opfølgning på samarbejde med interessenter eller en udvikling af de planlægningsmæssige værktøjer, som skal sikre kvalitet i sagsbehandlingen.

Fælles revisionstemaer

Bestyrelsen i Trekantområdet anbefaler, at der indledes et samarbejde om følgende temaer i den fælles kommuneplan:

- Grøn omstilling

Temaet er ikke nærmere beskrevet, men forvaltningen foreslår, at der bl.a. arbejdes med principper for lokalisering af større solcelleanlæg.

- Turisme

Temaet indebærer en fortsat styrkelse af turismeerhvervet gennem fortsat destinationsudvikling og markedsføring.

- Områder med risiko for oversvømmelse og erosion

Temaet er et statsligt krav som følge af planlovsændring siden sidste kommuneplanrevision.

- Områder forbeholdt produktionsvirksomheder samt konsekvenszoner om disse områder

Temaet er et statsligt krav som følge af planlovsændring siden sidste kommuneplanrevision.

- Revision af temaet Potentiel Natur

Temaet er en følge af anbefalingen fra Lokalt Naturråd, som kommunerne har samarbejdet med i indeværende planperiode. Formålet er at reducere udpegningerne af potentiel natur på intensivt drevne landbrugsarealer.

- Strategisk planlægning af landsbyer

Temaet er et statsligt krav som følge af planlovsændring siden sidste kommuneplanrevision.

Lokale revisionstemaer

- Omrokering af arealer til byudvikling

I Vejle og Børkop/Brejning udgør antallet af nye boliger mere end 70% af det samlede antal i kommunen. Der vil derfor blive brug for muligheder for yderligere udbygning. Det vil ske ved en ombytning af arealer, således at arealreservationerne i kommuneplanen i højere grad afspejler behovet.

- Principper for fortætning af bymidterne

Temaet er foreslået som en handling til dogmet "Planlægningen skal bruges til klog og ressourcebevidst vækst.

- Revision af generel ramme om grundstørrelser

Temaet er foreslået som en handling til dogmet "Planlægningen skal bruges til klog og ressourcebevidst vækst.

- Servicetjek af midtbystrategien for Vejle By

Temaet hænger sammen med dogmet "Vejle Midtby er i særklasse i forhold til byliv, handel og arkitektur", og den politiske drøftelse af de fremtidige rammer for butikker og servicefunktioner i midtbyen.

- Omplacering af arealer til sommerhusområder ved Mørkholt

Staten har givet mulighed for, at kommunerne i 2019 kan ansøge om at omplacere arealudlæg til sommerhusområder, hvis der findes uudnyttede sommerhusområder i kystnærhedszonen. Kommunen skal i planstrategien anviser hvilke områder,

der kan omplaceres i forholdet 1:1. Forvaltningen er i øjeblikket i dialog med lodsejere i området, og vil ved den endelige behandling af planstrategien fremlægge et forslag til omplacering.

- Revision af landskabstemaet

Udpegning af landskabstemaet i kommuneplanen baserer sig på ikke-digitale udpegninger foretaget i 1980'erne. Staten stillede i 2007 en ny metode til rådighed, Landskabskaraktermetoden, som kommunerne anbefales at anvende. Metoden bygger på mere objektive udpegningskriterier, og vil betyde en opkvalificering af planlægningsværkstøjet. Forvaltningen har siden 2012 arbejdet med at registrere og beskrive de bevaringsværdige landskaber efter den nye metode, og kan nu gennemføre en revision af temaet.

- Udmøntning af Natur-og Friluftsstrategien

Beskrive handlinger for udbygning af natur-og friluftslivet i perioden 2021-2023.

- Udpegning af skovrejsningsområder

Kommuneplanen udtrykker ønsker om nye skovrejsningsområder, der kan øge kommunens attraktivitet ved at bidrage til flere friluftsmuligheder, sundhedsfremme, attraktiv bosætning, CO2-reduktion, grundvandsbeskyttelse og naturfremme.

- Udmøntning af risikostyringsplan

Risikostyringsplanen skal revideres i 2021, hvilket kan medføre ændringer i kommuneplanens retningslinjer. Ud over de nævnte temaer vil der ske et kvalitetstjek af bestemmelserne i forhold til lokalplanlægning og administration, en ajourføring af rammer samt en tilpasning til statslige planer og ny lovgivning.

Den videre proces

Efter fagudvalgshøringen bliver udkast til planstrategien sammen med bemærkningerne fra fagudvalgene forelagt Økonomiudvalget og Byrådet til godkendelse. Efterfølgende sendes planstrategien i offentlig høring i en periode på mindst 8 uger. Debatten om planstrategien blive en del af arrangementet Vejle Folkemøde 2019.

Historik

Velfærdsdirektøren indstiller, 18. marts 2019, pkt. 33:

at udkast til Planstrategi 2019 drøftes med henblik på at afgive bemærkninger, der kan indgå i den endelige behandling af planstrategien.

Voksenudvalget, 18. marts 2019, pkt. 33:

Økonomi-, Arbejdsmarked-, & Sundhedsdirektøren indstiller, 18. marts 2019, pkt. 30:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, 18. marts 2019, pkt. 30:

Velfærdsdirektøren indstiller, 20. marts 2019, pkt. 27:

Seniorudvalget, 20. marts 2019, pkt. 27:

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at udkast til Planstrategi 2019 drøftes med henblik på at afgive bemærkninger, der kan indgå i den endelige behandling af planstrategien.

Beslutning

Planstrategi drøftet, og udvalget fremsender høringssvar.

Børne- og Familieudvalget ønsker, at planstrategien forholder sig til udviklingen i antal 0-18-årige, herunder behov for kapacitetsudvidelser og dermed udvidelser og evt. etablering af nye børneinstitutioner og skoler. Desuden bør strategien forholde sig til det gode børneliv, og dermed understøttes af mulighederne for leg og udfoldelse i nærmiljøet.

I forbindelse med byplanlægning bør det sikres, at der tages stilling til kapaciteten i børneinstitutioner og skoler, herunder at der i god tid afsættes arealer til eventuelle nye daginstitutioner og skoler, således at kapacitetsudfordringer undgås.

Der planlægges i øjeblikket ny daginstitution i Vejle Midtby.

Men ved den forventede vækst i antal borgere forudses yderligere behov for nye daginstitutioner på sigt. I forhold til at sikre grundlag for etablering af forskellige typer institutioner, som kan øge forældrenes valg af institution, foreslås det, at undersøge muligheden for udlægning af areal til fx en børneinstitution i et bynært skovområde. Øvrige temaer kan medtænkes i kommende planlæg.

Bilag

Planstrategi_Udkast_marts2019

Bilag planstrategiske dogmer

Punkt 31: Lukket: Indgåelse af aftale

02.00.00-Ø54-1-19

Punkt 32: Deltagelse i aktiviteter

00.05.00-G00-2-19

Resume

Deltagelse i kommunale aktiviteter.

Sagsfremstilling

Af Vejle Kommunes Regulativ af 22. januar 2014 om byrådsmedlemmers vederlag og godtgørelse mv. fremgår af litra f, at der kun kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv end møder, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller et andet af byrådets udvalg.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Børne- og Familieudvalget drøfter, om der er behov for at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre hverv.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget anmodes om at deltage i dialogmøde med skolebestyrelsesformænd 2/5 2019.

Punkt 33: Meddelelser

00.01.00-G01-3-19

Sagsfremstilling

Meddelelser

Anette Ravn Olsen orienterede om plejefamilier og vederlag.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.