

REFERAT Børne- og Familieudvalget - 2022-2025 d. 08-09-2022

Mødedato Torsdag d. 08. september 2022 kl. 12:00

Mødested Vejle Kommune, Skolegade 1, Mødelokale 5

Indholdsfortegnelse

Anlægsregnskab.....	3
Tema: Rammer og regler for skolevæsnets organisering.....	5
Evaluerings- og bedømmelsessystem.....	6
Status på sager vedr. mobning eller lign. indgivet til klageinstansen.....	8
Utsigtede hændelser i Vejle Kommune i 2021.....	9
Kommunal frisættelse og velfærdsaftale for Vejle Kommune.....	11
Deltagelse i aktiviteter.....	13
Meddelelser.....	14
Digital godkendelse af beslutningsprotokol Børne- og Familieudvalget.....	15

Punkt 102: Anlægsregnskab

00.01.00-000-9-22

Resume

Der aflægges anlægsregnskab for projekter over 2 mio. kr. på børne- og ungeområdet, som er afsluttet.

Sagsfremstilling

For anlægsregnskaber, der beløber sig til over 2 mio. kr., skal der aflægges særskilt anlægsregnskab. For at forenkle processen samles alle anlægsregnskaber i én samlet sag pr. udvalg. Anlægsregnskaberne skal efter udvalgsbehandling godkendes af Økonomiudvalg og Byråd.

På Børne- og Familieudvalgets område skal der aflægges regnskab for følgende projekter:

Nedenstående tabel følger fælles principper i Vejle Kommune for aflæggelse af regnskab.

Projekt: 510271 - Vedligeholdespuljer 2021, Daginstitutioner

1.000 kr	Udgifter	Indtægter
Anlægsbevilling	5.311	0
Forbrug	5.309	0
Forskel	2	0

Vedligeholdespuljer 2021, Daginstitutioner: Projektet har en mindreforbrug på 2.000 kr. i forhold til bevillingen. Mer- / mindreforbrug udlignes altid på vedligeholdespuljer det efterfølgende år.

Projekt: 510092 - Yderligere kapacitetsudbygning på daginst. Området

1.000 kr	Udgifter	Indtægter
Anlægsbevilling	5.309	0
Forbrug	5.309	0
Forskel	0	0

Yderligere kapacitetsudbygning på daginstitutions området: Der er balance mellem forbrug og bevilling.

Projekt: 301171 - Ombygning af Elkjær Skole specialafdeling

1.000 kr	Udgifter	Indtægter
Anlægsbevilling	3.000	0
Forbrug	3.000	0
Forskel	0	0

Ombygning af Elkjær Skole - specialafdeling: Der er balance mellem forbrug og bevilling.

Projekt: 301271 Vedligeholdespuljer 2021, skoler

1.000 kr	Udgifter	Indtægter
Anlægsbevilling	15.111	0
Forbrug	15.111	0
Forskel	0	0

Vedligeholdespuljer 2021, Skoler: Der er balance mellem forbrug og bevilling

Høring:

Økonomi og Controlling har ingen bemærkninger af bevillingsmæssig karakter.

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger

Sagens videre forløb

Sagen skal behandles af Økonomiudvalget og Byrådet

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at anlægsregnskaberne anbefales godkendt i Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 103: Tema: Rammer og regler for skolevæsnets organisering

17.01.04-P16-1-22

Resume

Som en del af introduktionen for det nye Børne- og Familieudvalget gennemgås en række temaer.

Sagsfremstilling

Dette punkt er en orientering om lovgivning, rammer og regler for skolevæsnets organisering.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 104: Evaluerings- og bedømmelsessystem

17.00.00-P00-4-21

Resume

Folketinget har vedtaget ny lovgivning om test og evaluering i folkeskolen, som betyder, at vi skal implementere et nyt evaluerings- og bedømmelsessystem fra og med skoleåret 2022/23 og frem til skoleåret 2026/27. Denne sag orienterer om de elementer af lovgivningen, der træder i kraft fra skoleåret 2022/23.

Desuden indstilles der til, at Børne- og Familieudvalget godkender ”Status på kvalitet”, der har til formål en gang om året at give udvalget en samlet status på skolernes udvikling og resultater.

Sagen er udsat fra mødet 18.8. 2022.

Sagsfremstilling

Evaluerings- og bedømmelsessystemet indeholder nye evalueringsværktøjer og initiativer, der skal bidrage til at styrke evalueringskulturen i folkeskolen, så undervisningen i endnu højere grad støtter alle elevers faglige og alsidige udvikling.

De tidligere elevplaner bliver erstattet af en meddelelsesbog, kvalitetsrapporten bliver erstattet af skoleudviklingssamtaler og et nyt bedømmelses- og testsystem træder i kraft. Til sagen er der vedlagt en tidsplan over, hvornår de forskellige initiativer træder i kraft i perioden frem til 2026/27.

Fra og med dette skoleår træder følgende i kraft:

- Folkeskolens Nationale Overgangstest erstatter de tidligere nationale test. Hvor det før var obligatorisk at teste i dansk, engelsk, matematik og fysik/kemi, er det nu kun obligatorisk i dansk og matematik på udvalgte klassetrin.
- Obligatorisk screeningstest for læsevanskeligheder og obligatorisk risikotest for ordblindhed skal gennemføres senest i 1. klasse for elever, som viser tegn på specifikke læsevanskeligheder. Risikotesten skulle tidligere gennemføres i slutningen af 2. klasse.
- Uddannelsesparathedsvurderingen (UPV) bliver ændret, så begrebet ”ikke- uddannelsesparat” ændres til ”Parat til andre uddannelsesaktiviteter mv. end gymnasiale uddannelser og erhvervsuddannelser”.
- Styrelsen for Undervisning & Kvalitet udarbejder årligt Udviklingslisten. Listen består af skoler med bekymrende dårlig kvalitet. For skoler på listen skal der udarbejdes en lokal udviklingsplan.
- Meddelelsesbogen erstatter elevplaner. Meddelelsesbogen er et værktøj, der skal understøtte elevens faglige og alsidige udvikling gennem løbende dialog mellem elev, forældre og skole. Der er få formelle krav til meddelelsesbogen og dermed en høj grad af frihed til lokal udvikling. Forvaltningen stiller en digital skabelon til rådighed for skolerne, der indeholder minimumskravet til meddelelsesbogen.
- Skoleudviklingssamtaler erstatter kvalitetsrapporter og de tidligere gennemførte dialogmøder mellem skoleledelsen og chefen for Uddannelse & Læring. På baggrund af skoleudviklingssamtalen udarbejder skolens ledelse en handleplan. En beskrivelse af skoleudviklingssamtalen er vedlagt sagen til orientering.

I og med at skoleudviklingssamtaler erstatter kvalitetsrapporter skal der tages stilling til, hvordan Børne- og Familieudvalget bliver orienteret om skolernes udvikling og resultater. I medsendte notat ”Status på kvalitet” har forvaltningen beskrevet et udkast til, hvordan Børne- og Familieudvalget bliver orienteret. I udkastet lægger forvaltningen

op til, at der én gang årligt udarbejdes en rapport for ”Status på kvalitet”, hvor bl.a. data for faglige resultater og elevexitmålinger vil indgå.

Historik

Børne- og ungedirektøren indstiller, 18. august 2022, pkt. 97:
at Børne- og Familieudvalget godkender notatet ”Status på kvalitet” og tager de øvrige punkter til efterretning.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, 18. august 2022, pkt. 97:
Udsat til næste møde.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Børne- og Familieudvalget godkender notatet "Status på kvalitet" og tager de øvrige punkter til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Tidsplan over initiativer og redskaber i Evaluerings- og bedømmelsessystem

Status på kvalitet

Skoleudviklingssamtaler 240822

Punkt 105: Status på sager vedr. mobning eller lign. indgivet til klageinstansen

17.01.00-P24-1-22

Resume

Efter ændringen af loven om elever og studerendes undervisningsmiljø i 2017 besluttede Børne- og Familieudvalget, at kompetencen til behandling af klager vedr. mobning eller lign. skulle delegeres til forvaltningen. Det blev samtidigt besluttet, at Børne- og Familieudvalget en gang årligt skal orienteres om antallet af klager vedr. mobning eller lign. og om håndteringen af disse.

I forbindelse med lovændringen i 2017, blev der etableret en national klageinstans for mobning eller lign. Klageinstansen vurderer klager vedr. mobning eller lign., som kan være indgivet af enten en forældremyndighedsindehaver eller af en kommune.

Klageinstansen kan udstede påbud til en kommune, hvorefter kommunen skal udbedre de forhold som påbuddet vedrører.

Sagsfremstilling

I skoleåret 2021/22 har forvaltningen behandlet 2 sager vedr. mobning eller lign. De to sager er tilgået forvaltningen via DCUM - Dansk Center for UndervisningsMiljø.

Efter forvaltningens behandling har ingen af sagerne medført påbud til de pågældende skoler. Disse sager er håndteret ved, at den skole som klagen har vedrørt, efter forvaltningens vejledning, har udarbejdet en handleplan for håndteringen af den konkrete indsats på klasseniveau.

Handleplanen er, som en del af sagsbehandlingen, blevet fremlagt for de forældre som har klaget.

Ud fra det foreliggende er der tale om et fald i antallet af klagesager vedr. mobning eller lign. ift. skoleåret 2020/21, hvor der var tale om 3 klagesager.

Der gives ny status for området august 2023.

Klima og resiliensvurdering

Intet at tilføje

Sagens videre forløb

Næste status gives i august/september 2023

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 106: Utilsigtede hændelser i Vejle Kommune i 2021

29.09.15-P23-1-22

Resume

Hvert år udarbejder Sundhedsafdelingen årsrapport over utilsigtede hændelser i Vejle Kommune, og denne forelægges de fire udvalg Børne- og Familieudvalget, Seniorudvalget, Voksenudvalget samt Sundheds- og Forebyggelsesudvalget. En utilsigtet hændelse er en begivenhed i sundhedsvæsenet, der medfører skade eller risiko for skade på borgeren. Hensigten er, at viden om utilsigtede hændelser kan bruges til at undgå lignende situationer i fremtiden til gavn for den næste borger. Rapporten viser en stigning i hændelser.

Sagsfremstilling

En utilsigtet hændelse er en begivenhed i sundhedsvæsenet, der medfører skade eller risiko for skade på borgeren. Hændelserne kan for eksempel ske, hvis der er problemer med udstyr, uhensigtsmæssig tilrettelæggelse af arbejdet, misforståelser eller tab af information. Det overordnede mål med at rapportere hændelserne er at forbedre patientsikkerheden. Det handler om at understøtte en sikkerhedskultur i sundhedsvæsenet, hvor man lærer af de fejl, der bliver begået. Hensigten er, at viden om utilsigtede hændelser kan bruges til at undgå lignende situationer i fremtiden til gavn for den næste borger.

Utilsigtede hændelser kan indrapporteres enkeltvist eller samlerapporteres. Samlerapporteringerne er en forenklet rapporteringsmetode til kategorierne fald eller ikke givet medicin. I samlerapporteringerne skrives hændelserne løbende ned på et papirskema og indberettes herefter samlet til DPSD en gang månedligt. Det er ikke et krav at bruge samlerapportering, men en mulighed.

Årsrapporten over utilsigtede hændelser er baseret på dataudtræk fra Dansk Patientsikkerhedsdatabase (DPSD). Data herfra gør det muligt at følge udviklingen i patientsikkerhedskulturen i Vejle Kommune.

Data viser en stigning i antallet af indrapporterede utilsigtede hændelser. I 2021 indrapporteredes 3.717 hændelser mod 3.412 året før. En del af stigningen har muligvis sammenhæng til introduktionen af samlerapportering. Der er et lille fald i antallet af enkeltvist indrapporterede hændelser fra 2020 til 2021 på 172, mens der er en stigning i antallet af samlerapporterede hændelser på 477 i samme periode. Dette ses i nedenstående skema.

	2019	2020	2021
Enkeltvist rapporterede utilsigtede hændelser	2.434	2.188	2.016
Samlerapporterede utilsigtede hændelser	0	1.224	1.701
Totalt antal indrapporterede utilsigtede hændelser	2.434	3.412	3.717

Den hyppigste type af utilsigtede hændelser i Vejle Kommune såvel som på landsplan er hændelser relateret til medicinering. Disse udgør i Vejle Kommune cirka 84 procent af de individuelt rapporterede og 97 procent af de samlerapporterede hændelser. Inden for hændelser relateret til kategorien medicin er ikke givet medicin den hyppigste årsag.

Størstedelen af hændelserne (3.640), der er indrapporteret i Vejle Kommune klassificeres som mild eller ingen skade for borgeren. Der er ikke rapporteret dødelige hændelser i 2021. 62 hændelser er klassificeret som moderate, og otte hændelser er klassificeret som alvorlige.

På baggrund af de utilsigtede hændelser er der lavet lokale og nationale tiltag med henblik på at forbedre patientsikkerheden. Disse er beskrevet i årsrapporten.

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagen behandles parallelt i Børne- og Familieudvalget, Seniorudvalget, Voksenudvalget samt Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Årsrapport for 2021

Punkt 107: Kommunal frisættelse og velfærdsaftale for Vejle Kommune

00.00.00-P08-1-22

Resume

Ultimo september skal Vejle Kommune meddele KL, hvilket område der ønskes velfærdsaftale for. Sagen her samler op på processen for den kommunale frisættelse, rammerne for frisættelsen og de eksisterende erfaringer. Det indstilles, at frisættelsen i Vejle Kommune drøftes i Børne- og Familieudvalget med henblik på at træffe beslutning om et evt. ønske om skole- og/eller dagtilbudsområdet som første eller anden prioritet.

Sagsfremstilling

Regeringen har tidligere meldt et ønske ud om at frisætte samtlige af landets kommuner. Hver kommune frisættes på ét område fra 2023 og 3 år frem. I foråret 2024 vil det blive drøftet blandt partierne bag velfærdsaftalerne, hvorvidt kommunerne skal frisættes på endnu et området i en ny runde (bilag 2, s. 7-8).

Aktuelt pågår en proces, hvor der indgås ”velfærdsaftaler” med hver enkelt kommune på enten skole-, dagtilbud-, ældre- eller arbejdsmarkedsområdet. KL står for at fordele kommunerne, så fire frisættes på arbejdsmarkedsområdet, og resten deles ligeligt mellem de tre øvrige områder. Alle kommuner skal her indgive en første og en anden prioritet (bilag 1, s. 2).

At det er muligt at blive friset på arbejdsmarkedsområdet blev meldt relativt sent ud ifm. økonomiforhandlingerne mellem regeringen og KL. Derfor skulle det, inden for en tidsramme, der ikke muliggjorde en formel sagsbehandling, besluttes, om Vejle Kommune skulle byde ind på dette. Økonomiudvalget besluttede i juni 2022 ikke at søge frisættelse på arbejdsmarkedsområdet. Det muliggør nu, at de øvrige områder kan komme i spil.

I det følgende ridser sagen her rammerne for og erfaringer med frisættelsen op. Efterfølgende gennemgås frisættelsens potentialer i Vejle Kommune som indspark til udvalgets drøftelse.

Frisættelsens rammer og eksisterende erfaringer

I de sidste mange års frisættelsesforsøg har forsøgskommunerne ansøgt om frisættelse fra enkelte paragraffer. Men med velfærdsaftalerne frisættes kommunerne nu fra hele love (med undtagelse af udvalgte hegnspele), og kan derudover søge om yderligere frihedsgrader.

Det vil på ældreområdet sige, at f.eks. regler for tildeling af ydelser i bredt omfang bevares. Men reglerne for formen på ydelserne vil til en vis grad ikke længere være gældende (se bilag 2, s. 5). På skoleområdet vil formålsparagrafferne stadig være gældende. Men hvordan den konkrete skole indretter sig lokalt for at imødekomme de formål, gives i vid udstrækning fri. Det har i eksisterende forsøg bl.a. betydet nye fag, klassestrukturer, elevinddragelse, m.m.

Der er allerede syv igangværende forsøg af denne art i Esbjerg, Helsingør, Holbæk, Langeland, Middelfart, Rebild og Viborg Kommune. Erfaringerne fra disse kommuner er overvejende positive, og kommunerne fortæller om gode muligheder for at tænke nyt, indrette sig anderledes, og arbejde for løfte kvaliteten af velfærden til borgerne. Frisættelse fra love er med til at øge mulighederne for dette arbejde. Men samtidig er en udbredt erfaring, at en stor del af potentialet ligger i at frisætte fra kommunernes egne rammer – dvs. regler, politikker, styrings- og ledelsesmetoder. Velfærdsaftalerne beskrives af de igangværende kommuner derfor som en anledning, der frigør energi og mod til, at medarbejdere, ledere og politikere giver sig i kast med at tænke anderledes, se kritisk på hvordan man har indrettet sig, og fravælge statslige og kommunale regler for at løfte kvaliteten og tilpasse velfærden til borgerne.

Frisættelsens potentialer i Vejle Kommune

Vejle Kommune skal på baggrund af ovenstående også vælge en første og en anden prioritet. I de overvejelser hører det med, at Vejle Kommune i forvejen har tradition for decentrale løsninger. Denne kultur giver i vid udstrækning frihedsgrader lokalt. Når Vejle Kommune skal indgive en første og en anden prioritet, kan de forskellige områders potentialer derfor overvejes ift., hvor det største mulighedsrum i en velfærdsaftale ligger for Vejle Kommune. Hvor kan de største yderligere frihedsgrader hentes i de typer af velfærdsaftaler, som regeringen ligger op til? Hvilke eksisterende tiltag har Vejle Kommune allerede igangsat? Nedenfor følger et overblik over de tre områder.

På ældreområdet lægger rammen for velfærdsaftalerne (bilag 2) op til, at en hoveddel af de eksisterende regler og rammer fortsat skal være gældende. Det tyder således på, at der er meget, en velfærdsaftale ikke vil frisætte fra. Hertil kommer, at Byrådet i 2021 igangsatte en omfattende handleplan på ældreområdet på baggrund af en analyse af området foretaget af BDO. Handleplanen ”Tæt På” indeholder 15 fokusområder, som alle er på vej til at blive implementeret på både plejecentre og i hjemmeplejedistrikterne. Der er bl.a. tale om ny distriktsstruktur, nye arbejdsmetoder med faste teams i

hjemmeplejen, brugerbestyrelser, mv. For at opnå en god effekt af handleplanen, skal der være plads til at fokusere på dens implementering. Herudover forventes en ny Ældrelov at blive vedtaget i 2022 eller 2023, som vil sætte rammen for den fremtidige styring og drift af ældreområdet i Danmark. Dette kan være argumenter for at genbesøge en frisættelse i anden runde i 2024, hvor handlingsplanens implementering er længere fremme, og områdets nye rammer er kendte.

Dagtilbudsområdet har i forvejen den højeste grad decentralisering i Vejle Kommune. Samtidig har området den laveste grad af statslig regulering relativt til de andre områder. Og derudover er mængden af kommunale regler begrænset, set i forhold til ældre- og skoleområdet. Det er derfor vanskeligt at se potentialet i en frisættelse for området.

På trods af at Vejle Kommune i forvejen har en høj grad af decentralisering på skoleområdet, har området potentialer, der kan indfris med en frisættelse. Potentialerne ses ift. lokalt i endnu højere grad at kunne organisere skoledagen på nye måder, end det i dag er muligt inden for lovgivningens rammer. Herudover vil frisættelsen give mulighed for at tone den enkelte skole indholdsmæssigt. Samtidig ses et potentiale for mindre dokumentation. For at sikre en balance mellem overordnede fælles målsætninger og lokal frihed til at arbejde for målene, vil frisættelsen skulle ske inden for en overordnet strategisk ramme. Rammen vil sikre, at der fortsat er en fælles retning for skolevæsenet i Vejle Kommune, men med frisættelsen vil det kunne tydeliggøres, at der er flere veje til at nå de fælles mål. Dette handlerum skal dyrkes i en frisættelse af skoleområdet, sådan at elever, forældre, lærere og pædagoger inddrages i, hvad en god skole er i den lokale kontekst.

Sagens videre forløb

- 14. september, Økonomiudvalget, indstilling til Byrådet
- 14. september, Byrådet, endelig beslutning om første og anden prioritet

Historik

- 22. august, drøftet i Økonomiudvalget og sendt til behandling i fagudvalg.
- 7. september, drøftet i Seniorudvalget

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at udvalget drøfter frisættelsen i Vejle Kommune, og træffer beslutning om et evt. ønske om skole- og/eller dagtilbudsområdet som første eller anden prioritet.

Beslutning

Børne- og Familieudvalget indstiller til Byrådet at skoleområdet udpeges som første prioritet til fritsættelse i 2023.

Bilag

Borgmesterbrev vedr. udvælgelsesproces for velfærdsaftaler på folkeskole- dagtilbuds- og ældreområdet

Aftale om udbredelse af velfærdsaftaler på ældreområdet

Dagsordenspunkt Kommunal frisættelse og velfærdsaftale for Vejle Kommune behandlet på mødet 22. august 2022 kl. 1200 (Mødelokale 1, Skolegade) i Økonomiudvalget (2022).docx

Punkt 108: Deltagelse i aktiviteter

00.05.00-G01-2-21

Sagsfremstilling

Af Vejle Kommunes Regulativ af 22. januar 2014 om byrådsmedlemmers vederlag og godtgørelse mv. fremgår af litra f, at der kun kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale erhverv end møder, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller et andet af Byrådets udvalg.

Sagens videre forløb

Sagen skal viderebehandles i Byrådet, når medlemmer af udvalget varetager andre erhverv.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Børne- og Familieudvalget drøfter, om der er behov for at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre hverv.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 109: Meddelelser

00.01.00-G01-60-21

Sagsfremstilling

Meddelelser:

Status på kapacitet i dagtilbud

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagen skal alene behandles af Børne- og Familieudvalget.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 110: Digital godkendelse af beslutningsprotokol Børne- og Familieudvalget

00.01.10-P35-4-21

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen underskrives digitalt ved at trykke på Godkend beslutning i First Agenda.

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagen skal alene behandles af Børne- og Familieudvalget.

Børne- og ungedirektøren indstiller,

at Beslutningsprotokollen godkendes.

Beslutning

Godkendt.