

REFERAT Økonomiudvalget - 2022-2025 d. 17-12-2025

Mødedato Onsdag d. 17. december 2025 kl. 15:45

Mødested Vejle Rådhus, Det grønne værelse

Indholdsfortegnelse

Kommuneplantillæg nr. 1 - Supplerende materiale til Kommuneplan 2025-2037.....	3
Tilbagebetaling af for meget opkrævet forældrebetaling.....	5
Flytning af Elkjær specialafdeling.....	7

Punkt 316: Kommuneplantillæg nr. 1 - Supplerende materiale til Kommuneplan 2025-2037

01.02.03-P15-2-25

Resumé

Den 1. oktober 2025 vedtog Byrådet Kommuneplan 2025-2037 for Vejle Kommune og Trekantområdet. Den 11. november 2025 har Planklagenævnet kendt en del af Kommuneplan 2025-2037 ugyldig på grund af manglende miljøvurdering. For at rette op på dette er der udarbejdet et forslag til et kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering for den del, som ikke allerede er miljøvurderet. Tillægget skal supplere den gældende kommuneplan, så den bliver i overensstemmelse med den kommuneplan som blev vedtaget den 1. oktober 2025. Forslaget foreslås udsendt i en 8 ugers høring.

Sagsfremstilling

Kommuneplan 2025-2037 blev vedtaget af Byrådet den 1. oktober 2025. Forinden vedtagelsen havde et forslag med tilhørende miljøvurdering været i offentlig høring. Miljøvurderingen omhandlede hovedstruktur og retningslinjer, som er udarbejdet i fællesskab med de andre kommuner i Trekantområdet, samt nye arealudlæg og ændrede rammer til byudvikling. For en række justeringer som kun omhandlede Vejle Kommune traf Byrådet den 11. december 2024 afgørelse om på baggrund af en miljøscreening, at disse justeringer ikke skulle miljøvurderes. Denne afgørelse blev påklaget.

Den 11. november 2025 ophævede Planklagenævnet kommunens screeningsafgørelse og erklærede den del af kommuneplanen ugyldig, fordi den ikke var miljøvurderet. Denne del er nu erstattet af plangrundlaget fra Kommuneplan 2021-2033.

Den kommuneplan, som gælder lige nu, bygger derfor dels på de nye arealer til byudvikling, der er tilføjet kommuneplanen, dels på det, der er udarbejdet i samarbejde med Trekantkommunerne, og dels på afsnit fra Kommuneplan 2021-2033.

Forvaltningen vurderer ikke, at den nuværende situation indebærer forsinkelser eller ændringer af igangværende eller planlagte byggeprojekter der baserer sig på vedtagne eller igangværende lokalplaner.

For at rette op på den manglende miljøvurdering er der nu udarbejdet et kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering af det indhold, som blev kendt ugyldig, bilag 1 og bilag 2.

For læsbarhedens skyld har forvaltningen valgt at medtage hele tekstafsnit og ikke kun ændringerne i forhold Kommuneplan 2021-2033 i de tilfælde, hvor der er tale om mindre justeringer, som f.eks. ved beskrivelserne af landsbyerne. Kommuneplantillægget er derfor på 267 sider. Første halvdel af disse sider omfatter alene beskrivelser af kommunens overordnede visioner og mål for den fysiske udvikling af kommunen, beskrivelser af hovedstruktur samt beskrivelser af alle byer og bydele. Anden halvdel indeholder retningslinjer, blandt andet for Naturen Først, strategisk planlægning i centerbyerne og en redegørelse for detailhandel. Dertil kommer generelle rammer for f.eks. boliger og erhverv samt mindre rettelser i rammetekster og afgrænsninger, bl.a. nogle landsbyer og andre mindre rammeændringer.

Da Kommuneplan 2025-2037 var i høring i foråret 2025, blev der indsendt mere end 150 indsigelser. Heraf drejede kun to sig om indhold, som nu indgår i kommuneplantillægget. Disse drejede sig om en ændring af landsbyrammen ved Engum. De øvrige indsigelser drejede sig om indhold, der er blevet behandlet i forbindelse med godkendelse af den nuværende gældende Kommuneplan 2025-2037.

Forvaltningen foreslår at udsende forslag til Kommuneplantillæg 1 i en 8 ugers offentlig høring. Hvis kommuneplantillægget efterfølgende vedtages, vil Kommuneplan 2025-2037 have samme indhold som den kommuneplan, der blev vedtaget den 1. oktober 2025.

Forvaltningen har undervejs søgt ekstern juridisk konsultation og har fået positiv tilkendegivelse i forhold til fremgangsmåden med et kommuneplantillæg.

Kommuneplantillæggets indhold

Kommuneplantillægget har samme opbygning som Kommuneplan 2025-2037 med tre hovedafsnit – ”Vision, mål og strategier”, ”Hovedstruktur og retningslinjer” samt ”Kommuneplanrammer”.

Under ”Vision, mål og strategier” er genindsat de afsnit, som beskriver mål, visioner og strategier, som Vejle Kommune arbejder efter og som har betydning for den fysiske udvikling af kommunen. En del af disse afsnit er baseret på Planstrategi 2023.

Afsnittet om ”Hovedstruktur og retningslinjer” indeholder opdaterede beskrivelser af kommunens hovedstruktur og af byer og bydele. Lokale retningslinjer om naturen først, byomdannelse, strategisk midtbyplanlægning for centerbyerne, afgrænsede landsbyer, som var nye eller ændrede i Kommuneplan 2025-2037, er medtaget i kommuneplantillægget. Endvidere omhandler afsnittet den opdaterede detailhandelsredegørelse i forhold til Kommuneplan 2021- 2033 samt en beskrivelse af synergiområder for skovrejsning.

I ”Kommuneplanrammer” er der under generelle rammer genfremsat bestemmelser om bl.a. differentierede grundstørrelser, naturindhold og vandhåndtering. Tillægget indeholder desuden mindre justeringer af specifikke rammer. Ændringerne er beskrevet i bilag 3.

Offentlighedsfasen

Forslag til kommuneplantillæg nr. 1 foreslås udsendt i offentlig høring fra den 19. december 2025 til den 13. februar 2026.

Sagens videre forløb

Sagen skal behandles på Byrådsmødet den 17. december 2025.

Klima og resiliensvurdering

Kommuneplanen er en overordnet plan for arealanvendelsen, som bl.a. omhandler byudvikling, naturområder, vedvarende energianlæg og klimatilpasning. I de generelle rammer er fastsat bestemmelser, som skal give en mindre CO2-udledning, fordi fodafttrykket for de nye boliger bliver nedsat. I de nye erhvervs-og boliggrammer er der desuden stillet krav til et større naturindhold, der skal tænkes sammen med vandhåndtering.

Sagens videre forløb

Sagen skal behandles på Byrådsmødet den 17. december 2025.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller

at forslag til Kommuneplantillæg nr. 1 til Kommuneplan 2025-2037 sendes i offentlig høring fra 19. december 2025 til den 13. februar 2026.

Beslutning

Anbefales.

Bilag

Bilag1_Forslag_Kommuneplantillæg nr 1_rev

Bilag2_Miljøvurdering

Bilag3_Notat_Læsevejledning_Oversigt_tillæg

Punkt 317: Tilbagebetaling af for meget opkrævet forældrebetaling

28.03.04-A00-1-25

Resumé

Børne- og Familieudvalget og Økonomiudvalget har behandlet omlægning af Solen fra Dagtilbudsloven til Barnets lov på møder den 11. september og 22. september 2025.

Det er nu afklaret, at omlægningen giver anledning til tilbagebetaling af den betaling alle forældre har foretaget i henhold til den generelle takst for dagtilbudspladser tilbage til oktober 2021.

Sagsfremstilling

Det fremgår af sag nr. 77 på Børne- og Familieudvalgets dagsorden 11.9. 2025, at specialinstitutionen Solen skal drives efter Barnets Lov § 83, jfr. § 82 og ikke efter Dagtilbudslovens §4. Det har bl.a. den betydning, at de indskrevne børns forældre ikke skulle have været opkrævet forældrebetaling. Det blev derfor i sagens videre behandling i Økonomiudvalget besluttet, at der skulle ske en tilbagebetaling til forældrene i Solen tilbage til oktober 2021. Beslutningen om tilbagebetalingen og perioden blev besluttet på baggrund af en vurdering af advokatfirmaet Kromann Reumert.

Denne tilbagebetaling finder konkret sted i begyndelsen af december 2025 til 103 familie (10 familier har i forvejen har 100% friplads og skal derfor ikke have penge tilbage). Den samlede udgift hertil kan nu endelig fastsættes til 1,7 mio. kr.

Som nævnt i sagen ville forvaltningen afdække, hvorvidt omlægningen af Solen har betydning for tilbagebetaling af den generelle forældrebetaling. Når Solen drives efter Barnets Lov indgår udgiften ikke længere i grundlaget for udregningen af den generelle forældrebetaling. Kommunen må i henhold til Dagtilbudsloven højst opkræve forældrebetaling på 25% af bruttoudgifterne. Da Vejle Kommune generelt har opkrævet forældrebetaling tæt op til de 25%, medfører udtagelsen af udgifterne til Solen, at den samlede betaling har været højere end de 25%.

Vejle Kommune har på denne baggrund igen indhentet en vurdering af spørgsmålet om tilbagebetaling hos advokatfirmaet. Vurderingen er, at der skal ske en tilbagebetaling af den for meget opkrævede forældrebetaling tilbage til oktober 2021 - altså den samme periode, som det var tilfældet med forældrebetalingen for Solen.

Advokatfirmaet har også forholdt sig særskilt til perioden fra oktober 2021 til april 2022, hvor tilbagebetalingen vil være forbundet med betydelige administrationsudgifter, da betalingerne vil skulle behandles manuelt. Der blev på daværende tidspunkt anvendt et andet system til håndtering af forældrebetalingen, hvorfor udbetalingen vil skulle baseres på listestruktur fra leverandøren, som derefter skal behandles manuelt. Vurderingen fra advokatfirmaet er, at udgangspunktet er, at der også her vil være en pligt til at genoptage sagerne med henblik på tilbagebetaling.

Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke det endelige overblik over størrelsen på tilbagebetalingen, da det afhænger af konkrete beregninger af fripladstilskud. Samlet set vil det fra oktober 2021 til og med 2025 udgøre samlet takstnedsættelse på 11,8 mio. kr., hvorfra der skal fratrækkes fripladser. Det samlede beløb forventes herefter at udgøre ca. 9,5 mio. kr.

Udover udgiften til selve tilbagebetalingen vurderes det, at den manuelle behandling af betalingerne vil medføre ekstra lønudgifter for ca. 200.000 kr. og et ukendt beløb til leverandøren for leverance af data fra det udfasede IT-system (skønnes til 100.000 kr.). Den samlede udgift estimeres til ca. 9,8 mio. kr.

Det er på nuværende usikkert, hvornår selve tilbagebetalingen kan finde sted, men det forventes, at processen kan afsluttes i første halvdel af 2026. For den enkelte familie vil tilbagebetalingen variere meget. Tilbagebetalingsbeløbet afhænger af år, pasningsperiode, pasningstype og diverse fripladser. Der har i perioden løbende været indskrevet mellem 5.500 og 6.500 børn i vuggestuer, dagpleje og børnehave. Tilbagebetalingen påvirker kun dagplejetaksten i 2021, 2022 og 2023, mens alle børnehave- og vuggestuetakster påvirkes i hele perioden.

Den vedtagne takst for 2026 overstiger ikke de 25%, hvorfor omlægningen ikke giver anledning til ændringer i de godkendte takster for næste år.

Økonomi

I sagen er der en forventet engangsudgift på ca. 9,8 mio. kr., heraf ca. 300.000 kr. til administrative udgifter.

Central Budget har ingen bemærkninger af bevillingsmæssig karakter.

Sagens videre forløb

Sagen sendes videre til behandling i BY via ØU.

Historik

Børne- og Ungedirektøren indstiller, den 4. december 2025, punkt 108:

at der sker tilbagebetaling af den for meget opkrævede forældrebetaling i forbindelse med den generelle forældretakst tilbage til oktober 2021, og

at finansieringen drøftes.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, den 4. december 2025, punkt 108:

Børne- og Familieudvalget godkendte indstillingen.

Forvaltningen fremlagde på mødet finansieringsforslag for tilbagebetalingen inden for udvalgets ramme. Tilbagebetalingen finansieres indenfor udvalgets ramme.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 8. december 2025, punkt 290:

Udsat.

Fraværende: Per Olesen.

Fraværende: Lars Schmidt.

Beslutning

Anbefales.

Bilag

Opkrævning til dagtilbud - supplerende notat om tilbagebetalingskrav og forældelse

Punkt 318: Flytning af Elkjær specialafdeling

00.30.00-Ø00-5-25

Resumé

Firkløverskolen består af 4 afdelinger; Elkjær – og Ikær afdelingerne, en afdeling i Givskud og en udskolingsafdeling på Søndermarken i Give. På afdelingen i Elkjær er der kun et specialtilbud med 36 elever tilbage, efter at almentilbuddet blev flyttet sidste år.

I denne sag skal der træffes beslutning om, hvorvidt specialafdelingen på Elkjær skal flyttes for at skabe et tættere samarbejde og større nærhed mellem almen- og specialtilbuddet.

I sagen præsenteres 2 modeller, hvor specialafdelingen flyttes til Ikær eller Givskud.

Kommunale ejendomme har vurderet mulighederne i de eksisterende bygninger, og ud fra byggefaglige vurderinger har de beregnet økonomien i hver af de to modeller.

Sagsfremstilling

Firkløverskolen består af 4 afdelinger; Elkjær – og Ikær afdelingerne, en afdeling i Givskud og en udskolingsafdeling på Søndermarken i Give.

På grund af faldende elevtal på Elkjærafdelingen besluttede Byrådet den 6. november 2024, at almenafdelingen i Elkjær skulle lukkes pr. 31. december 2024, og at eleverne flyttes til Ikærafdelingen. Tilbage på Elkjær er stadig et specialtilbud for 0.-6. klasse hvor der går 36 elever.

For at skabe nærhed til en almenafdeling, foreslås det at flytte specialtilbuddet til en af Firkløverskolens andre afdelinger, hvilket vil muliggøre et tættere samarbejde mellem almen og specialtilbud.

Jonas Flyvholm fra Kommunale ejendomme deltog den 3. april 2025 på Børne- og Familieudvalgets møde i forbindelse med drøftelse af budget- og kapacitetsudfordringer frem mod budgetforhandlingerne. Her blev en model for flytning af specialtilbuddet fra Elkjær til Ikærafdelingen i Give fremlagt. Der er imidlertid også en anden model, hvor tilbuddet flyttes til afdelingen i Givskud. Kommunale ejendomme har beregnet omkostningerne til ombygningen ud fra de to modeller.

I den nuværende prognose ser det ud til, at der er en række børn der er på vej ud af specialtilbuddet på Elkjær. Dog kan det forventes, at der på et senere tidspunkt vil være tilgang igen. Begge modeller bygger derfor på at specialtilbuddet på Firkløverskolen skal kunne rumme ca. 35 - 40 elever

Model 1: Specialafdelingen flyttes til Ikær

På Ikærafdelingen kan bygningsarealet optimeres og kvadratmeterne udnyttes bedre. Det betyder, at en flytning af tilbuddet fra Elkjærafdelingen til Ikærafdelingen kun vil kræve en ombygning af eksisterende lokaler. Kommunale Ejendomme har vurderet, at der kan etableres specialklasser i de nuværende personaleforberedelseslokaler, og at der godt kan findes andre lokaler til personaleforberedelse indenfor de eksisterende rammer. En ombygning er vurderet til at koste ca. 8,5 mio. kr.

Da en del af medarbejderne på Ikærafdelingen også har opgaver i specialtilbuddet på Elkjærafdelingen, kører personalet mellem afdelingerne. Det betyder, at der muligvis vil være en mindre driftsbesparelse i forbindelse med transport og tid, hvis specialtilbuddet flyttes til Ikærafdelingen.

Model 2: Specialafdelingen flyttes til Givskud

På Givskud-afdelingen vil en flytning af specialtilbuddet kræve en tilbygning til de nuværende bygninger. Der er ikke uudnyttede kvadratmeter, som kan benyttes til tilbuddet. Hvis Givskud skal rumme et specialtilbud i de eksisterende bygninger, vurderes det at betyde, at forholdene for skolens øvrige elever vil være dårligere end på tilsvarende skoler. F.eks. vil der være elever som skal dele klasselokale med andre, der vil være mindre mulighed for opdeling i hold, færre grupperum og der vil være faglokaler som vil skulle nedlægges.

Der vil skulle bygges 6 nye klasseværelser, toiletfaciliteter med brusefaciliteter, personalerum og mødefaciliteter og skærmede SFO-lokaler mv.

En tilbygning til Givskud vurderes af kommunale ejendomme til at koste ca. 25 mio. kr. Dette er eksklusive P-pladser, legeplads og andre udendørsarealer.

Pædagogisk perspektiv

Foruden den økonomiske del er der en række praktiske og børnefaglige perspektiver i forhold til valg af model.

Ved en flytning til enten afdelingen i Givskud eller til Ikærafdelingen vil for begge løsninger betyde, at specialtilbuddet er placeret, hvor der også er et alment skoletilbud. Det vurderes som en pædagogisk fordel, da eleverne får mulighed for at være sammen på tværs af de to tilbud i både undervisning, pauser og SFO alt efter, hvad der er elevernes behov. Dermed kan vi tilbyde eleverne flere fællesskaber og nedbryde skodder mellem det almene og det specielle, der hvor det er det bedste for eleverne.

I og med Ikærafdelingen er større end afdelingen i Givskud, vil en placering her give flere muligheder for at tilbyde eleverne flere forskellige fællesskaber. En placering af tilbuddet på afdelingen i Givskud vil også give muligheder for samarbejde på tværs af almen – og specialtilbuddet, dog med en anden vægtning i og med der er færre elever i almentilbuddet og dermed en anden balance mellem de to tilbud. En placering på afdelingen i Givskud kan endvidere åbne op for muligheder for samarbejde med Givskud Zoo.

I budgetforliget er der ikke afsat midler til flytning af Elkjær afdelingen. Det betyder, at Børne- og Familieudvalget selv skal finde finansieringen til flytningen indenfor eksisterende økonomiske ramme.

Klima og resiliensvurdering

Ingen bemærkninger

Deltager i sagens behandling

Jonas Flyvholm og Signe Brouer deltager på mødet.

Historik

Børne- og ungedirektøren indstiller, den 4. december 2025, punkt 107:

at der træffes beslutning om valg af flytning af specialafdelingen i Elkjær.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, den 4. december 2025, punkt 107:

Børne- og Familieudvalget godkendte model 1 i forhold til flytning af specialafdelingen i Elkjær.

Forvaltningen fremlagde på mødet finansieringsforslag indenfor forvaltningens ramme.

Jørgen Mikkelsen undlod at stemme, idet han tilføjede at forældrene ikke er blevet hørt i beslutningen.

Administrativ tilføjelse

Efter sagen har været behandlet i Børne- og Familieudvalget, er forvaltningen blevet opmærksomme på, at sagen skal videre til behandling i BY via ØU.

Beslutning

Anbefales.